



Determinazione del Dirigente Sociale

Determ. n. 784 del 16/10/2023

OGGETTO: AVVIO DELLA PROCEDURA E APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO RIVOLTO AD ENTI DEL TERZO SETTORE (ETS) PER MANIFESTARE IL PROPRIO INTERESSE A PARTECIPARE ALLA CO-PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE DI UN PROGETTO FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE E ALLA GESTIONE DELL'AGENZIA PER L'ABITARE PER IL COMUNE DI CORSICO DELLA DURATA DI 36 MESI. CIG: A01D9CF0AO

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Premesso che

- il Comune di Corsico ha registrato un aumento demografico rispetto all'anno 2022 e che occupa, sia a livello regionale che nazionale, posizioni elevate in graduatoria rispetto ai comuni confinanti (ad eccezione di Milano) per dimensione demografica ed età media della popolazione;
- sovente le persone soggette a sfratto non riescono a reperire soluzioni alternative sul mercato, e che permane un forte disagio abitativo nelle fasce di popolazione che presentano aspetti di fragilità a cui il Comune di Corsico non riesce a dare una risposta esaustiva mediante lo strumento dei servizi abitativi pubblici, stante la scarsità di tale risorsa rispetto alla domanda, richiedendo pertanto un ulteriore potenziamento degli interventi a sostegno del bisogno abitativo;
- sia a livello nazionale che locale si è registrato un aumento del prezzo reale degli affitti per le abitazioni su libero mercato e una conseguente difficoltà della popolazione ad affrontare le spese abitative poiché non più "sopportabili" per i nuclei familiari;

Vista la relazione depositata agli atti PG interno n. 18388 del 29/06/2023 ad oggetto: "Trasmissione relazione prima fase obiettivo P.E.G. anno 2023 di sviluppo n.4 - Potenziamento dei servizi abitativi" dalla quale si evince l'analisi del contesto e l'elaborazione dell'ipotesi di lavoro;

Appurato che il tema dell'abitare risulta essere centrale nelle politiche di welfare locale e la mancanza di una casa rappresenta uno dei segnali principali di povertà ed esclusione sociale, generando fenomeni di emarginazione ed isolamento;

Richiamate

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 22/12/2022 avente ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023 - 2025 e le successive note di aggiornamento;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5/2023 del 12/01/2023 avente ad oggetto “Esercizi Finanziari 2023-2025: approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ai sensi dell’art. 169 del D.lgs n. 267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 06/04/2023 avente ad oggetto “Approvazione del piano integrato di attività ed organizzazione 2023/2025” è stato approvato il P.I.A.O. 2023/2025 identificando gli obiettivi di performance e di miglioramento assegnati al Settore 1 e gli obiettivi di miglioramento e sviluppo al CDD in quanto trasversali su tutti i Settori;
- la Determinazione Dirigenziale n.295 del 28/04/2023 sono stati assegnati gli obiettivi di mantenimento e sviluppo 2023 al personale dipendente e alle Elevate Qualificazioni;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/03/2022 avente ad oggetto: “Regolamento per i beni confiscati alla criminalità organizzata ed economica”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 10/08/2023, che ha approvato le linee di indirizzo e l’avvio del percorso di co-progettazione per la realizzazione dell’agenzia per l’abitare del Comune di Corsico, individuando nell’agenzia per l’abitare uno strumento di *governance* trasversale e integrativo rispetto agli interventi già attuati dall’Ente per far fronte alle emergenze abitative;

Dato atto che ai fini dell’avvio del procedimento volto all’indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione è necessario acquisire il CUP ed il CIG.

Considerato che

- l’art. 118 comma 4 della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini di esercizio delle funzioni amministrative;
- le innovazioni introdotte dal D.lgs. 117 del 2017 (Codice del Terzo Settore) hanno ampliato ed arricchito gli strumenti a disposizione della Pubblica Amministrazione per la programmazione e l’organizzazione dei servizi sociali, riconoscendo nello specifico il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore e che in particolare l’art. 55 del D.lgs. 117/2027 indica la co-progettazione quale strumento essenziale per lo sviluppo di progetti d’interesse generale nel contesto dei servizi sociali;
- l’art. 6 del D.lgs.36/2023 cita testualmente “In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa gli enti del Terzo Settore di cui al codice del Terzo Settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscono al perseguitamento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo Settore, di cui al Decreto legislativo n. 117 del 2017.”
- la D.D.G. Regione Lombardia ha individuato la co-progettazione come “una forma di collaborazione tra P.A e soggetti del Terzo Settore volta alla realizzazione di attività e interventi mirati e tempestivi per rispondere ai bisogni locali della persona”, precisando che tale strumento:
non è riconducibile all’appalto di servizi e agli affidamenti in genere;
- fonda la sua funzione economico e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all’adeguatezza dell’impegno privato nella funzione sociale;

