



COMUNE DI CORSICO
Provincia di Milano

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA GIUNTA
COMUNALE AL RENDICONTO 2012**

RELAZIONE AL RENDICONTO DI GESTIONE 2012

RELAZIONE TECNICA AL CONTO DI BILANCIO 2012

PROSPETTO DI CONCILIAZIONE

CONTO ECONOMICO

CONTO DEL PATRIMONIO AL 31/12/2012

NOTA INTEGRATIVA

COMUNE DI CORSICO
Provincia di Milano

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA GIUNTA
COMUNALE AL RENDICONTO 2012**

1. BILANCIO - APPROVAZIONE - VARIAZIONI

Gli atti della Gestione Finanziaria

Bilancio - Approvazione. Il Bilancio di previsione per l'esercizio 2012 redatto secondo i modelli approvati con DPR n. 194/1996, corredata dalla relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale per il triennio 2012/2014 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 28/06/2012.

Bilancio - Variazioni. Successivamente all'approvazione sono state apportate al bilancio variazioni con i seguenti atti deliberativi:

PREVISIONE INIZIALE € **38.219.391,96**

Variazioni intervenute:

⇒ deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 27/09/2012 + € 855.313,11
⇒ deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 26/11/2012 + € 1.117.953,19

PREVISIONE DEFINITIVA € **40.192.658,26**

Gli atti deliberativi sopradetti risultano tutti regolarmente perfezionati.

Avanzo di amministrazione: L'avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto della gestione 2012 ammonta a € 7.956.774,68.

Riconoscione sullo stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Ai sensi dell'art. 193 del Decr. Leg.vo 18 agosto 2000 n. 267 è stata effettuata la riconoscione sullo stato di attuazione dei programmi come da atto consiliare n. 38 del 27/09/2012.

Nel medesimo provvedimento si è dato atto che dall'analisi effettuata sugli equilibri generali di bilancio, sia sulla parte residui che sulla parte competenza, non sono emerse situazioni per le quali l'Ente avrebbe dovuto attivare operazioni di riequilibrio della gestione e neppure debiti fuori bilancio.

Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione.

Con atto di Giunta Comunale n. 117 del 24/07/2012 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione del Bilancio 2012 con attribuzione degli obiettivi e delle dotazioni ai Responsabili di Settore ed autorizzazione agli stessi ad assumere impegni per spese di carattere ordinario e ripetitivo nell'ambito del Bilancio pluriennale 2012/2014.

2. RISULTATO FINANZIARIO COMPLESSIVO

L'esercizio 2012 si è concluso con le seguenti risultanze relative alla gestione di cassa desunte dal Conto del Tesoriere:

GESTIONE			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio 2012			14.042.063,76
Riscossioni	4.034.000,00	31.421.361,56	35.455.361,56
Pagamenti	8.081.978,95	24.607.559,07	32.689.538,02
Fondo di cassa al 31/12/2012			16.807.887,30
Residui Attivi	1.523.031,68	4.266.250,65	5.789.282,33
Residui Passivi	3.696.872,99	10.943.521,96	14.640.394,95
Differenza			-8.851.112,62
Avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2012			7.956.774,68

3. RISULTATI DELLA GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA

I risultati della gestione finanziaria di competenza dell'esercizio 2012 sono riassunti nei quadri generali delle entrate e delle spese riportati nelle pagine seguenti.

Si certifica la mancanza di debiti fuori bilancio nell'anno 2012.

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA

3/1. GESTIONE CORRENTE

Il risultato della gestione corrente è stato così determinato:

PARTE I - ENTRATA

ENTRATE	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	MAGGIORI O MINORI ACCERTAMENTI
I - Tributarie	18.383.318,21	17.749.248,40	-634.069,81
II - Trasferimenti Stato - Regioni - Altri Enti	2.918.357,35	2.151.479,68	-766.877,67
III - Extratributarie	8.322.594,63	8.157.754,60	-164.840,03
(+) Contributi per permesso di costruire destinati al finanziamento delle spese correnti (previsti al titolo IV delle entrate)	400.000,00	400.000,00	0,00
(-) Sanzioni al codice della strada applicate agli investimenti	400.000,00	400.000,00	0,00
Totale entrate correnti	29.624.270,19	28.058.482,68	
Totale minori accertamenti di entrata			-1.565.787,51

PARTE II - SPESA

SPESE	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	MINORI IMPEGNI
I - Correnti	28.625.129,27	26.972.696,86	-1.652.432,41
III - Rimborso Prestiti	999.140,92	982.731,31	-16.409,61
Totale spese correnti	29.624.270,19	27.955.428,17	
Totale minori impegni di spesa			-1.668.842,02

3/2. GESTIONE CORRENTE - RISULTATO

	IMPORTO	
I - Entrata (Tit. I - II - III)		
Minori entrate	€ -	-2.061.056,45
Maggiori entrate	€ +	495.268,94
II - Spesa (Tit. I - III)		
Minori impegni	€ +	1.668.842,02
RISULTATO COMPLESSIVO: AVANZO	€ +	103.054,51

3/3. VALUTAZIONI DEL RISULTATO DELLA GESTIONE CORRENTE

I fattori determinanti del risultato della gestione corrente sono stati i seguenti:

ENTRATE

Tit. 1° - Entrate tributarie

Il Titolo presenta minori accertamenti per € 711.662,71 riferiti alle seguenti risorse:

n.	152	Imposta municipale unica	-	€	300.000,00
n.	153	Recupero quote arretrate ICI	-	€	21.310,64
n.	190	Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	-	€	91,00
n.	195	Addizionale comunale irpef	-	€	310.000,00
n.	210	Compartecipazione accertamento erariale	-	€	10.000,00
n.	260	Tosap permanente	-	€	23.961,57
n.	261	Tosap temporanea	-	€	46.299,50
		totale	-	€	711.662,71

e un maggiore accertamento per € 77.592,90 rispetto alla previsione, riferito alla seguente risorsa:

n.	170	Imposta comunale sulla pubblicità	+	€	77.592,90
		totale	+	€	77.592,90

Tit. 2° - Entrate da trasferimenti

Il Titolo presenta minori accertamenti per € 801.479,59 riferiti alle seguenti risorse:

n.	888	Contributo regionale per funzionamento C.D.I.A.	-	€	30.951,23
n.	899	Contributo regionale per fondo sostegno affitto	-	€	186.445,72
n.	902	Contributo regionale per la sicurezza nei comuni	-	€	17.257,01
n.	904	Fondo nazionale politiche sociali L. 328/2000	-	€	557.300,00
n.	905	Contributo regionale per corsi IREF	-	€	2.250,00
n.	1060	Contributo provinciale per promozione culturale	-	€	1.500,00
n.	1077	Trasferimenti comunali convenzione intercomunale sud ovest milanese	-	€	5.775,63
		totale	-	€	801.479,59

e maggiori accertamenti per € 34.601,92 rispetto alla previsione, riferite alle seguenti risorse:

n.	1030	Contributo provveditorato agli studi per scuola materne comunali	+	€	34.341,31
n.	1075	Contributo provinciale per attività di volontariato protezione civile	+	€	260,61
		totale	+	€	34.601,92

Tit. 3° - Entrate extratributarie

Il Titolo presenta minori accertamenti per **€ 547.914,15** verificatesi sulle suindicate risorse:

n.	1170	Diritti di segreteria	-	€	5.064,14
n.	1180	Proventi per la cessione di cartografie, capitolati d'appalto e str. urbanistici	-	€	5,73
n.	1229	Proventi per servizi speciali forniti a terzi	-	€	1.000,00
n.	1260	Proventi dell'illuminazione votiva	-	€	11.052,43
n.	1275	Proventi servizi mensa dipendenti	-	€	958,76
n.	1276	Proventi di servizi mensa: mensa per anziani	-	€	3.048,55
n.	1279	Proventi dei servizi di assistenza scolastica comprese rette di frequenza	-	€	151.113,54
n.	1285	Proventi servizio trasporto alunni	-	€	1.781,60
n.	1286	Proventi scuola di musica	-	€	33.932,33
n.	1287	Proventi di colonie climatiche ed urbane per minori	-	€	3.235,22
n.	1288	Proventi del servizio di pre-post orario	-	€	1.740,75
n.	1295	Proventi per servizi socio-assistenziali agli anziani	-	€	1.484,00
n.	1300	Proventi dei centri sportivi	-	€	2.395,14
n.	1590	Proventi di manifestazioni artistiche e culturali diverse	-	€	10.536,00
n.	1752	Proventi titolarità farmacie comunali	-	€	4.961,13
n.	1754	Proventi concessioni cimiteriali	-	€	38.675,50
n.	1910	Interessi attivi diversi	-	€	1.645,95
n.	2292	Rimborso quote ospiti presso case di riposo	-	€	23.308,83
n.	2300	Recupero spese per utenze e varie da affittuari di locali comunali	-	€	85.112,04
n.	2306	Rimborso manifestazioni varie settore commercio	-	€	4.076,79
n.	2315	Rimborsi diversi dalle assicurazioni	-	€	868,88
n.	2320	Rimborsi dall'INAIL di quote anticipate al personale dipendente	-	€	5.126,05
n.	2350	Rimborso per ripristini stradali	-	€	100,00
n.	2355	Rimborsi e istruttorie per perizie effettuate per esterni	-	€	100.000,00
n.	2375	Concorso di privati per iniziative varie (sponsorizzazioni)	-	€	9.000,00
n.	2386	Rimborso spese per censimento	-	€	42.430,00
n.	2387	Rimborso diritti di notifica	-	€	3.819,73
n.	2388	Rimborso compensi per rilevazioni statistiche	-	€	563,60
n.	2395	Rimborso distribuzione tesserini venatori	-	€	3,35
n..	2401	Rimborso spese T.I.A. sostenute dal Comune	-	€	874,11
Totale					€ 547.914,15

e maggiori accertamenti per **€ 383.074,12** rispetto alla previsione, riferite alla seguente risorsa:

n.	1171	Diritti di segreteria su atti urbanistici	+	€	429,55
n.	1200	Diritti per il rilascio di carte d'identità	+	€	5.996,12
n.	1230	Sanzioni amministrative per violazione di regolamenti comunali, ordinanze, norme di legge	+	€	115.051,92
n.	1265	Proventi servizi funebri	+	€	6.958,08
n.	1274	Proventi di servizi mensa: pasti a terzi	+	€	66.015,56
n.	1277	Proventi C.D.I.A.	+	€	4.008,00
n.	1550	Proventi dall'uso di locali stabilmente ed esclusivamente adibiti a riunioni non istituzionali	+	€	3.069,86
n.	1596	Sanzioni in materia di nettezza urbana	+	€	4.550,00
n.	1690	Fitti reali fabbricati	+	€	29.886,83
n.	1740	Proventi e rendite patrimoniali diversi	+	€	18.527,03
n.	1751	Corrispettivo per concessione uso sottosuolo	+	€	17.594,71
n.	1920	Interessi attivi su giacenze di tesoreria	+	€	20.241,57
n.	2001	Utili netti e dividendi società	+	€	670,41

n.	2310	Introiti e rimborsi diversi	+ €	57.107,98
n.	2311	Recupero somma per comando personale	+ €	21.242,55
n.	2385	Rimborso di quote di emolumenti vari da parte del personale dipendente	+ €	11.723,95
			totale + €	383.074,12

SPESE CORRENTI (Tit. 1°)

Minori Impegni - Economie per € 1.652.432,41 sul Tit. 1°.

Le economie di parte corrente vengono qui elencate:

(Economie di parte corrente)

a)	Personale	€ 36.223,44	per eccesso di previsione
b)	Acquisti di beni di consumo e/o materie prime	€ 52.507,00	tra cui economie per: € 12.171,96 cancelleria e stampati; € 1.386,50 abbonamenti; € 2.906,20 materiale pulizia; € 700,97 carburanti e lubrificanti; € 7.880,65 vestiario al personale; € 5.112,84 materiale per lavori in economia; € 906,39 piccole attrezzature; € 3.134,63 materiale didattico; € 205,25 medicinali e parafarmaci; € 18.101,61 per acquisti diversi.
c)	Prestazioni di servizi	€ 783.484,76	tra cui economie per: € 1.039,46 utenze e spese postali; € 1.206,12 manutenzione ordinaria patrimonio c.le; € 2.900,00 manutenzione autovetture; € 30.244,16 manutenzioni attrezzature, impianti; € 18.215,23 manutenzione hardware e software; € 15.967,53 pr.ni socio-assistenziali, educative cult; € 8.659,65 prestazioni per pulizia locali; € 1.855,00 prestazioni per fornitura pasti; € 1.025,38 prestazioni per servizi necroscopici e cimiteriali € 1.328,50 servizi di tutela ambientale; € 187.480,28 prestazioni diverse; € 102.994,51 consulenze e incarichi professionali; € 841,53 rimborso permessi retribuiti amm.ri; € 21.703,63 prestazioni per censimento; € 1.000,00 commissioni div.-indennità presenza; € 974,50 aggiornamento e formazione professionale; € 357.300,00 prestazioni fondo nazionale pol. sociali (paritetico a minori trasferimenti) € 28.749,28 spese diverse.

d)	Utilizzo beni di terzi	€ 23.050,75	per eccesso di previsione, in particolare, sul noleggio di attrezzi
e)	Trasferimenti	€ 438.730,88	tra cui economie per: € 219.869,73 trasferimenti a Comuni e ad altri enti del settore pubblico (di cui € 200.000,00 in corrispondenza di minori entrate da trasferimenti); € 8.500,00 trasferimenti a province; € 9.457,78 trasferimenti a privati e imprese e az. sanitarie; € 14.457,65 trasferimenti ad altri enti del settore pubblico; € 186.445,72 trasferimenti regionali fondo sostegno affitto (con paritetici minori trasferimenti)
f)	Interessi passivi su mutui	€ 5.930,60	per variazioni intervenute sui tassi passivi d'interesse dei mutui in ammortamento e in estinzione anticipata.
g)	Imposte e tasse	€ 14.778,66	per eccesso di previsione
h)	Oneri straordinari	€ 25.545,61	per eccesso di previsione
i)	Fondo svalutazione crediti	€ 132.180,71	l'accantonamento al fondo svalutazione crediti non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluiscce nell'avanzo di amministrazione come quota vincolata;
l)	Fondo di riserva	€ 140.000,00	per mancato utilizzo.