Ritenuto pertanto che il ricorso alla procedura di co-progettazione attraverso l’individuazione di un Ente del Terzo Settore secondo i criteri specificati dall’Avviso allegato quale parte integrante e sostanziale, consente di raggiungere in maniera più efficace gli obiettivi a cui è rivolto il servizio in oggetto e che la natura dello stesso ben si presta all’avvio di una procedura di co-

progettazione, in quanto ha una chiara valenza sociale e una minore caratterizzazione della dimensione economica;

Dato atto che la procedura di co-progettazione e attuazione del servizio, di cui all'art. 55 del citato D.lgs. 117/2017, che si intende avviare persegue le seguenti finalità:

- venire incontro a esigenze emergenziali di persone in condizione di fragilità sociale e di emergenza abitativa, implementando anche forme di co-housing;
- fornire una risposta abitativa temporanea alle famiglie in uscita da altri servizi sociali o socioassistenziali;
- fornire temporaneamente, in generale alle famiglie in difficoltà residenti a Corsico, alloggi a canoni contenuti;
- fornire servizi di orientamento all'autonomia abitativa, favorendo l'incontro fra la domanda e l'offerta.

Dato altresì atto che al fine di sostenere l'attuazione della co-progettazione e dell'avvio e gestione del servizio, il Comune di Corsico intende mettere a disposizione i seguenti apporti ai sensi dell'art. 12 della legge n.241/1990:

- 1 Risorse finanziarie per un totale di Euro 120.000,00, a titolo di contributo per le spese sostenute e debitamente rendicontate, così suddivise:
 - 10.000,00 sull'annualità 2023;
 - 40.000,00 sull'annualità 2024;
 - 40.000,00 sull'annualità 2025;
 - 30.000,00 sull'annualità 2026;
- 2 I seguenti beni immobili confiscati alla criminalità organizzata, ai sensi dell'art. 9 e 10 del Regolamento per i beni confiscati alla criminalità organizzata ed economica, in quanto, come definito dalla Delibera di Giunta Comunale n.87 del 10/08/2023 che ha approvato le linee di indirizzo e l'avvio del percorso di co-progettazione per la realizzazione dell'agenzia per l'abitare, il servizio in oggetto persegue finalità di interesse sociale e generale:
 - N.1 Appartamento sito in via Sant'Adele 2 da destinare a finalità sociali;
 - N.2 Appartamenti siti in via Cavour 3 da destinare a finalità sociali;
 - N.2 Appartamenti siti in via Cavour 74 da destinare a finalità sociali;
 - N.1 Appartamento sito in via Garibaldi 11 da destinare a finalità sociali;
 - N.1 Appartamento sito in via IV Novembre 45 da destinare a finalità sociali;

A tale ultimo proposito precisando che ai sensi della D.D.G. Regione Lombardia n. 12884/2011 e del D.M. 72/2021, e come da ultimo chiarito dall'Agenzia delle Entrate con risposta ad Interpello n. 375 del 25 maggio 2021, tali risorse non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso.

Ritenuto infine necessario:

- procedere alla pubblicazione del suddetto Avviso pubblico;
- fissare il termine per la consegna della manifestazione di interesse da parte dei soggetti che si intende coinvolgere entro e non oltre il **30/10/2023** al fine di poter successivamente avviare la co-progettazione con il Soggetto Attuatore individuato;
- prevedere con successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione della candidatura secondo i criteri indicati nell'Avviso stesso;
- fissare il termine di conclusione per la fase di co-progettazione al **30/11/2023**;
- stabilire di avviare il servizio entro e non oltre il **31/12/2023**;

Visti

- l'art. 118 comma 4 della Costituzione;
- la legge n.328/2000 e ss.mm.ii;
- la legge n.241/1990 ss.mm.ii;
- la legge n.136/2010 ss.mm.ii;
- il D.lgs. n.117/2017 ss.mm.ii;
- il D.lgs. n.267/2000 ss.mm.ii;
- il D.lgs. n.36/2023;
- il D.lgs. n.159/2011;
- il D.M. n.72/2021;
- la legge regionale n.3/2008 ss.mm.ii;
- la D.D.G. Regione Lombardia n.12884/2011;
- il vigente Statuto del Comune di Corsico come modificato da ultimo dalla Deliberazione di C.C. n.12 del 03/05/22.
- il Regolamento per i beni confiscati alla criminalità organizzata ed economica del Comune di Corsico approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.6 del 31/03/2022;
- gli artt. 60 e seguenti del Regolamento di Contabilità del Comune di Corsico;