3/4. GESTIONE IN CONTO CAPITALE

Il risultato della gestione in conto capitale è stato così determinato:

PARTE I - ENTRATA

TITO-LO	ENTRATA	PREVISIO-NI DEFINITI-VE	ACCERTAMENTI	MAGGIORI-MINORI ACCERTAMENTI
IV	Alienazioni di beni patrimoniali, trasferimenti di capitale e riscossioni di crediti	5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23
(-)	Contributi per permesso di costruire destinati al finanziamento delle spese correnti (previsti al titolo IV delle entrate)	400.000,00	400.000,00	0,00
(+)	Sanzioni al codice della strada applicate agli investimenti	400.000,00	400.000,00	0,00
V	Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATA		5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23

PARTE II - SPESA

TITOLO	SPESA	PREVISIO- NI DEFINITIVE	IMPEGNI	MINORI IMPEGNI
II	Spese in conto capitale	5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90
TOTALE SPESA		5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90

IMPEGNATO DI PARTE INVESTIMENTI			
codice di bilancio	rif. bilancio/P.e.g.	descrizione	impegnato
2040101	241151-10210	Manutenzione straordinaria scuole materne	110.000,00
2040201	242161-10340	Manutenzione straordinaria scuole dell'obbligo	250.000,00
2040301	243171-10400	Manutenzione straordinaria scuole istruzione secondaria	130.000,00
2100101	2101351-11492	Manutenzione straordinaria asili nido	20.000,00
2010601	216101-9382	Manutenzione straordinaria edifici	854.121,50
2010601	216101-9384	Bonifica coperture amianto	170.000,00
2060201	262231-11689	Sistema di climatizzazione piscina	600.790,40
2060201	262231-11687	Manutenzione straordinaria piscine	50.000,00
2080101	281261-11840	Manutenzione strade	214.930,00
2090201	292311-11790	Interventi sulle case comunali	417.530,96
2080101	281261-11880	Rifacimento pavimentazione piazza Europa	370.000,00
2080201	282271-11850	Completamento ampliamento impianti pubblica illuminazione	100.000,00
2090601	296341-11510	Interventi su verde e ambiente	254.880,00
2090601	296571-10532	Realizzazione nuovo parco canile	173.829,86
2090601	296571-10905	Interventi di risanamento ambientale	100.000,00
2010606	296106-10000	Tecnico – incarichi professionali	60.000,00
2080106	281266-10000	Viabilità – incarichi professionali	30.000,00
2090106	291296-10000	Urbanistica – incarichi professionali	70.000,00
2090606	296576-10000	Tutela ambientale – incarichi professionali	30.000,00
2080101	281261-11941	Interventi di rifacimento segnaletica	100.000,00
2080101	281261-11947	Interventi di rifacimento segnaletica	200.000,00
2090401	294321-11222	Interventi diversi su fognature	20.000,00
2090107	291307-12691	Trasferimenti di capitale – Costituzione fondo ai sensi l.r. 12/2005	19.424,06
2010505	21595-9210	Acquisto arredi e attrezzature per uffici	20.000,00
2010605	216105-9360	Acquisto macchinari reparto manutenzione	20.000,00
2030105	231145-9410	Acquisto automezzi e attrezzature polizia locale	100.000,00
2040105	241155-10220	Attrezzature e arredamento scuola materne comunali	10.000,00
2040205	242165-10345	Attrezzature e arredamento scuole elementari	10.000,00
2040305	243175-10416	Attrezzature e arredamento scuole medie	3.994,05
2050105	251205-10552	Acquisto libri e materiale multimediale	6.000,00
2090305	293555-9415	Acquisto automezzi e attrezzature protezione civile	21.444,34
2010805	218135-9310	Automazione servizi amministrativi del comune	247.570,00
Totale			4.784.515,17

Gestione in c/capitale - risultato

I - ENTRATA

Minori accertamenti € -993.748,23

II - SPESA

Minori impegni € +1.027.224,90

RISULTATO COMPLESSIVO: AVANZO € 33.476,67

RISULTATO COMPLESSIVO GESTIONE 2012

RIEPILOGO

Gestione Parte Corrente - Avanzo € 103.054,51
 Gestione Conto Capitale - Avanzo € 33.476,67

Avanzo di amministrazione su gestione competenza 2012 € 136.531,18

4. RISULTATO DELLA GESTIONE DEI RESIDUI

4/1. GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI

La gestione dei residui attivi si è conclusa con i seguenti risultati:

TITOLO	ENTRATA	Residui accertati risultati dal conto dell'anno precedente	Residui riscossi	Residui da riportare	DIFFERENZE	
					Maggiori Residui	Minori Residui
I	Tributarie	2.149.991,13	1.732.505,65	0,00		-417.485,48
II	Trasferimenti	823.418,63	746.168,63	2.250,00		-75.000,00
III	Extratributarie	2.876.184,89	1.214.947,35	1.466.625,38	425,75	-195.037,91
	Totale Tit. 1-2-3	5.849.594,65	3.693.621,63	1.468.875,38	425,75	-687.523,39
IV	Alienazioni, trasferimenti di capitale	292.589,15	168.574,99	51.787,60	0,00	-72.226,56
V	Accensione di prestiti	113.965,10	0,00	0,00	0,00	-113.965,10
VI	Entrate da servizi per conto di terzi	174.810,53	171.803,38	2.368,70	0,00	-638,45
	Totale Tit. 4-5-6	581.364,78	340.378,37	54.156,30	0,00	-186.830,11
	Fondo iniziale di cassa	0,00	14.042.063,76	0,00	0,00	0,00
	Totale complessivo	6.430.959,43	18.076.063,76	1.523.031,68	425,75	-874.353,50
DIFFERENZA COMPLESSIVA MINORI RESIDUI ATTIVI						-873.927,75

4/2. VALUTAZIONI RELATIVE ALLA GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI

La differenza complessiva negativa di € 873.927,75 è il risultato algebrico di insussistenze passive per € 874.353,50 e di sopravvenienze attive per € 425,75, come da sotto riportati elenchi:

MINORI RESIDUI - MOTIVI

Le insussistenze passive - minori residui attivi € 874.353,50

Le insussistenze passive, registrate a correzione delle sotto elencate risorse di entrata, sono dovute alle ragioni a fianco indicate:

Risorsa	Descrizione	Anno	Importo	Motivazione eliminazione
3825	Mutuo per finanziamento opere fognatura	1983	-13.396,52	Cancellazione mutuo Cassa DDPP a seguito chiusura opera
1289	Proventi servizi per l'infanzia comprese rette di frequenza: asili nido comunali	2001	-4.745,02	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1276	Proventi per servizi mensa per anziani	2002	-91,00	Quote inesigibili
1289	Proventi servizi per l'infanzia comprese rette di frequenza: asili nido comunali	2002	-3.211,32	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
3825	Mutuo per finanziamento opere fognatura	2002	-73.910,79	Cancellazione mutuo Cassa DDPP a seguito chiusura opera
3831	Mutuo per manutenzione straordinaria immobili e ristrutturazioni	2002	-11.108,26	Cancellazione mutuo Cassa DDPP a seguito chiusura opera
290	Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2003	-143.192,87	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
291	Addizionale erariale Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2003	-13.014,94	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1276	Proventi per servizi mensa per anziani	2003	-117,00	Quote inesigibili
1598	Tariffa servizio idrico	2003	-7.502,22	Quote inesigibili
290	Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2004	-128.686,98	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
291	Addizionale erariale Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2004	-18.442,32	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
3837	Mutuo per manutenzione straordinaria cimitero - 1 ^o intervento	2004	-15.549,53	Cancellazione mutuo Cassa DDPP a seguito chiusura opera
290	Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2005	-103.757,70	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
291	Addizionale erariale Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	2005	-10.390,67	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1598	Tariffa servizio idrico	2008	-17.615,80	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1490	Proventi dell'acquedotto	2009	-2.842,88	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel

				conto del patrimonio
2300	Recupero spese per utenze e varie da affittuari di locali comunali	2009	-45,82	Quote inesigibili
1277	Proventi C.D.I.A.	2010	-21,00	Quote inesigibili
1490	Proventi dell'acquedotto	2010	-45.000,00	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1740	Proventi e rendite patrimoniali diverse	2010	-2.584,00	Quote inesigibili
2300	Recupero spese per utenze e varie da affittuari di locali comunali	2010	-42.655,11	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
3136	Contributo regionale relativo al progetto distretti del commercio	2010	-47.440,56	Minore assegnazione
1062	Attuazione progetti in partnership con la provincia di Milano (nell'ambito del F.N.P.S.)	2011	-75.000,00	Mancata assegnazione dalla Provincia
1277	Proventi C.D.I.A.	2011	-343,80	Quote inesigibili
1286	Proventi di corsi extrascolastici: scuola di musica	2011	-1.389,07	Quote inesigibili
1295	Proventi per servizi socio-assistenziali agli anziani	2011	-687,74	Quote inesigibili
1300	Proventi dei centri sportivi	2011	-0,47	Arrotondamento
1490	Proventi dell'acquedotto	2011	-20.000,00	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
1690	Fitti reali fabbricati	2011	-885,19	Quote inesigibili
1740	Proventi e rendite patrimoniali diverse	2011	-3.629,48	Quote inesigibili
1752	Proventi titolarità farmacie comunali	2011	-7.680,00	Quote inesigibili
2300	Recupero spese per utenze e varie da affittuari di locali comunali	2011	-33.566,35	Crediti di dubbia esigibilità stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio
2310	Introiti e rimborsi diversi	2011	-424,64	Quote inesigibili
3025	Contributo regionale allestimento Teatro Verdi	2011	-24.786,00	Rideterminazione contributo da parte della Regione
0	Ritenute previdenziali e assistenziali al personale	2011	-433,77	Minori crediti compensati da minori spese per servizi per conto di terzi
0	Riscossione spese contrattuali	2011	-204,68	Minori crediti compensati da minori spese per servizi per conto di terzi

Le sopravvenienze attive – maggiori residui attivi € 425,75

Risor- sa	Descrizione	Anno	Importo
1276	Proventi di servizi mensa per anziani	2011	262,75
1740	Proventi e rendite patrimoniali diverse	2006	163,00

4/3. GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI

La gestione dei residui passivi si è conclusa con i seguenti risultati:

TITOLO	SPESA	Residui impegnati risultanti dal conto dell'anno precedente	Residui pagati	Residui da riportare	Minori Residui o Economie
I	Correnti	8.218.484,43	5.547.181,92	1.451.943,29	-1.219.359,22
II	In conto capitale	5.333.242,05	2.125.061,04	2.165.058,86	-1.043.122,15
III	Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Spese per servizi per conto di terzi	490.293,40	409.735,99	79.870,84	-686,57
Totale Titoli 1-2-3-4		14.042.019,88	8.081.978,95	3.696.872,99	-2.263.167,94
DIFFERENZA COMPLESSIVA MINORI RESIDUI PASSIVI					-2.263.167,94

PARTE CORRENTE € 1.219.359,22

Occorre evidenziare che le minori spese sono giustificate nell'elenco sotto indicato:

€	754.650,49	per accertate economie su spese di personale di ruolo
€	20.017,21	per accertate economie su acquisti per cancelleria, abbonamenti, carburanti, materiale per lavori in economia e altri beni di consumo
€	297.530,29	per accertate economie su spese telefoniche, per manutenzione autovetture, impianti, attrezzature, hardware e software, prestazioni socio assistenziali, prestazioni socio educative, consulenze legali, indennità di carica e rimborsi spese missioni agli organi istituzionali e altre prestazioni
€	15.641,14	per accertate economie su noleggi
€	123.451,44	per accertate economie su spese per trasferimenti ad aziende sanitarie e ad altri enti del settore pubblico;
€	8.068,65	per economie su imposte e tasse

CONTO CAPITALE € 1.043.122,15: trattasi di eliminazioni di residui di stanziamenti di esercizi precedenti sui quali si sono verificate disponibilità che contabilmente risulta più corretto recuperare al fine di formare avanzo di amministrazione.

Le eliminazioni sono giustificate nell'elenco di seguito indicato:

€	890.278,10	su interventi relativi a manutenzioni/ristrutturazioni beni immobili
€	73.233,59	su interventi relativi ad espropri e servitu' onerose
€	8.068,06	su interventi di acquisizione beni mobili
€	19.834,05	su interventi per incarichi professionali esterni
€	36.708,35	su interventi per trasferimenti di capitale
€	15.000,00	su interventi per conferimenti di capitale

Gli importi sopraindicati sono relativi a residui passivi derivanti da esercizi passati e inerenti ad interventi oramai conclusi.

SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI € 686,57

€	433,77	per accertate economie su ritenute previdenziali e assistenziali al personale
€	36,15	per accertate economie su depositi cauzionali
€	216,65	per accertate economie su servizi per conto di terzi

4/4. VALUTAZIONE DEL RISULTATO DELLA GESTIONE DEI RESIDUI

Le partite attive possono ragionevolmente considerarsi esigibili, mentre le partite passive vanno ritenute dovute tanto sul piano giuridico che su quello documentale.

Il risultato complessivo della gestione residui, rideterminato al termine del 2012 nel valore contabile ATTIVO di € 7.820.243,50 (avanzo di amministrazione), e che come tale si ripropone ex post come risultato di amministrazione delle gestioni 2011 e precedenti, confluisce nel risultato generale della gestione 2012 di cui è componente di sintesi con il risultato della gestione di competenza.

RISULTATO COMPLESSIVO GESTIONE RESIDUI

La gestione dei residui presenta, alla conclusione dell'esercizio al quale si riferisce il conto, il seguente risultato complessivo:

	GESTIONE	RESIDUI	IMPORTO
1	RESIDUI ATTIVI	MINORI RESIDUI ATTIVI	- 873.927,75
2	RESIDUI PASSIVI	MINORI RESIDUI PASSIVI	+ 2.263.167,94
3	Quota avanzo amministrazione 2011 non utilizzata		+ 6.431.003,31
Risultato della gestione residui: AVANZO		+ 7.820.243,50	

RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA E DEI RESIDUI

Il risultato complessivo della gestione di competenza e dei residui è riassunto come segue:

1.	Risultato della gestione di competenza:	AVANZO	€	136.531,18
2.	Risultato della gestione dei residui:	AVANZO	€	7.820.243,50
3.	Risultato complessivo al 31/12/2012	AVANZO	€	7.956.774,68

DETERMINAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE VINCOLATO

1.	Avanzo vincolato	Quota fondo svalutazione crediti come stanziato nell'anno 2012	€	132.180,71
2.	Avanzo vincolato	Crediti di difficile riscossione per costi inerenti la gestione della TIA anni 2008-2011	€	1.365.152,06
3.	Avanzo vincolato	Entrate vincolate destinate al fondo nazionale politiche sociali	€	308.734,33
4.	Avanzo vincolato	Fondi vincolati al finanziamento di spese in conto capitale	€	856.930,49
Totale		€	2.662.997,59	

DETERMINAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE

1.	Avanzo non vincolato		Totale	€	5.293.777,09
----	----------------------	--	--------	---	---------------------

Comune di
Corsico

**RELAZIONE
AL RENDICONTO DI GESTIONE
2012**

INDICE

PARTE PRIMA: REALIZZAZIONE DEI PROGRAMMI E RISORSE ATTIVATE

La relazione al rendiconto in sintesi

Contenuto e logica espositiva	1
Programmazione, gestione e controllo	2
Il rendiconto finanziario dell'esercizio	3
Il risultato di amministrazione complessivo	4
Risultato di parte corrente e in c/capitale	5
Programmazione e valutazione dei risultati	6
Fonti finanziarie e utilizzi economici	7
Le risorse destinate ai programmi	8
Le risorse impiegate nei programmi	9

Programmazione delle uscite e rendiconto 2012

Il consuntivo letto per programmi	10
Lo stato di realizzazione dei programmi	11
Il grado di ultimazione dei programmi	13
Programmazione politica e gestione	15
Amministrazione, gestione e controllo	16
Polizia locale	17
Istruzione pubblica	18
Cultura e beni culturali	19
Sport e ricreazione	20
Viabilità e trasporti	21
Territorio e ambiente	22
Settore sociale	23
Sviluppo economico	24

Programmazione delle entrate e rendiconto 2012

Il riepilogo generale delle entrate	25
Entrate tributarie	26
Contributi e trasferimenti correnti	27
Entrate extratributarie	28
Trasferimenti capitale e riscossione crediti	29
Accensioni di prestiti	30

PARTE SECONDA: APPLICAZIONE DEI PRINCIPI CONTABILI

Identità dell'ente

Rendiconto e principio contabile numero 3	31
Politiche fiscali	32
Organizzazione e sistema informativo	33
Fabbisogno di risorse umane	34
Partecipazioni dell'ente	35

Sezione tecnica della gestione	
Criteri di formazione	36
Criteri di valutazione	37
Risultato finanziario di amministrazione	38
Risultato finanziario di gestione	39
Scostamenti sull'esercizio precedente	40
Scostamento sulle previsioni definitive	41
Andamento della liquidita'	42
Formazione di nuovi residui attivi e passivi	43
Smaltimento dei precedenti residui	44
Crediti di dubbia esigibilita'	45
Vincoli e cautele nell'utilizzo dell'avanzo	46
Conto del patrimonio	47
Conto economico	48
Andamento della gestione	
Analisi degli scostamenti	49
Variazioni di bilancio	50
Strumenti di programmazione	51
Politica di investimento	52
Politica di finanziamento	53
Politica di indebitamento	54
Politica di autofinanziamento e sviluppo	55
Indicatori finanziari ed economici generali	56
Parametri di deficit strutturale	57
Ricavi e costi della gestione caratteristica	58
Proventi e costi delle partecipazioni	60
Proventi e costi finanziari	61
Proventi e costi straordinari	62

PARTE PRIMA
REALIZZAZIONE DEI
PROGRAMMI
E RISORSE ATTIVATE

LA RELAZIONE AL RENDICONTO IN SINTESI

CONTENUTO E LOGICA ESPOSITIVA

La relazione al rendiconto, deliberata dal consiglio comunale nell'apposita sessione annuale dedicata all'approvazione del consuntivo, è il documento con il quale l'organo esecutivo espone all'assemblea consiliare il rendiconto dell'attività svolta durante l'esercizio precedente. Non si tratta, come nel caso della relazione tecnica che generalmente accompagna il consuntivo, di un documento di origine prevalentemente contabile, ma di un atto dal notevole contenuto politico/finanziario. La relazione al rendiconto mantiene a consuntivo, infatti, *un significato simile* a quello prodotto all'inizio dell'esercizio dalla relazione previsionale e programmatica, e cioè il principale documento con il quale il consiglio comunale indirizza l'attività dell'ente.