Visti altresì:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 6 aprile 2023 avente ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O)” e dettagliatamente la sezione alla prevenzione della corruzione e trasparenza;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60/2022 del 22/12/2022 avente ad oggetto: “Approvazione del documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023 - 2025 (art. 170, comma 1, D.LGS. 267/2000) e successiva nota di aggiornamento”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65/2022 del 22/12/2022 avente ad oggetto: Esercizi finanziari 2023 -2025 - Approvazione del bilancio di previsione”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5/2023 del 12/01/2023 avente ad oggetto “Esercizi Finanziari 2023-2025: approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ai sensi dell’art. 169 del D.lgs n. 267/2000;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 24/11/2022 avente ad oggetto: “Approvazione dell’aggiornamento al Codice di Comportamento dei dipendenti del comune di Corsico”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 25 maggio 2023 avente ad oggetto: “Esercizi Finanziari 2023-2025: variazione al bilancio di previsione 2023-2025 di competenza e cassa a norma dell’art. 175, comma 1 del TUEL con contestuale variazione al documento unico di programmazione 2023-2025 (terza nota di aggiornamento al DUP 2023-2025);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 1°giugno 2023 ad oggetto: “Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 (PIAO) modificato nella parte relativa all’aggiornamento delle sezioni inerenti alla struttura organizzativa dell’Ente e del piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2023-2025” con la quale è stato modificato, a far data dal 1 luglio 2023, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.) nella parte relativa all’aggiornamento delle sezioni inerenti la Struttura Organizzativa dell’Ente e il Piano triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2023 - 2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 91 dell’11 agosto 2023 avente ad oggetto: “Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2023 (PIAO) - Modifiche ed integrazione”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 24 agosto 2023 avente ad oggetto: “Esercizi finanziari 2023-2025: approvazione del Piano Esecutivo di Gestione finanziario ai sensi dell’art. 169 del D. Lgs n. 267/2000 a seguito dell’approvazione della nuova macrostruttura dell’Ente”;
- il Decreto Sindacale n. 9 del 31 luglio 2023 con il quale è stato conferito al Dott. Umberto Bertezzolo l’incarico di Dirigente del Settore 1;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, art. 107, che disciplina le competenze dei Dirigenti.

DETERMINA

- 1 di dare atto che tutte le premesse e motivazioni di cui in premessa, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
- 2 di avviare il procedimento finalizzato all'indizione della procedura ad evidenza pubblica per la co-progettazione delle attività dettagliate e specificate all'interno dell'allegato avviso pubblico;
- 3 di approvare gli atti della procedura, quali parti integranti e sostanziali del presente atto, ed in particolare:
 - l'Avviso pubblico;
 - il "Quadro economico-finanziario";
 - il modello di "Domanda di partecipazione";
- 4 di dare atto che siano messi a disposizione dell'Agenzia per l'abitare e del Soggetto Attuatore, i seguenti immobili per finalità sociali, in linea con le disposizioni del D.lgs. 159 del 2011 "Codice Antimafia" e con le linee guida del Regolamento Comunale per i beni confiscati alla criminalità organizzata ed economica:
 - N.1 Appartamento sito in via Sant'Adele 2 da destinare a finalità sociali;
 - N.2 Appartamenti siti in via Cavour 3 da destinare a finalità sociali;
 - N.2 Appartamenti siti in via Cavour 74 da destinare a finalità sociali;
 - N.1 Appartamento sito in via Garibaldi 11 da destinare a finalità sociali;
 - N.1 Appartamento sito in via IV Novembre 45 da destinare a finalità sociali;
- 5 di nominare Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90 e ss.mm.ii. la Dott.ssa Erika Fusi, Responsabile dei Servizi Sociali e Gare;
- 6 di fissare i seguenti termini
 - per la consegna della manifestazione di interesse da parte dei soggetti che si intende coinvolgere entro e non oltre il **30/10/2023** al fine di poter successivamente avviare la co-progettazione con il Soggetto Attuatore individuato;
 - di conclusione per la fase di co-progettazione al **30/11/2023**;
 - di avviare il servizio entro e non oltre il **31/12/2023**;
- 7 di dare atto che la presente determinazione è soggetta pubblicazione all'Albo Pretorio on-line e sul sito comunale alla sezione "Amministrazione trasparente";

Sottoscritta dal Dirigente
(**BERTEZZOLO UMBERTO**)
con firma digitale