La relazione al rendiconto, proprio per esporre i dati e le informazioni sulla gestione con chiarezza espositiva e precisione documentale, si compone di due parti distinte ma perfettamente coordinate fra di loro, e precisamente: la "*Realizzazione dei programmi e risorse attivate*" (Parte I), seguito dalla "*Applicazione dei principi contabili*" (Parte II). Se la prima parte tende a privilegiare il rendiconto sotto l'aspetto della programmazione, e cioè lo stato di realizzazione dei programmi e il grado di accertamento delle entrate, la seconda parte amplia l'analisi a tutti i fatti di gestione che sono visti, per adeguarsi alle raccomandazioni introdotte dai principi contabili degli enti locali, in un'ottica che abbraccia l'intera attività dell'ente.

La prima parte, denominata "*Realizzazione dei programmi e risorse attivate*", si suddivide in diversi capitoli dove i dati numerici sono accostati ad esposizioni grafiche, spesso accompagnate da valutazioni descrittive.

Il primo capitolo ha come titolo "*La relazione al rendiconto in sintesi*". In questa sezione introduttiva sono individuati i principali elementi che caratterizzano il processo di programmazione, gestione e controllo delle risorse umane, strumentali e finanziarie del comune. Accanto a questi elementi metodologici vengono esposti i risultati ottenuti gestendo le risorse reperite nell'esercizio appena chiuso. Si tratta esclusivamente di dati di sintesi che forniscono una visione finanziaria d'insieme e indicano, allo stesso tempo, l'ammontare del risultato della gestione di competenza e complessivo (avanzo, pareggio o disavanzo). L'accostamento tra entrate ed uscite è sviluppato specificando, con ulteriori prospetti e commenti, il valore delle risorse di parte corrente, investimento e movimento di fondi che hanno finanziato i programmi di spesa realizzati.

L'acquisizione delle risorse è solo un aspetto del processo che porta alla realizzazione dei programmi. In "*Programmazione delle uscite e rendiconto*", infatti, sono tratte le prime conclusioni sull'andamento generale della spesa, vista in un'ottica che privilegia l'aspetto della programmazione rispetto alla semplice rappresentazione dell'elemento contabile. Le uscite registrate in contabilità sono la rilevazione dei fatti di gestione che hanno permesso il completo o il parziale raggiungimento degli obiettivi prefigurati ad inizio esercizio. Il conto consuntivo viene quindi riclassificato per programmi che indicheranno, in una visione di sintesi generale, sia lo stato di realizzazione che il rispettivo grado di ultimazione. Durante l'anno, sia l'amministrazione che l'apparato tecnico hanno agito per tradurre gli obiettivi generali contenuti negli atti di indirizzo in altrettanti risultati. Come conseguenza di ciò, la relazione espone, misura e valuta proprio i risultati raggiunti nel medesimo intervallo di tempo. Ed è proprio in questo contesto che viene analizzato ogni singolo programma indicandone il contenuto finanziario e il grado di realizzazione finale.

Come in ogni azienda, anche l'attività del comune è condizionata dalla disponibilità di adeguate risorse. I programmi già esposti nella relazione programmatica di inizio anno, o riportati altri documenti di programmazione politica, si traducono in atti di gestione solo dopo il reperimento delle corrispondenti entrate. In "*Programmazione delle entrate e rendiconto*", pertanto, sono riportati i risultati ottenuti da questa ricerca di finanziamento che ha permesso all'ente di incassare le entrate di competenza dell'esercizio o, in alternativa, di accertare nuovi crediti che saranno introitiati negli esercizi successivi.

La seconda parte della relazione, denominata "*Applicazione dei principi contabili*", si suddivide invece in capitoli che corrispondono, in modo pressoché fedele, alla struttura consigliata dai principi contabili degli enti locali. In questo ambito, la presenza di un determinato principio contabile si accompagna con la possibile valutazione dei fatti di gestione regolamentati oppure, più semplicemente, ad esso associati.

PROGRAMMAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO

Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Anche la relazione al rendiconto della gestione, come ogni altro atto collegato con il processo di programmazione, deve ricondursi al riferimento legislativo stabilito dall'ordinamento generale degli enti locali che indica il preciso significato dell'esistenza del comune: una struttura organizzata che opera continuamente nell'interesse generale della collettività servita.

Il crescente affermarsi di nuovi principi di gestione, fondati sulla progressiva introduzione di criteri di economia aziendale, sta spostando l'attenzione di molti operatori degli enti verso più efficaci criteri di pianificazione finanziaria e di controllo sulla gestione. Questi criteri, che mirano a migliorare il grado di efficienza, di efficacia e di economicità dell'attività di gestione intrapresa dal comune, vanno tutti nella medesima direzione: rendere più razionale l'uso delle risorse che sono sempre limitate e con costi di approvvigionamento spesso elevati.

Il processo di programmazione, gestione e controllo consente di dare concreto contenuto ai principi generali stabiliti dall'ordinamento degli enti locali. Ad ogni organo spettano infatti precise competenze che si traducono, dal punto di vista amministrativo, in diversi atti deliberativi sottoposti all'approvazione del consiglio. E' in questo ambito che si manifestano i ruoli dei diversi organi: al consiglio compete la definizione delle scelte di ampio respiro mentre alla giunta spetta il compito di tradurre gli obiettivi generali in risultati. Partendo da questa premessa, in ogni esercizio ci sono tre distinti momenti nei quali il consiglio e la giunta si confrontano su temi che riguardano l'uso delle risorse:

- Prima di iniziare l'esercizio finanziario, quando viene approvato il bilancio di previsione con i documenti di carattere programmatorio;
- A metà esercizio, quando il consiglio comunale è tenuto a verificare e poi deliberare sullo stato di attuazione dei programmi;
- Ad esercizio finanziario ormai concluso, quando viene deliberato il conto del bilancio con il rendiconto dell'attività di gestione.

Con l'approvazione del *bilancio di previsione*, e soprattutto durante la discussione sul contenuto della relazione previsionale e programmatica, il consiglio comunale individua quali siano gli obiettivi strategici da raggiungere nel triennio successivo ed approva i programmi di spesa che vincoleranno poi l'amministrazione nello stesso intervallo di tempo. La giunta, con la *ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi* e la verifica degli equilibri di bilancio (30 settembre), mette al corrente il consiglio sul grado di avanzamento degli obiettivi a suo tempo programmati. In quella circostanza l'organo collegiale, qualora sia venuto meno l'equilibrio tra entrate ed uscite su cui si regge il bilancio, interviene approvando il riequilibrio generale della gestione. L'intervento del consiglio comunale nell'attività di programmazione del singolo comune termina con l'approvazione del *rendiconto di esercizio* (30 giugno successivo) quando il medesimo organo è chiamato a giudicare l'operato della giunta ed a valutare il grado di realizzazione degli obiettivi a suo tempo pianificati.

La programmazione di inizio esercizio viene dunque confrontata con i risultati raggiunti fornendo una precisa analisi sull'efficienza e l'efficacia dell'azione intrapresa dall'intera struttura comunale. La relazione al rendiconto è pertanto l'anello conclusivo di un processo di programmazione che ha avuto origine con l'approvazione del bilancio e con la discussione, in tale circostanza, delle direttive programmatiche politico/finanziarie per il periodo successivo. I principi che mirano all'economica gestione delle risorse richiedono infatti un momento finale di verifica sull'efficacia dei comportamenti adottati durante l'esercizio trascorso. Questo tipo di valutazione costituisce, inoltre, un preciso punto di riferimento per correggere i criteri di gestione del bilancio in corso e per affinare la tecnica di configurazione degli obiettivi degli esercizi futuri. Il giudizio critico sui risultati conseguiti, infatti, tenderà ad influenzare le scelte di programmazione che l'amministrazione dovrà adottare negli anni che saranno poi oggetto di programmazione pluriennale. Esiste quindi un legame *economico/finanziario* che unisce i diversi esercizi, e questo genere di interconnessioni diventa ancora più evidente proprio nel momento in cui il comune procede ad analizzare i risultati conseguiti in un determinato esercizio.

IL RENDICONTO FINANZIARIO DELL'ESERCIZIO

Il conto del bilancio, quale sintesi contabile dell'intera attività finanziaria dell'ente, si chiude con un risultato complessivo rappresentato dall'avanzo o dal disavanzo d'amministrazione. In base allo schema di calcolo stabilito dal legislatore contabile, il saldo complessivo si compone di due distinti risultati: il risultato la gestione di competenza e quello della gestione dei residui. La somma algebrica dei due importi consente di ottenere il valore complessivo del risultato, mentre l'analisi disaggregata degli stessi fornisce maggiori informazioni su come, in concreto, l'ente abbia finanziato il fabbisogno di spesa del singolo esercizio.

In linea di principio, si può affermare che un risultato positivo della sola competenza (avanzo) è un indice positivo che mette in luce, alla fine dell'esercizio, la capacità dell'ente di coprire le spese correnti e d'investimento con un adeguato flusso di entrate. Al contrario, un risultato negativo (disavanzo) dimostra una scarsa capacità di previsione dell'andamento dei flussi delle entrate che conduce, al termine dell'esercizio, ad un valore complessivo delle spese che non trova integralmente copertura con pari entrate. Il comune, in questo caso, è vissuto in quello specifico esercizio al di sopra delle proprie possibilità (disavanzo di competenza).

Ma questo genere di conclusioni è alquanto approssimativo dato che, in una visione molto restrittiva, potrebbe apparire sufficiente conseguire adeguati livelli di avanzo per dimostrare la capacità dell'ente di agire in base a norme di "buona amministrazione". In realtà, come risulta nei fatti, non sempre un risultato positivo è indice di buona gestione come, allo stesso modo, un occasionale e non ripetitivo risultato negativo non è sintomo certo di una cattiva amministrazione. Ulteriori elementi fondamentali come il grado di efficienza dell'apparato amministrativo, l'utilizzo economico delle risorse e, infine, il grado di soddisfacimento della domanda di servizi da parte del cittadino, sono tutti fattori fondamentali che non trovano alcun riscontro nella semplice lettura del dato numerico di sintesi (risultato di amministrazione).

I prospetti successivi mostrano in sequenza il risultato di amministrazione complessivo, il risultato della sola gestione di competenza e, in un'ottica che mira a misurare il grado di realizzazione dei programmi, la differenza tra le risorse destinate al finanziamento dei programmi e le risorse utilizzate per lo stesso scopo.

RIASSUNTO DI AMMINISTRAZIONE 2012 (risultato dei residui, della competenza e risultato amministrazione)	Movimenti 2012		Totale
	Residui	Competenza	
Fondo di cassa iniziale (01-01-2012)	(+)	14.042.063,76	-
Riscossioni	(+)	4.034.000,00	31.421.361,56
Pagamenti	(-)	8.081.978,95	24.607.559,07
Fondo cassa finale (31-12-2012)		9.994.084,81	32.689.538,02
Residui attivi	(+)	1.523.031,68	4.266.250,65
Residui passivi	(-)	3.696.872,99	10.943.521,96
Risultato: Avanzo (+) o Disavanzo (-)		7.820.243,50	136.531,18
Avanzo/Disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	0,00	0,00
Composizione del risultato (Residui e competenza)		7.820.243,50	136.531,18

RISULTATI DELLA GESTIONE DI COMPETENZA 2012 (Competenza)	Operazioni di gestione		Risultato
	Accertamenti	Impegni	
Corrente	(+)	28.058.482,68	103.054,51
Investimenti	(+)	4.817.991,84	33.476,67
Movimento fondi	(+)	0,00	0,00
Servizi conto terzi	(+)	2.811.137,69	0,00
Risultato di gestione (Avanzo/Disavanzo competenza)			136.531,18

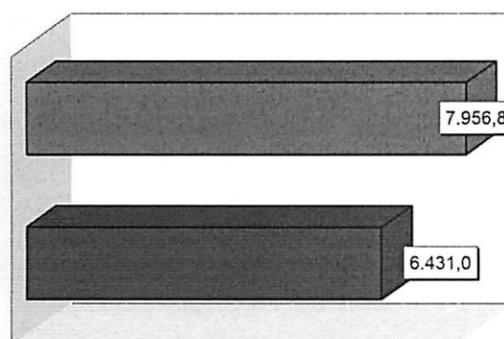
RISULTATO FINANZIARIO DELLA GESTIONE DEI PROGRAMMI 2012 (Risorse movimentate dai programmi)	Competenza		Scostamento
	Stanz. finali	Acc./Impegni	
Totale delle risorse destinate ai programmi	(+)	35.436.010,26	32.876.474,52
Totale delle risorse impiegate nei programmi	(-)	35.436.010,26	32.739.943,34
Avanzo (+) o Disavanzo (-) gestione programmi			136.531,18

IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE COMPLESSIVO

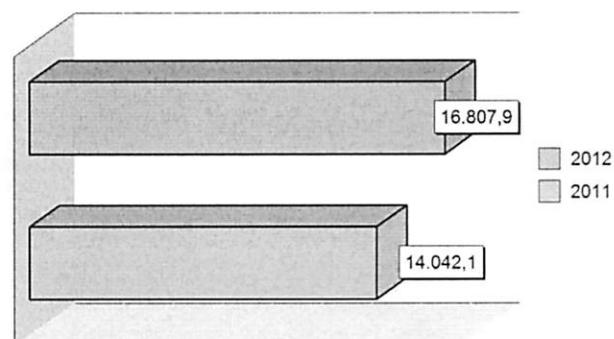
Il consuntivo è il documento ufficiale con il quale ogni amministrazione rende conto ai cittadini su come siano stati realmente impiegati i soldi pubblici gestiti in un determinato arco di tempo (esercizio). Conti alla mano, si tratta di spiegare dove e come sono state gestite le risorse reperite nell'anno ma anche di misurare i risultati conseguiti, ottenuti con il lavoro messo in atto dall'intera organizzazione. L'obiettivo è quello di misurare lo stato di salute dell'ente, confrontando le aspettative con i risultati oggettivi. E' il caso di precisare che mentre il rendiconto di un esercizio valuta le performance di quello specifico anno, con il rendiconto di mandato la giunta formulerà le proprie considerazioni sull'attività svolta nel corso dell'intero quinquennio. In entrambi i casi, il destinatario finale del rendiconto sarà sempre il cittadino.

Ponendo l'attenzione sul singolo esercizio, l'attività finanziaria svolta dal comune in un anno termina con il conto di bilancio, un documento ufficiale dove si confrontano le risorse reperite con quelle utilizzate. Il rendiconto può terminare con un risultato positivo, chiamato avanzo, oppure con un saldo negativo, detto disavanzo. Il grafico riprende gli importi esposti nella tabella di fine pagina e mostra il risultato conseguito negli ultimi anni. È solo il caso di precisare che l'avanzo di un esercizio può essere impiegato per aumentare le spese di quello successivo, mentre il possibile disavanzo deve essere tempestivamente ripianato. Ma questo genere di valutazione non si limita ai soli movimenti di competenza ma si estende anche al saldo tra riscossioni e pagamenti. Ogni famiglia, infatti, conosce bene la differenza tra il detenere soldi subito spendibili, come i contanti o i depositi bancari, e il vantare invece crediti verso altri soggetti nei confronti dei quali è solo possibile agire per sollecitare il rapido pagamento del dovuto. Analoga situazione si presenta nelle casse comunali che hanno bisogno di un afflusso costante di denaro liquido che consenta il pagamento regolare dei fornitori. Con una cassa non adeguata, infatti, è necessario ricorrere al credito bancario oneroso. Il secondo grafico accosta il risultato e la situazione di cassa del medesimo esercizio.

Risultato amministrazione (x1000)



Fondo finale di cassa (x1000)

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE
(Risultati a confronto)

Fondo di cassa iniziale (01-01)

(+) 13.597.448,37 14.042.063,76 444.615,39

Riscossioni

(+) 33.161.707,65 35.455.361,56 2.293.653,91

Pagamenti

(-) 32.717.092,26 32.689.538,02 -27.554,24

Fondo cassa finale (31-12)

14.042.063,76 16.807.887,30 2.765.823,54

Residui attivi

(+) 6.430.959,43 5.789.282,33 -641.677,10

Residui passivi

(-) 14.042.019,88 14.640.394,95 598.375,07

Risultato: Avanzo (+) o Disavanzo (-)

6.431.003,31 7.956.774,68 1.525.771,37

RISULTATO DI PARTE CORRENTE E IN C/CAPITALE

Approvando il bilancio di previsione, il consiglio comunale individua gli *obiettivi* e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra *disponibilità* e *impieghi*. In questo ambito, viene pertanto scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse essa viene ad essere, in concreto, finanziata. L'amministrazione può agire in quattro direzioni ben definite: la gestione corrente, gli interventi negli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi.

Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione: *avanzo*, *disavanzo*, *pareggio*. Mentre i movimenti di fondi ed i servizi C/terzi (partite di giro) generalmente pareggiano, ciò non si verifica mai nella gestione corrente e solo di rado in quella degli investimenti. Il valore del rispettivo risultato (avanzo/disavanzo) ha un preciso significato nella valutazione dei risultati di fine esercizio, visti però in un'ottica prettamente contabile e finanziaria. L'analisi sullo stato di realizzazione dei programmi a suo tempo pianificati abbraccia invece tematiche e criteri di valutazione che sono diversi, e decisamente più articolati.

Il prospetto riporta i risultati delle quattro gestioni, viste come previsioni di bilancio (stanziamenti), come valori finali (accertamenti/impegni) ed infine come differenza tra questi due valori (scostamento). Come anticipato, si tratta di un tipo di rappresentazione prettamente numerica e contabile e che sarà invece sviluppata solo in un secondo tempo, affrontando ambiti più vasti.

RISULTATI DELLA GESTIONE DI COMPETENZA 2012 (Composizione degli equilibri)		Competenza		Scostamento
		Stanz. finali	Acc./Impegni	
Bilancio corrente				
Entrate Correnti	(+)	29.624.270,19	28.058.482,68	-1.565.787,51
Uscite Correnti	(-)	29.624.270,19	27.955.428,17	-1.668.842,02
Avanzo (+) o Disavanzo (-) corrente		0,00	103.054,51	
Bilancio investimenti				
Entrate Investimenti	(+)	5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23
Uscite Investimenti	(-)	5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90
Avanzo (+) o Disavanzo (-) investimenti		0,00	33.476,67	
Bilancio movimento di fondi				
Entrate Movimento di Fondi	(+)	0,00	0,00	0,00
Uscite Movimento di Fondi	(-)	0,00	0,00	0,00
Avanzo (+) o Disavanzo (-) movimento di fondi		0,00	0,00	
Bilancio servizi per conto di terzi				
Entrate Servizi per Conto di Terzi	(+)	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Uscite Servizi per Conto di Terzi	(-)	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Avanzo (+) o Disavanzo (-) servizi per conto di terzi		0,00	0,00	
TOTALE GENERALE				
Entrate bilancio	(+)	40.192.658,26	35.687.612,21	-4.505.046,05
Uscite bilancio	(-)	40.192.658,26	35.551.081,03	-4.641.577,23
AVANZO (+) o DISAVANZO (-) di competenza		0,00	136.531,18	

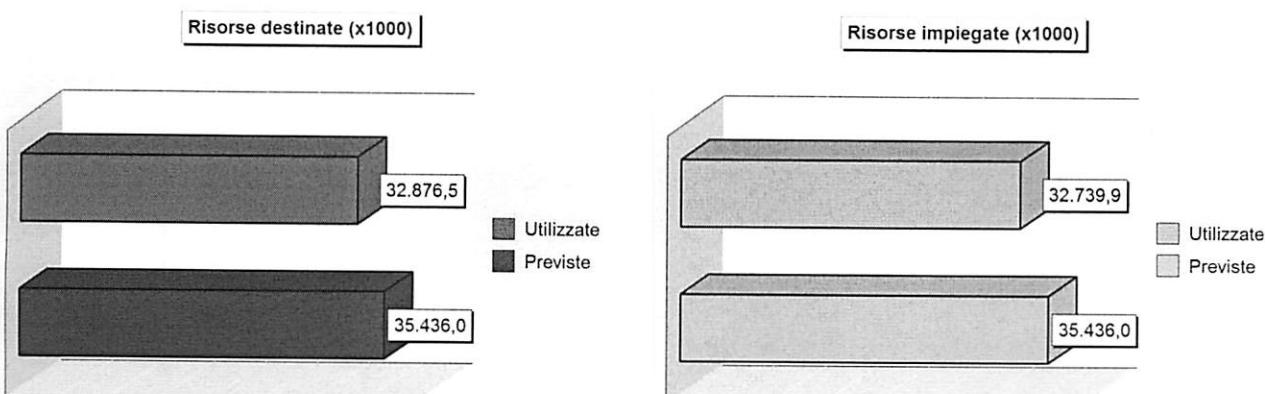
PROGRAMMAZIONE E VALUTAZIONE DEI RISULTATI

Il bilancio prevede l'aggregazione delle entrate e delle uscite in Titoli. Le entrate, depurate dai servizi per conto di terzi (partite di giro) ed eventualmente dai movimenti di fondi, indicano l'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento dei programmi di spesa. Allo stesso tempo il totale delle spese, sempre calcolato al netto dei servizi per conto di terzi ed eventualmente depurato anche dai movimenti di fondi, descrive il volume complessivo delle risorse *impiegate* nei programmi. Il bilancio di previsione deve riportare sempre il pareggio tra le entrate previste e le decisioni di spesa che si intendono realizzare. Questo comporta che l'ente è autorizzato ad intervenire nel proprio territorio con specifici interventi di spesa solo se l'attività posta in essere ha ottenuto il necessario finanziamento. La conseguenza di questa precisa scelta di fondo è facilmente intuibile: il bilancio di previsione nasce sempre dalla *verifica a priori* dell'entità delle risorse disponibili (stima degli accertamenti di entrata) ed è solo sulla scorta di questi importi che l'amministrazione definisce i propri programmi di spesa (destinazione delle risorse in uscita).

Spostando l'attenzione nella *valutazione a posteriori*, le previsioni del fabbisogno di risorse destinate ai programmi (stanziamenti di entrata) si sono trasformate in accertamenti mentre la stima del fabbisogno di spesa (stanziamenti di uscita) hanno prodotto la formazione di impegni. Mentre in sede di formazione del bilancio, come nei suoi successivi aggiornamenti periodici (variazioni di bilancio) esisteva l'obbligo del pareggio tra fonti e impegni (le risorse destinate dovevano essere interamente destinate a finanziare il volume delle risorse impiegate), a rendiconto questo equilibrio non sussiste più. La differenza tra fonti e impegni effettuata a consuntivo, infatti, mostrerà la formazione di un differenziale che, se positivo, assume la denominazione di Avanzo di competenza mentre, in caso contrario, prenderà il nome di Disavanzo di competenza.

RISORSE DESTINATE AI PROGRAMMI (Fonti finanziarie)	Competenza		Scostamento
	Stanz. finali	Accertamenti	
Tributi (Tit.1)	(+)	18.383.318,21	17.749.248,40
Trasferimenti dello Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	2.918.357,35	2.151.479,68
Entrate extratributarie (Tit.3)	(+)	8.322.594,63	8.157.754,60
Alienazione beni, trasferimento capitali e riscossione di crediti (Tit.4)	(+)	5.811.740,07	4.817.991,84
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione	(+)	0,00	0,00
Riscossioni di crediti	(-)	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00
Totale delle risorse destinate ai programmi		35.436.010,26	32.876.474,52
			-2.559.535,74

RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI (Utilizzi economici)	Competenza		Scostamento
	Stanz. finali	Impegni	
Spese correnti (Tit.1)	(+)	28.625.129,27	-1.652.432,41
Spese in conto capitale (Tit.2)	(+)	5.811.740,07	-1.027.224,90
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	999.140,92	982.731,31
Disavanzo di amministrazione	(+)	0,00	0,00
Concessioni di crediti	(-)	0,00	0,00
Rimborso anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00
Rimborso finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00
Totale delle risorse impiegate nei programmi		35.436.010,26	32.739.943,34
			-2.696.066,92



FONTI FINANZIARIE E UTILIZZI ECONOMICI

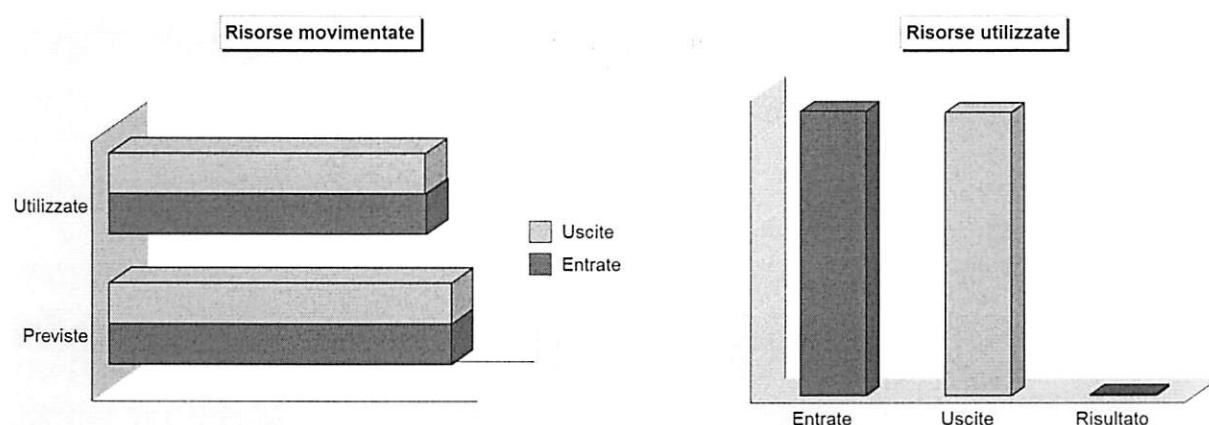
Il bilancio di previsione è lo strumento finanziario con cui l'Amministrazione è autorizzata ad impiegare le risorse destinandole al finanziamento di *spese correnti* e *spese d'investimento*, accompagnate dalla presenza di eventuali *movimenti di fondi*. I servizi C/terzi (partite di giro), essendo operazioni effettuate per conto di soggetti esterni, sono estranei alla gestione economica dell'ente e quindi non influiscono in alcun modo nella programmazione e nel successivo utilizzo delle risorse comunali. La struttura classica del bilancio di previsione, composta solo da riferimenti contabili, impedisce di individuare quali e quanti sono gli obiettivi che l'amministrazione si prefigge di perseguire nell'esercizio. Questo è il motivo per cui al bilancio di previsione è allegata la relazione previsionale e programmatica.

Con l'approvazione di questo importante documento, le dotazioni di bilancio sono ricondotte al loro reale significato di *stanziamenti destinati a realizzare predefiniti programmi*. Il programma costituisce quindi la sintesi tra la programmazione di carattere politico e quella di origine prettamente finanziaria. Già la semplice esposizione dell'ammontare globale di tutti i programmi di spesa, intesi come complesso di risorse utilizzate per finanziare le spese di gestione (bilancio corrente), gli interventi in conto capitale (bilancio investimenti) e le operazioni dal puro contenuto finanziario (movimento fondi), mette in condizione l'ente di determinare il risultato finale della gestione dei programmi.

Il prospetto di fine pagina espone, con una visione molto sintetica, l'andamento generale della programmazione finanziaria (gestione dei programmi) attuata nell'esercizio. Sia le entrate destinate alla realizzazione dei programmi che le uscite impiegate nei programmi fanno esclusivo riferimento agli stanziamenti della sola *competenza*. Mentre la prima colonna indica il volume di risorse complessivamente stanziate (bilancio di previsione e successivi aggiornamenti), la seconda riporta le entrate effettivamente accertate e gli impegni registrati in contabilità. La differenza tra i due valori indica il risultato della gestione dei programmi (avanzo, disavanzo o pareggio). L'ultima colonna mostra infine lo scostamento intervenuto tra la previsione e l'effettiva gestione dei programmi.

Come andremo meglio a descrivere negli argomenti seguenti della relazione, è il caso di precisare fin d'ora che il risultato della gestione (competenza) è solo uno dei criteri che possono portare ad una valutazione complessiva sui risultati dell'ente, in quanto il grado di soddisfacimento della domanda di servizi e di infrastrutture avanzata dal cittadino e dai suoi gruppi di interesse, infatti, tende ad essere misurata con una serie di indicatori in cui il parametro finanziario, è solo uno dei più importanti, ma non il solo.

RISULTATO FINANZIARIO DELLA GESTIONE DEI PROGRAMMI 2012 (Risorse movimentate dai programmi)	Competenza		Scostamento
	Stanz. finali	Accert./Impegni	
Entrate: Totale delle risorse destinate ai programmi	(+)	35.436.010,26	32.876.474,52
Uscite: Totale delle risorse impiegate nei programmi	(-)	35.436.010,26	32.739.943,34
Avanzo (+) o Disavanzo (-) gestione programmi		0,00	136.531,18



LE RISORSE DESTINATE AI PROGRAMMI

L'ammontare della spesa impiegata nei diversi programmi dipende dalla *disponibilità reale di risorse* che, nella contabilità comunale, sono classificate in spesa di parte corrente e in uscite in conto capitale. Partendo da questa constatazione, il prospetto successivo indica quali siano state le risorse complessivamente previste dal comune nell'esercizio appena chiuso (stanziamenti), quante di queste si siano tradotte in effettive disponibilità utilizzabili (accertamenti) e quale, infine, sia stata la loro composizione contabile.

Siamo pertanto in presenza di risorse di parte corrente, come i tributi, i trasferimenti in C/gestione, le entrate extratributarie, gli oneri di urbanizzazione destinati a finanziare le manutenzioni ordinarie, l'avanzo applicato al bilancio corrente, oppure di risorse in conto capitale, come le alienazione di beni ed trasferimenti di capitale, le accensione di prestiti, l'avanzo applicato al bilancio degli investimenti, le entrate correnti destinate a finanziare le spese in conto capitale, e così via. Ed è proprio la configurazione attribuita dall'ente al singolo programma a determinare quali e quante di queste risorse confluiscono poi in uno o più programmi; non esiste, a tale riguardo, una regola precisa, per cui la scelta della denominazione e del contenuto di ogni programma è libera ed ogni comune può, in questo ambito, agire in piena e totale autonomia.

La tabella successiva riporta le disponibilità destinate al finanziamento dei programmi di spesa dell'ultimo esercizio raggruppate in risorse di parte corrente e in conto capitale. Le colonne indicano le previsioni definitive, gli accertamenti di competenza e la misura dello scostamento che si è verificato tra questi due valori.

ENTRATE CORRENTI: COMPETENZA 2012		Stanz.finall	Accertamenti	Scostamento
Tributi	(+)	18.383.318,21	17.749.248,40	-634.069,81
Trasferimenti	(+)	2.918.357,35	2.151.479,68	-766.877,67
Entrate extratributarie	(+)	8.322.594,63	8.157.754,60	-164.840,03
Entrate correnti specifiche per investimenti	(-)	400.000,00	400.000,00	0,00
Entrate correnti generiche per investimenti	(-)	0,00	0,00	0,00
Risorse ordinarie		29.224.270,19	27.658.482,68	-1.565.787,51
Avanzo applicato a bilancio corrente	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate C/capitale per spese correnti	(+)	400.000,00	400.000,00	0,00
Entrate Accensione di prestiti per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie		400.000,00	400.000,00	0,00
Entrate correnti destinate ai programmi (a)		29.624.270,19	28.058.482,68	-1.565.787,51

ENTRATE INVESTIMENTI: COMPETENZA 2012		Stanz.finall	Accertamenti	Scostamento
Trasferimenti capitale	(+)	5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23
Entrate C/capitale per spese correnti	(-)	400.000,00	400.000,00	0,00
Riscossione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti specifiche per investimenti	(+)	400.000,00	400.000,00	0,00
Entrate correnti generiche per investimenti	(+)	0,00	0,00	0,00
Avanzo applicato a bilancio investimenti	(+)	0,00	0,00	0,00
Risorse gratuite		5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23
Accensione di prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate Accensione di prestiti per spese correnti	(-)	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00
Finanziamenti a breve	(-)	0,00	0,00	0,00
Risorse onerose		0,00	0,00	0,00
Entrate investimenti destinate ai programmi (b)		5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23

RIEPILOGO ENTRATE: COMPETENZA 2012		Stanz.finall	Accertamenti	Scostamento
Entrate correnti	(+)	29.624.270,19	28.058.482,68	-1.565.787,51
Entrate investimenti	(+)	5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23
Totali entrate destinate ai programmi (a+b)		35.436.010,26	32.876.474,52	-2.559.535,74
Riscossione di crediti	(+)	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(+)	0,00	0,00	0,00
Finanziamenti a breve	(+)	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	(+)	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Altre entrate (c)		4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Totali entrate bilancio (a+b+c)		40.192.658,26	35.687.612,21	-4.505.046,05

LE RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI

Gli importi contenuti nella precedente tabella indicavano il volume complessivo delle risorse di entrata che si sono rese disponibili nel corso dell'esercizio e che sono state, di conseguenza, destinate a finanziare i vari programmi di spesa deliberati dall'amministrazione. Ma il programma, a sua volta, può essere composto esclusivamente da interventi di parte corrente (è il caso, ad esempio, di un programma che si occupa solo degli interventi nel campo delle manifestazioni culturali), da spese del solo comparto in conto capitale (è il caso, ad esempio, di un programma che definisce tutti gli interventi della manutenzione straordinaria del patrimonio disponibile ed indisponibile) o da spese di origine sia corrente che in conto capitale (è il caso, ad esempio, di un programma che abbia per oggetto il finanziamento di tutte le spese che rientrano tra i servizi riconducibili all'amministrazione generale o alla gestione del territorio e dell'ambiente).

Partendo da questa premessa, il quadro riportato nella pagina mostra come queste risorse sono state utilizzate per finanziare spese correnti, interventi in conto capitale ed eventualmente movimenti di fondi. Il totale generale indica perciò il *valore complessivo dei programmi* di spesa gestiti durante questo esercizio. Si tratta di dati di estrema sintesi ma che costituiscono la necessaria premessa per analizzare, in un secondo tempo, la composizione di ogni singolo programma.

Le tre colonne rappresentano, per la sola gestione della competenza, le previsioni definitive di uscita, gli impegni assunti durante l'esercizio e la differenza algebrica tra questi due valori finanziari. La dimensione di questo divario dipende direttamente dallo scostamento che si è verificato tra le previsioni definitive ed i rispettivi accertamenti complessivi di entrata.

USCITE CORRENTI: COMPETENZA 2012		Stanz.finali	Impegni	Scostamento
Spese correnti	(+)	28.625.129,27	28.972.696,86	-1.668.842,02
Rimborso di prestiti	(+)	999.140,92	982.731,31	-16.409,61
Rimborso anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00
Rimborso finanziamenti a breve	(-)	0,00	0,00	0,00
Impieghi ordinari		29.624.270,19	27.955.428,17	-1.668.842,02
Disavanzo applicato al bilancio	(+)	0,00	0,00	0,00
Impieghi straordinari		0,00	0,00	0,00
Uscite correnti impiegate nei programmi (a)		29.624.270,19	27.955.428,17	-1.668.842,02
USCITE INVESTIMENTI: COMPETENZA 2012		Stanz.finali	Impegni	Scostamento
Spese in conto capitale	(+)	5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90
Concessione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00
Uscite Investimenti impiegate nei programmi (b)		5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90
RIEPILOGO USCITE: COMPETENZA 2012		Stanz.finali	Impegni	Scostamento
Uscite correnti	(+)	29.624.270,19	27.955.428,17	-1.668.842,02
Uscite investimenti	(+)	5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90
Totale uscite impiegate nei programmi (a+b)		35.436.010,26	32.739.943,34	-2.696.066,92
Concessione di crediti	(+)	0,00	0,00	0,00
Rimborso anticipazioni di cassa	(+)	0,00	0,00	0,00
Rimborso finanziamenti a breve	(+)	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	(+)	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Altre uscite (c)		4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31
Totale uscite bilancio (a+b+c)		40.192.658,26	35.551.081,03	-4.641.577,23

**PROGRAMMAZIONE
DELLE USCITE
E RENDICONTO 2012**

IL CONSUNTIVO LETTO PER PROGRAMMI

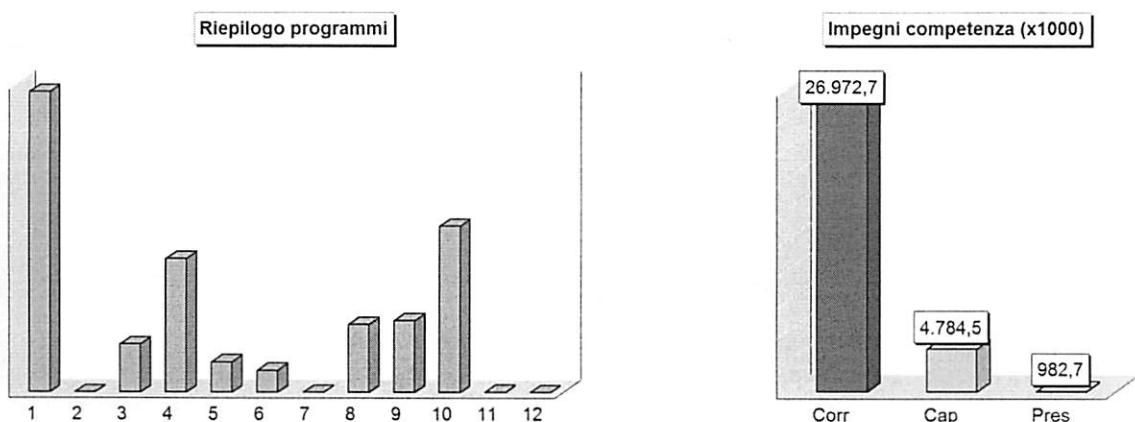
La relazione previsionale e programmatica, o qualunque altro analogo documento di indirizzo generale, è lo strumento di orientamento politico e programmatico mediante il quale il consiglio, organo rappresentativo della collettività locale, individua e specifica quali saranno gli obiettivi generali da perseguire nel successivo triennio. Questa attività di indirizzo tende ad assicurare un ragionevole grado di coerenza tra le scelte di programmazione e la reale disponibilità di risorse certe o prevedibili. La lettura del bilancio "per programmi" permette quindi di associare l'obiettivo strategico alla rispettiva dotazione finanziaria: è il quadro sintetico che riconduce la creatività politica alla rigida legge degli equilibri di bilancio; il desiderio di soddisfare le molteplici esigenze della collettività con la necessità di selezionare le diverse aree e modalità d'intervento. I programmi di spesa sono quindi i punti di riferimento con i quali misurare, una volta ultimato l'esercizio, l'efficacia dell'azione intrapresa dall'azienda Comune.

Ogni programma può essere costituito da interventi di funzionamento (Tit.1 - Spesa corrente), come da investimenti (Tit.2 - Spese in conto capitale), fino ad essere integrato includendovi anche l'ammontare corrispondente alla restituzione dei mezzi finanziari di terzi (Tit.3 - Rimborso di prestiti). E' l'ente a scegliere, liberamente e con elevati margini di flessibilità, il contenuto dei vari programmi.

Partendo da questa premessa, la tabella riporta l'elenco sintetico dei vari programmi di spesa gestiti nell'anno appena chiuso, mentre nei capitoli che seguono l'argomento sarà nuovamente ripreso per concentrare l'analisi su due aspetti importanti della gestione:

- Lo *stato di realizzazione dei programmi*, visto come lo scostamento che si è verificato nel corso dell'esercizio tra la previsione e l'impegno della spesa;
- Il *grado di ultimazione dei programmi*, inteso come lo scostamento tra l'impegno di spesa ed il pagamento della relativa obbligazione.

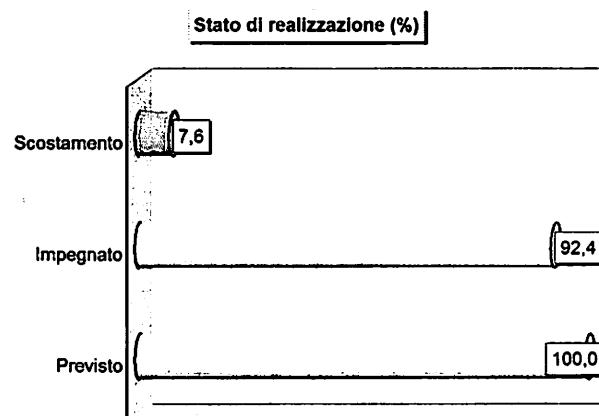
Si passerà, pertanto, da un'approccio di tipo sintetico ad un'analisi dal contenuto più dettagliato e analitico; da una visione della programmazione nel suo insieme ad un riscontro sul contenuto e sull'efficacia dell'azione intrapresa dalla macchina comunale. Se nella fase di programmazione la responsabilità delle scelte è prettamente politica, nella successiva attività di gestione il peso dell'apparato tecnico diventa particolarmente rilevante.



Composizione dei programmi 2012 (Denominazione)	Impegni di competenza			Totale
	Tit.1	Tit.2	Tit.3	
1 Amministrazione, gestione e controllo	9.325.780,07	1.371.691,50	982.731,31	11.680.202,88
2 Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Polizia locale	1.777.224,26	100.000,00	0,00	1.877.224,26
4 Istruzione pubblica	4.681.202,22	513.994,05	0,00	5.195.196,27
5 Cultura e beni culturali	1.184.590,25	6.000,00	0,00	1.190.590,25
6 Sport e ricreazione	216.006,46	650.790,40	0,00	866.796,86
7 Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Viabilità e trasporti	1.635.449,20	1.014.930,00	0,00	2.650.379,20
9 Territorio e ambiente	1.686.407,49	1.107.109,22	0,00	2.793.516,71
10 Settore sociale	6.448.009,80	20.000,00	0,00	6.468.009,80
11 Sviluppo economico	18.027,11	0,00	0,00	18.027,11
12 Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00
Programmi effettivi di spesa		26.972.696,86	4.784.515,17	982.731,31
Disavanzo di amministrazione				32.739.943,34
Totale delle risorse impiegate nei programmi				0,00
				32.739.943,34

LO STATO DI REALIZZAZIONE DEI PROGRAMMI

L'esito finanziario della programmazione è influenzato dai risultati conseguiti dalle componenti elementari di ogni singolo programma: la spesa corrente (Tit.1), la spesa in C/capitale (Tit.2), con la possibile presenza del rimborso di prestiti (Tit.3). Qualsiasi tipo di verifica sull'andamento della gestione di competenza che si fondi, come in questo caso, sull'osservazione del grado di realizzo di ogni programma non può ignorare l'importanza di questi elementi. La *percentuale di realizzo* degli investimenti (% impegnato) dipende dal verificarsi di fattori esterni che possono essere stati indotti in minima parte dall'ente. E' il caso dei lavori pubblici che il comune voleva finanziare con contributi in C/capitale della provincia, dello Stato o della regione, dove la fattibilità dell'investimento era però subordinata alla concessione dei relativi mezzi .



Un basso grado di realizzazione degli investimenti rilevato in alcuni programmi, pertanto, può dipendere dalla mancata concessione di uno o più contributi di questo genere. La percentuale di realizzazione non è quindi l'unico elemento che va considerato per poter esprimere un giudizio sull'andamento nella gestione delle opere pubbliche. A differenza della componente d'investimento, l'impegno delle risorse in parte corrente dipende spesso dalla capacità dell'ente di attivare rapidamente le procedure amministrative di acquisto dei fattori produttivi. Si tratta, in questo caso, di spese destinate alla gestione ordinaria del comune. All'interno di ogni programma, la percentuale di realizzazione della componente "spesa corrente" diventa quindi un elemento rappresentativo del grado di efficienza della macchina comunale. Come per gli investimenti, si verificano però alcune eccezioni che vanno considerate:

- All'interno delle spese correnti sono collocati gli stanziamenti finanziati con entrate "a specifica destinazione". La mancata concessione di questi contributi produce sia una minore entrata (stanziamento non accertato) che una economia di spesa (minore uscita). La carenza di impegno può quindi essere solo apparente.
- Una gestione tesa alla costante ricerca dell'economicità produce sicuramente un risparmio di risorse che, se immediatamente utilizzate, aumentano il volume della spesa corrente di quell'esercizio. Lo stesso fenomeno, ma rilevato solo a consuntivo, genera invece un'economia di spesa che influisce nella dimensione dell'avanzo di amministrazione. In questo caso, il mancato impegno ha avuto origine da un uso economico delle risorse che, non tempestivamente rilevato, ha prodotto invece a consuntivo un'economia di spesa.
- La strategia del comune può essere finalizzata al contenimento continuo della spesa corrente. Quello che nel precedente punto era un fenomeno occasionale si trasforma, in questa seconda ipotesi, in una sistematica ricerca di contenimento della spesa. I risultati di questo comportamento saranno visibili a consuntivo quando l'avanzo di gestione raggiungerà valori consistenti. Questa strategia è tesa a garantire nell'esercizio successivo un elevato grado di autofinanziamento degli investimenti che potranno così essere finanziati con mezzi propri, e precisamente nella forma di avanzo della gestione.

L'elemento residuale di quest'analisi è costituito dalla spesa per il rimborso di prestiti che, se presente nel programma, può incidere sul risultato finale. Il titolo III della spesa si compone di due elementi distinti: il rimborso delle quote di capitale per l'ammortamento dei mutui e la resa delle anticipazioni di cassa. La restituzione dei prestiti plessi incide sul risultato del programma, ma solo dal punto di vista finanziario. E' infatti un'operazione priva di margine di discrezionalità, essendo la diretta conseguenza economico/patrimoniale di precedenti operazioni creditizie. Il quadro successivo riporta lo stato di realizzazione dei programmi fornendo le seguenti informazioni:

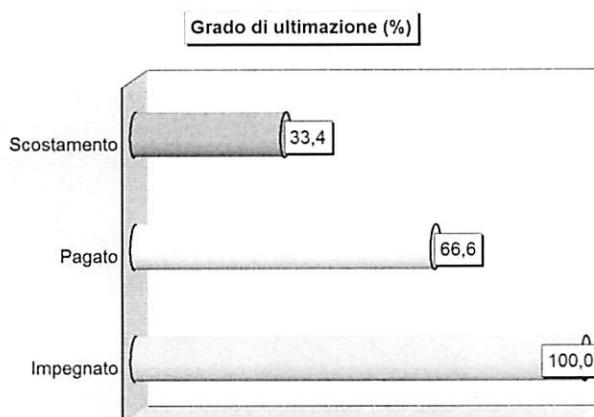
- Il *valore* di ogni programma (totale programma);
- Le *risorse previste* in bilancio (stanziamenti finali) distinte da quelle effettivamente attivate (impegni competenza);
- La *destinazione* delle risorse al finanziamento di spese correnti, spese in C/capitale e il rimborso di prestiti;
- La *percentuale di realizzazione* (% impegnato) sia generale che per singole componenti.

Stato di realizzazione generale dei programmi 2012 (Denominazione dei programmi)	Competenza		% Impegnato
	Stanz. finali	Impegni	
Amministrazione, gestione e controllo			
Spesa corrente (Tit.1)	9.881.701,26	9.325.780,07	94,37 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	1.503.070,00	1.371.691,50	91,26 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	999.140,92	982.731,31	98,36 %
Totale programma	12.383.912,18	11.680.202,88	94,32 %
Giustizia			
Spesa corrente (Tit.1)	0,00	0,00	0,00 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	0,00	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	0,00	0,00	0,00 %

Polizia locale				
Spesa corrente	(Tit.1)		1.919.799,86	92,57 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		100.000,00	100,00 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		2.019.799,86	1.877.224,26	92,94 %
Istruzione pubblica				
Spesa corrente	(Tit.1)		4.705.909,70	99,47 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		520.000,00	98,85 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		5.225.909,70	5.195.196,27	99,41 %
Cultura e beni culturali				
Spesa corrente	(Tit.1)		1.222.999,67	96,86 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		26.000,00	23,08 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		1.248.999,67	1.190.590,25	95,32 %
Sport e ricreazione				
Spesa corrente	(Tit.1)		216.708,49	99,68 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		726.365,73	89,60 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		943.074,22	866.796,86	91,91 %
Turismo				
Spesa corrente	(Tit.1)		0,00	0,00 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		0,00	0,00	0,00 %
Viabilità e trasporti				
Spesa corrente	(Tit.1)		1.671.611,04	97,84 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		1.600.000,00	63,43 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		3.271.611,04	2.650.379,20	81,01 %
Territorio e ambiente				
Spesa corrente	(Tit.1)		1.738.638,20	97,11 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		1.296.304,34	85,41 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		3.032.942,54	2.793.516,71	92,11 %
Settore sociale				
Spesa corrente	(Tit.1)		7.237.351,09	89,09 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		40.000,00	50,00 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		7.277.351,09	6.468.009,80	88,88 %
Sviluppo economico				
Spesa corrente	(Tit.1)		32.409,96	55,62 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		32.409,96	18.027,11	55,62 %
Servizi produttivi				
Spesa corrente	(Tit.1)		0,00	0,00 %
Spesa in conto capitale	(Tit.2)		0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti	(Tit.3)		0,00	0,00 %
Totale programma		0,00	0,00	0,00 %
Totale generale		35.436.010,26	32.739.943,34	92,39 %
Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	
Totale delle risorse impiegate nei programmi		35.436.010,26	32.739.943,34	

IL GRADO DI ULTIMAZIONE DEI PROGRAMMI

Lo *stato di realizzazione* è forse l'indice più semplice per valutare l'efficacia della programmazione attuata. La tabella precedente fornisce infatti un'immmedia immagine del volume di risorse attivate nell'esercizio per finanziare i singoli programmi. I dati indicati nella colonna degli impegni offrono adeguate informazioni sul valore degli interventi assunti nel bilancio corrente ed investimenti. Ma la contabilità espone anche un'altro dato, seppure di minore importanza, utile per valutare l'andamento della gestione: il *grado di ultimazione* dei programmi attivati, inteso come il rapporto tra gli impegni di spesa ed i relativi pagamenti effettuati nello stesso esercizio. In una congiuntura economica dove non è facile disporre di liquidità, la velocità nei pagamenti è un indice della presenza o meno di questo elemento di criticità.



La capacità di ultimare il procedimento di spesa fino al completo pagamento delle obbligazioni assunte può diventare, solo per quanto riguarda la spesa corrente, uno degli indici da prendere in considerazione per valutare l'efficienza dell'apparato comunale. La velocità media con cui il comune paga i propri fornitori può influire sulla qualità dei servizi resi, ma soprattutto sul prezzo di aggiudicazione praticato dai fornitori. Il giudizio di efficienza nella gestione dei programmi andrà però limitato alla sola componente "spesa corrente". Le spese in C/capitale hanno di solito tempi di realizzo pluriennali ed il volume dei pagamenti che si verificano nell'anno in cui viene attivato l'investimento è privo di particolare significatività. Bisogna comunque sottolineare che nei comuni con più di 5.000 abitanti esiste un fattore di distorsione che limita fortemente la velocità di pagamento delle spese correnti. Questi comuni, infatti, sono soggetti al regime particolare del "patto di stabilità interno" che porta, come conseguenza indiretta, ad un forte rallentamento nel pagamento dei movimenti di spesa corrente.

Grado di ultimazione dei programmi 2012 (Denominazione dei programmi)	Competenza		% Pagato
	Impegni	Pagamenti	
Amministrazione, gestione e controllo			
Spesa corrente (Tit.1)	9.325.780,07	7.178.274,82	76,97 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	1.371.691,50	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	982.731,31	946.388,97	96,30 %
Totale programma	11.680.202,88	8.124.663,79	69,56 %
Giustizia			
Spesa corrente (Tit.1)	0,00	0,00	0,00 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	0,00	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	0,00	0,00	0,00 %
Polizia locale			
Spesa corrente (Tit.1)	1.777.224,26	1.588.158,21	89,36 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	100.000,00	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	1.877.224,26	1.588.158,21	84,60 %
Istruzione pubblica			
Spesa corrente (Tit.1)	4.681.202,22	4.077.553,05	87,10 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	513.994,05	9.228,00	1,80 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	5.195.196,27	4.086.781,05	78,66 %
Cultura e beni culturali			
Spesa corrente (Tit.1)	1.184.590,25	966.511,71	81,59 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	6.000,00	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	1.190.590,25	966.511,71	81,18 %
Sport e ricreazione			
Spesa corrente (Tit.1)	216.006,46	133.507,60	61,81 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	650.790,40	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	866.796,86	133.507,60	15,40 %
Turismo			
Spesa corrente (Tit.1)	0,00	0,00	0,00 %
Spesa in conto capitale (Tit.2)	0,00	0,00	0,00 %
Rimborso di prestiti (Tit.3)	0,00	0,00	0,00 %
Totale programma	0,00	0,00	0,00 %

Viabilità e trasporti				
Spesa corrente	(Tit.1)			
Spesa in conto capitale	(Tit.2)			
Rimborso di prestiti	(Tit.3)			
		1.635.449,20	956.618,28	58,49 %
		1.014.930,00	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
	Totale programma	2.650.379,20	956.618,28	36,09 %
Territorio e ambiente				
Spesa corrente	(Tit.1)			
Spesa in conto capitale	(Tit.2)			
Rimborso di prestiti	(Tit.3)			
		1.686.407,49	1.064.462,41	63,12 %
		1.107.109,22	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
	Totale programma	2.793.516,71	1.064.462,41	38,10 %
Settore sociale				
Spesa corrente	(Tit.1)			
Spesa in conto capitale	(Tit.2)			
Rimborso di prestiti	(Tit.3)			
		6.448.009,80	4.882.537,33	75,72 %
		20.000,00	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
	Totale programma	6.468.009,80	4.882.537,33	75,49 %
Sviluppo economico				
Spesa corrente	(Tit.1)			
Spesa in conto capitale	(Tit.2)			
Rimborso di prestiti	(Tit.3)			
		18.027,11	10.072,68	55,88 %
		0,00	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
	Totale programma	18.027,11	10.072,68	55,88 %
Servizi produttivi				
Spesa corrente	(Tit.1)			
Spesa in conto capitale	(Tit.2)			
Rimborso di prestiti	(Tit.3)			
		0,00	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
		0,00	0,00	0,00 %
	Totale programma	0,00	0,00	0,00 %
	Totale generale	32.739.943,34	21.813.313,06	66,63 %
	Disavanzo di amministrazione	0,00	-	
	Totale delle risorse impiegate nei programmi	32.739.943,34	21.813.313,06	

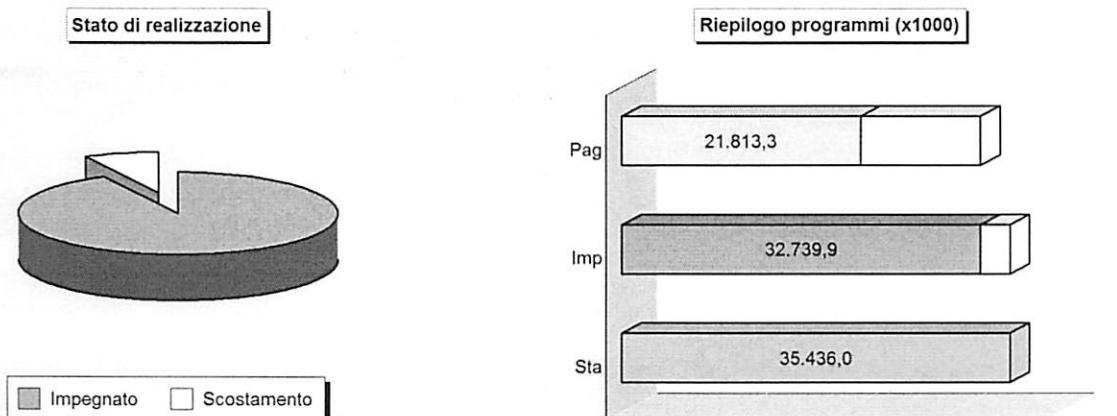
PROGRAMMAZIONE POLITICA E GESTIONE

Le scelte in materia programmatica traggono origine da una valutazione realistica sulle disponibilità finanziarie e dalla successiva destinazione delle stesse, secondo un preciso grado di priorità, al finanziamento di programmi che interessano la gestione corrente ed in conto capitale. La normativa finanziaria e contabile obbliga ogni ente locale a strutturare il bilancio di previsione in modo da permetterne la lettura per programmi. Quest'ultimo elemento, sempre secondo le prescrizioni contabili, viene definito come un *"complesso coordinato di attività, anche normative, relative alle opere da realizzare e di interventi diretti ed indiretti, non necessariamente solo finanziari, per il raggiungimento di un fine prestabilito, nel più vasto piano generale di sviluppo dell'ente"*.

La relazione programmatica di inizio esercizio cerca di coniugare la capacità politica di prefigurare fini ambiziosi con la necessità di dimensionare, quegli stessi obiettivi, al volume di risorse realmente disponibili. Come conseguenza di ciò, la relazione al rendiconto di fine esercizio va ad esporre i risultati raggiunti indicando il *grado di realizzazione dei programmi* che erano stati ipotizzati nella programmazione iniziale. Non si è in presenza, pertanto, di una sintesi esclusivamente economica e finanziaria ma di un documento di più ampio respiro dove la componente politica, che ha gestito nell'anno le risorse disponibili, espone al consiglio i risultati raggiunti.

Nel corso dell'esercizio, la sensibilità politica di prefigurare obiettivi ambiziosi si è misurata con la complessa realtà in cui operano gli enti locali. Le difficoltà di ordine finanziario si sono sommate a quelle di origine legislativa ed i risultati raggiunti sono la conseguenza dell'effetto congiunto di questi due elementi. Come nel caso della relazione programmatica, anche la relazione al rendiconto mira a rappresentare in l'attitudine politica dell'amministrazione di agire con comportamenti e finalità chiare ed evidenti. Il consigliere comunale nell'ambito delle sue funzioni, come d'altra parte il cittadino che è l'utente finale dei servizi erogati dall'ente, devono poter ritrovare in questo documento i lineamenti di un'amministrazione che ha agito traducendo gli obiettivi in altrettanti risultati.

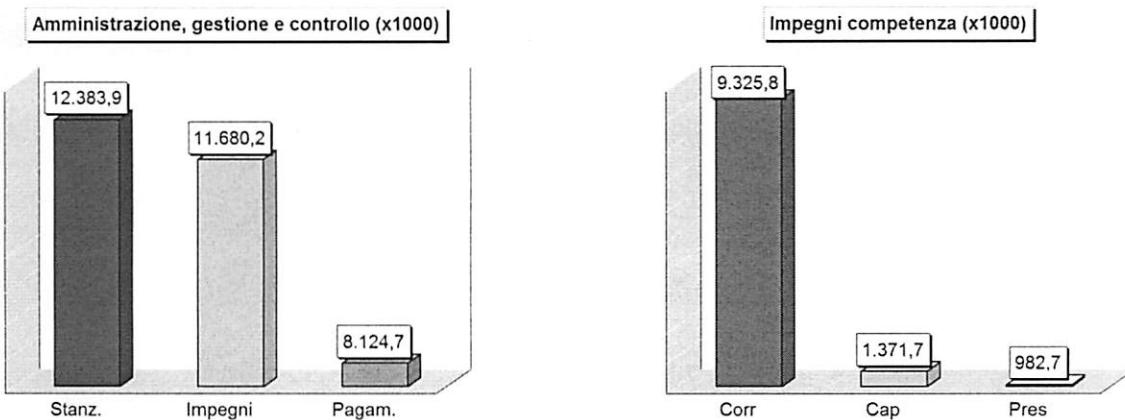
Nelle pagine seguenti saranno analizzati i singoli programmi in cui si è articolata l'attività finanziaria del comune durante il trascorso esercizio e indicando, per ognuno di essi, i risultati finanziari conseguiti. I dati numerici saranno riportati sotto forma di stanziamenti finali, impegni e pagamenti della sola gestione di competenza. Come premessa a tutto ciò, la tabella di fine pagina riporta la denominazione sintetica attribuita ad ogni programma di spesa deliberato a inizio dell'esercizio, insieme con il richiamo all'eventuale responsabile del programma (facoltativo) e alla generica area in cui si è poi sviluppato, in prevalenza, quello specifico intervento.



PROGRAMMI 2012 (Denominazione)	RESPONSABILE (Riferimenti)
1 Amministrazione, gestione e controllo	DOTT. ROMAGNUOLO/COSTANZO/ZUCCHERINI/PAPA
2 Giustizia	
3 Polizia locale	ING. GIANMARCO ZUCCHERINI
4 Istruzione pubblica	DOTT.SSA FILOMENA ROMAGNUOLO
5 Cultura e beni culturali	DOTT. MARCO PAPA
6 Sport e ricreazione	DOTT.SSA FILOMENA ROMAGNUOLO
7 Turismo	
8 Viabilità e trasporti	ING. GIANMARCO ZUCCHERINI
9 Territorio e ambiente	ING. GIANMARCO ZUCCHERINI
10 Settore sociale	DOTT. MARCO PAPA
11 Sviluppo economico	ING. GIANMARCO ZUCCHERINI
12 Servizi produttivi	

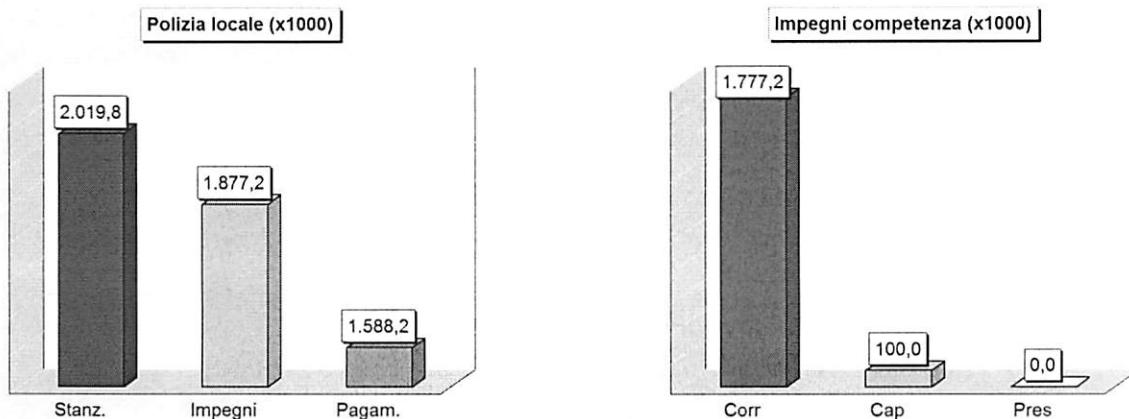
AMMINISTRAZIONE, GESTIONE E CONTROLLO

A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



POLIZIA LOCALE

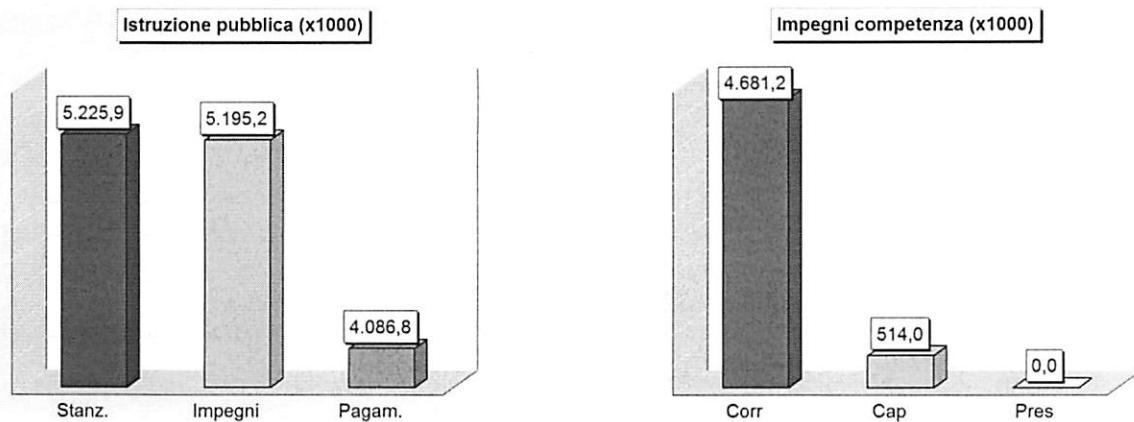
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



POLIZIA LOCALE (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	1.919.799,86	1.777.224,26	1.588.158,21
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	100.000,00	100.000,00	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		2.019.799,86	1.877.224,26	1.588.158,21

ISTRUZIONE PUBBLICA

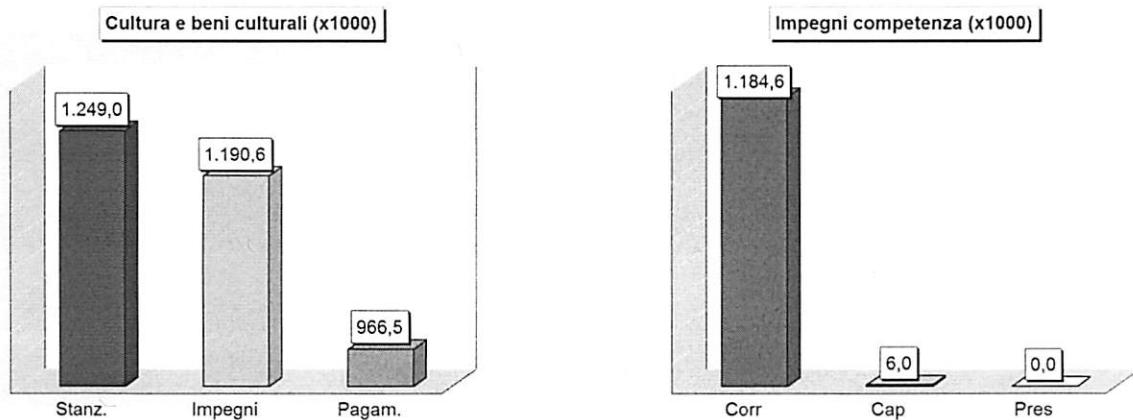
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



ISTRUZIONE PUBBLICA (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	4.705.909,70	4.681.202,22	4.077.553,05
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	520.000,00	513.994,05	9.228,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		5.225.909,70	5.195.196,27	4.086.781,05

CULTURA E BENI CULTURALI

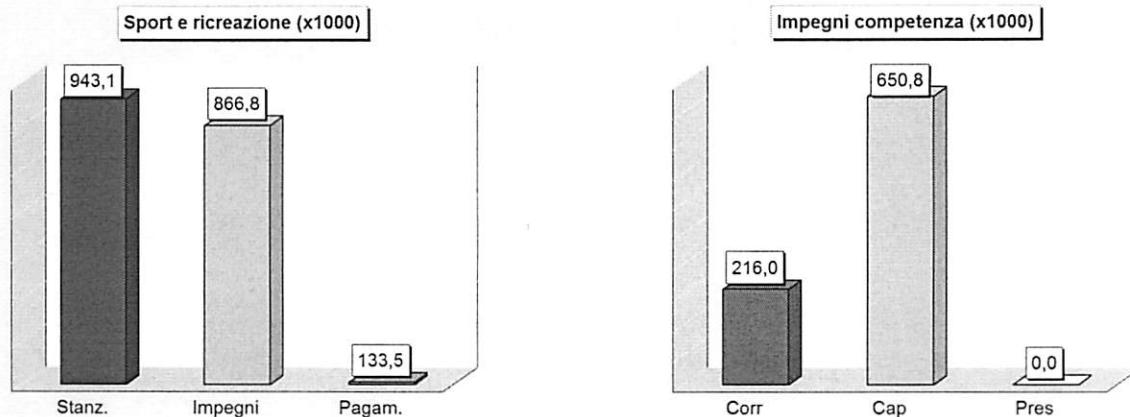
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



CULTURA E BENI CULTURALI (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	1.222.999,67	1.184.590,25	966.511,71
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	26.000,00	6.000,00	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		1.248.999,67	1.190.590,25	966.511,71

SPORT E RICREAZIONE

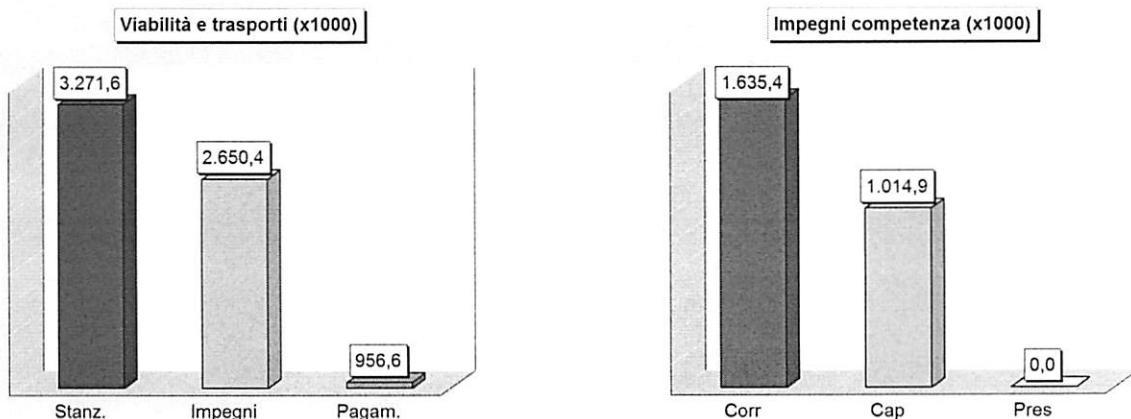
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



SPORT E RICREAZIONE (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	216.708,49	216.006,46	133.507,60
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	726.365,73	650.790,40	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		943.074,22	866.796,86	133.507,60

VIABILITÀ E TRASPORTI

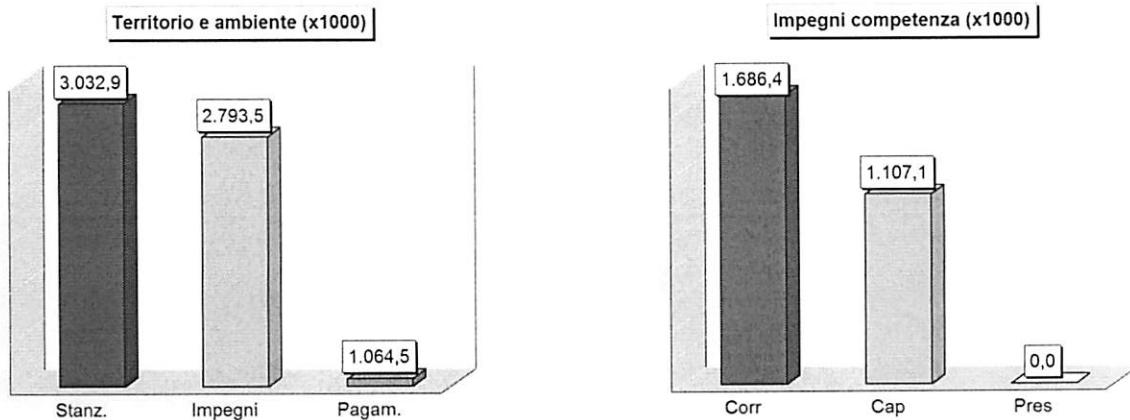
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



VIABILITÀ E TRASPORTI (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	1.671.611,04	1.635.449,20	956.618,28
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	1.600.000,00	1.014.930,00	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		3.271.611,04	2.650.379,20	956.618,28

TERRITORIO E AMBIENTE

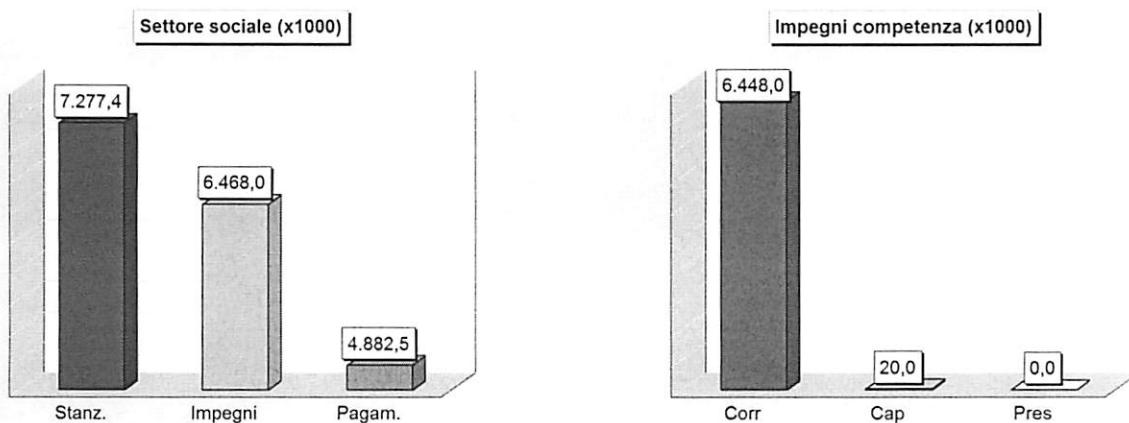
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



TERRITORIO E AMBIENTE (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	1.736.638,20	1.686.407,49	1.064.462,41
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	1.296.304,34	1.107.109,22	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		3.032.942,54	2.793.516,71	1.064.462,41

SETTORE SOCIALE

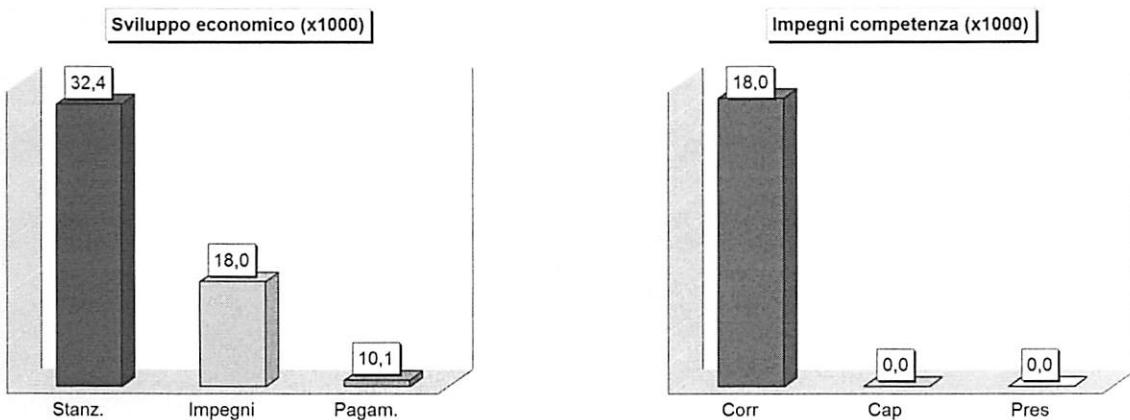
A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.



SETTORE SOCIALE (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	7.237.351,09	6.448.009,80	4.882.537,33
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	40.000,00	20.000,00	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		7.277.351,09	6.468.009,80	4.882.537,33

Sviluppo Economico

A inizio anno, il bilancio suddiviso "per programmi" aveva associato l'obiettivo strategico di carattere politico alla rispettiva dotazione finanziaria, individuando la dotazione di mezzi strumentali ed umani indispensabile per la sua realizzazione. A consuntivo, la rilettura del rendiconto "per programmi" misura il grado di trasformazione degli stessi obiettivi in altrettanti risultati. Ogni programma può essere composto da interventi per il funzionamento dei servizi, le così dette "spese correnti" o da investimenti, anche denominati "spese in C/capitale". Parte di queste risorse possono essere destinate alla restituzione di prestiti contratti in altri esercizi. I grafici mostrano il peso di queste componenti nell'economia generale del singolo programma, il cui nome è indicato in testata, mentre la tabella finale contiene i valori a rendiconto.

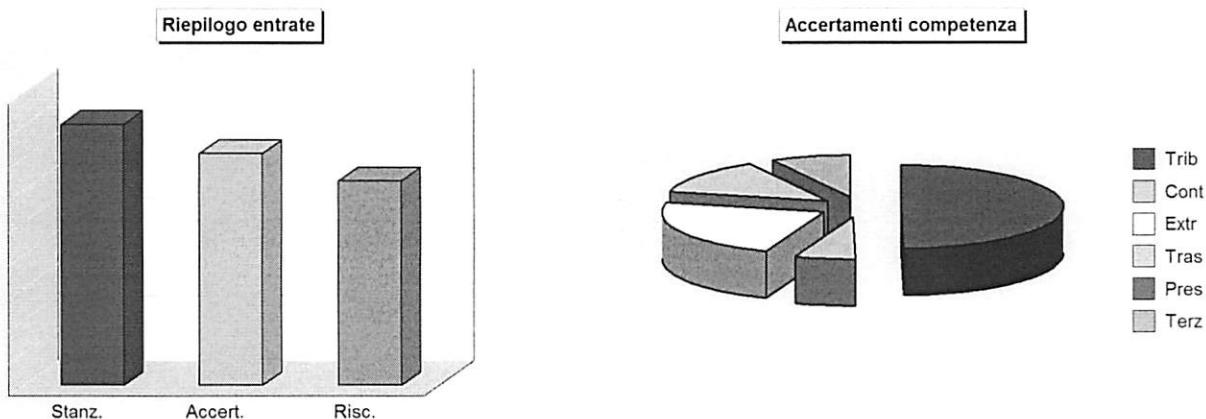


SVILUPPO ECONOMICO (Sintesi finanziaria del singolo programma)		Competenza		
		Stanz. finali	Impegni	Pagamenti
Spesa corrente	(Tit.1)	32.409,96	18.027,11	10.072,68
Spesa in conto capitale	(Tit.2)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	(Tit.3)	0,00	0,00	0,00
Totale programma		32.409,96	18.027,11	10.072,68

**PROGRAMMAZIONE
DELLE ENTRATE
E RENDICONTO 2012**

IL RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE

La relazione non si limita a fornire gli elementi utili per valutare l'andamento della gestione dei programmi, intesi come l'attività di spesa destinata al raggiungimento di predeterminati obiettivi. Lo stato di realizzazione dei programmi, e soprattutto la percentuale di impegno della spesa, dipende anche dalla possibilità di acquisire le relative risorse. Ed è proprio in questa direzione che l'analisi sull'accertamento delle entrate, intrapresa dagli uffici comunali nel corso dell'anno, può rintracciare alcuni degli elementi che hanno poi influenzato l'andamento complessivo. I fenomeni in gioco sono numerosi e spesso cambiano a seconda del comparto che si va a prendere in esame. Le dinamiche che portano ad accertare le entrate sono infatti diverse, a seconda che si parli di entrate correnti o di risorse in conto capitale.



Un soddisfacente indice di accertamento delle entrate correnti (tributi; contributi e trasferimenti correnti; entrate extra tributarie) è la condizione indispensabile per garantire il pareggio della gestione ordinaria. Le spese di funzionamento (spese correnti; rimborso di prestiti) sono infatti finanziate da questo genere di entrate. La circostanza che la riscossione si verifichi l'anno successivo incide sulla disponibilità di cassa ma non sull'equilibrio del bilancio corrente.

Nelle spese in conto capitale (contributi in C/capitale, accensione di prestiti) l'accertamento del credito è invece la condizione iniziale per attivare l'investimento. Ad un basso tasso di accertamento di queste entrate, pertanto, corrisponderà un basso stato di impegno delle spese d'investimento riportate nei programmi. Il grado di riscossione delle entrate in conto capitale assume generalmente valori contenuti perché è fortemente condizionato dal lungo periodo necessario all'ultimazione delle opere pubbliche, spesso soggette a perizie di variante dovute all'insorgere di imprevisti tecnici in fase attuativa. Anche queste maggiori necessità devono essere finanziate dall'ente locale.

STATO DI ACCERTAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE 2012 (Riepilogo delle entrate)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Tit.1 - Tributarie	18.383.318,21	17.749.248,40	96,55 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	2.918.357,35	2.151.479,68	73,72 %
Tit.3 - Extratributarie	8.322.594,63	8.157.754,60	98,02 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	5.811.740,07	4.817.991,84	82,90 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	4.756.648,00	2.811.137,69	59,10 %
Totale	40.192.658,26	35.687.612,21	88,79 %

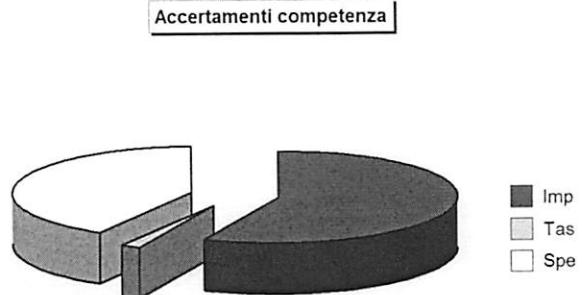
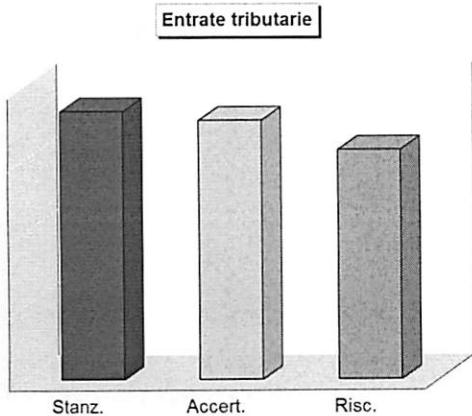
GRADO DI RISCOSSIONE GENERALE DELLE ENTRATE 2012 (Riepilogo delle entrate)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Tit.1 - Tributarie	17.749.248,40	15.724.068,42	88,59 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	2.151.479,68	2.133.979,68	99,19 %
Tit.3 - Extratributarie	8.157.754,60	6.759.087,34	82,85 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	4.817.991,84	4.016.491,58	83,36 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	2.811.137,69	2.787.734,54	99,17 %
Totale	35.687.612,21	31.421.361,56	88,05 %

ENTRATE TRIBUTARIE

Le risorse del Titolo 1 sono costituite dall'insieme delle *entrate tributarie*. Rientrano in questo gruppo le imposte, le tasse, i tributi speciali ed altre poste minori. Nel primo gruppo, e cioè nelle *imposte*, confluiscano l'originaria imposta comunale sugli immobili (ICI), diventata in tempi recenti imposta municipale propria sugli immobili (IMU), l'imposta sulla pubblicità, l'addizionale comunale sul consumo dell'energia elettrica e, solo nel caso in cui l'ente si avvalga della facoltà di istituire il tributo, l'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF), l'imposta di scopo e la recente imposta di soggiorno. Nelle *tasse* è rilevante il gettito per la tassa sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani mentre nella categoria dei *tributi speciali* le entrate più importanti sono i diritti sulle pubbliche affissioni.

STATO DI ACCERTAMENTO DELLE ENTRATE TRIBUTARIE 2012 (Tit.1 : Tributarie)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Categoria 1 - Imposte	10.650.000,00	10.086.191,26	94,71 %
Categoria 2 - Tasse	377.500,00	307.238,93	81,39 %
Categoria 3 - Tributi speciali ed altre entrate tributarie	7.355.818,21	7.355.818,21	100,00 %
Totale	18.383.318,21	17.749.248,40	96,55 %

GRADO DI RISCOSSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE 2012 (Tit.1 : Tributarie)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Categoria 1 - Imposte	10.086.191,26	8.252.590,25	81,82 %
Categoria 2 - Tasse	307.238,93	307.238,93	100,00 %
Categoria 3 - Tributi speciali ed altre entrate tributarie	7.355.818,21	7.164.239,24	97,40 %
Totale	17.749.248,40	15.724.068,42	88,59 %



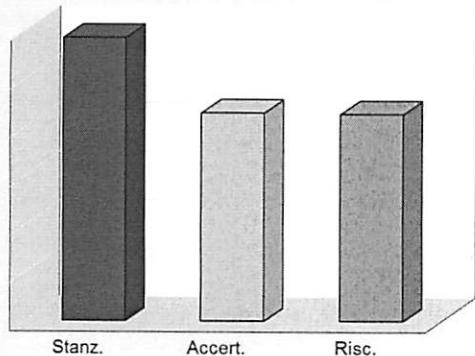
CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI

La normativa introdotta dal *federalismo fiscale* tende a ridimensionare l'azione dello Stato a favore degli enti, sostituendola con una maggiore gestione delle entrate proprie. Ci si limita pertanto a contenere la differente distribuzione della ricchezza agendo con interventi mirati di tipo perequativo. Il criterio scelto individua, per ciascun ente, un volume di risorse "standardizzate" e che sono, per l'appunto, il suo *fabbisogno standard*. Ed è proprio questa entità che lo Stato intende coprire stimolando l'autonomia dell'ente nella ricerca delle entrate proprie (autofinanziamento). La riduzione della disparità tra le varie zone è invece garantita dal residuo intervento statale, contabilizzato nel Titolo II delle entrate, che però privilegia l'ambito della sola perequazione (ridistribuzione della ricchezza in base a parametri socio - ambientali).

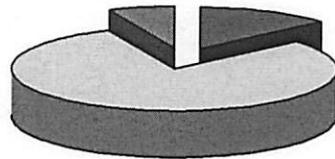
STATO DI ACCERTAMENTO DEI TRASFERIMENTI CORRENTI 2012 (Tit.2 : Trasferimenti correnti)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Categoria 1 - Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	287.466,68	287.466,68	100,00 %
Categoria 2 - Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	2.516.390,67	1.722.186,71	68,44 %
Categoria 3 - Contributi e trasferimenti Regione per funzioni delegate	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 4 - Contributi e trasferimenti comunitari e internazionali	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 5 - Contributi e trasferimenti da altri enti pubblici	114.500,00	141.826,29	123,87 %
Totale	2.918.357,35	2.151.479,68	73,72 %

GRADO DI RISCOSSIONE DEI TRASFERIMENTI CORRENTI 2012 (Tit.2 : Trasferimenti correnti)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Categoria 1 - Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	287.466,68	287.466,68	100,00 %
Categoria 2 - Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	1.722.186,71	1.722.186,71	100,00 %
Categoria 3 - Contributi e trasferimenti Regione per funzioni delegate	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 4 - Contributi e trasferimenti comunitari e internazionali	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 5 - Contributi e trasferimenti da altri enti pubblici	141.826,29	124.326,29	87,66 %
Totale	2.151.479,68	2.133.979,68	99,19 %

Contributi e trasferimenti correnti



Accertamenti competenza



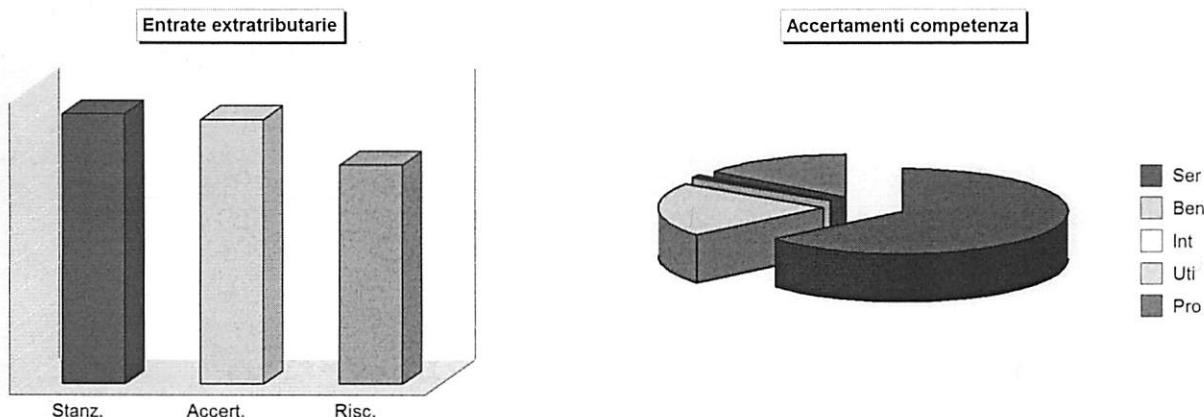
Sta
 Reg
 Del
 EU
 Alt

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Il titolo III delle entrate comprende le risorse di natura *extratributaria*. Appartengono a questo insieme i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'ente, gli interessi sulle anticipazioni e sui crediti, gli utili netti delle aziende speciali e partecipate, i dividendi di società e altre poste residuali, come i proventi diversi. Il valore sociale e finanziario dei *proventi dei servizi pubblici* è notevole, perché abbraccia tutte le prestazioni rese alla cittadinanza sotto forma di servizi istituzionali (servizi essenziali), servizi a domanda individuale e servizi a rilevanza economica. I *proventi dei beni comunali* sono costituiti invece dagli affitti addebitati agli utilizzatori degli immobili del patrimonio concessi in locazione. All'interno di questa categoria rientra anche il canone richiesto per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP).

STATO DI ACCERTAMENTO DELLE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE 2012 (Tit.3 : Extratributarie)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Categoria 1 – Proventi dei servizi pubblici	5.231.102,46	5.209.833,36	99,59 %
Categoria 2 – Proventi dei beni dell'ente	1.640.739,17	1.663.111,11	101,36 %
Categoria 3 – Interessi su anticipazioni e crediti	29.330,00	47.925,62	163,40 %
Categoria 4 – Utili netti aziende, dividendi	41.000,00	41.670,41	101,64 %
Categoria 5 – Proventi diversi	1.380.423,00	1.195.214,10	86,58 %
Totale	8.322.594,63	8.157.754,60	98,02 %

GRADO DI RISCOSSIONE DELLE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE 2012 (Tit.3 : Extratributarie)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Categoria 1 – Proventi dei servizi pubblici	5.209.833,36	4.721.922,74	90,63 %
Categoria 2 – Proventi dei beni dell'ente	1.663.111,11	1.357.410,62	81,62 %
Categoria 3 – Interessi su anticipazioni e crediti	47.925,62	47.925,62	100,00 %
Categoria 4 – Utili netti aziende, dividendi	41.670,41	40.283,10	96,67 %
Categoria 5 – Proventi diversi	1.195.214,10	591.545,26	49,49 %
Totale	8.157.754,60	6.759.087,34	82,85 %



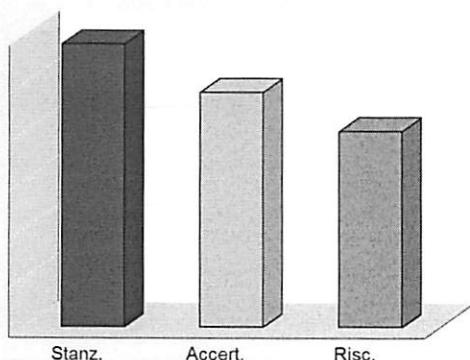
TRASFERIMENTI CAPITALE E RISCOSSIONE CREDITI

Le poste riportate nel titolo IV delle entrate sono di varia natura, contenuto e destinazione. Appartengono a questo gruppo le *alienazioni dei beni patrimoniali*, i *trasferimenti di capitale* dallo Stato, regione e altri enti, e le *riscossioni di crediti*. Le *alienazioni di beni* sono una delle fonti di autofinanziamento del comune ottenuta con la vendita di fabbricati, terreni, diritti patrimoniali e altri valori di tipo mobiliare. Con rare eccezioni, il ricavato che proviene dallo smobilizzo di queste attività deve essere sempre reinvestito in altre spese di investimento. I *trasferimenti in conto capitale* sono invece costituiti dai contributi in C/capitale, e cioè finanziamenti a titolo gratuito ottenuti dal comune ma destinati alla realizzazione di opere pubbliche. Rientrano nella categoria anche gli oneri di urbanizzazione (concessioni ad edificare).

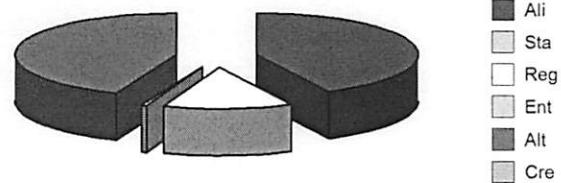
STATO DI ACCERTAMENTO DEI TRASFERIMENTI DI CAPITALE 2012 (Tit.4: Trasferimenti di capitale)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Categoria 1 - Alienazione di beni patrimoniali	2.970.500,00	2.057.025,01	69,25 %
Categoria 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	618.617,74	618.617,74	100,00 %
Categoria 4 - Trasferimenti di capitale da altri enti pubblici	26.880,00	26.880,00	100,00 %
Categoria 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	2.195.742,33	2.115.469,09	96,34 %
Categoria 6 - Riscossione di crediti	0,00	0,00	0,00 %
Totale	5.811.740,07	4.817.991,84	82,90 %

GRADO DI RISCOSSIONE DEI TRASFERIMENTI DI CAPITALE 2012 (Tit.4 : Trasferimenti di capitale)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Categoria 1 - Alienazione di beni patrimoniali	2.057.025,01	2.057.025,01	100,00 %
Categoria 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	618.617,74	21.444,34	3,47 %
Categoria 4 - Trasferimenti di capitale da altri enti pubblici	26.880,00	0,00	0,00 %
Categoria 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	2.115.469,09	1.938.022,23	91,61 %
Categoria 6 - Riscossione di crediti	0,00	0,00	0,00 %
Totale	4.817.991,84	4.016.491,58	83,36 %

Trasferimenti capitale



Accertamenti competenza

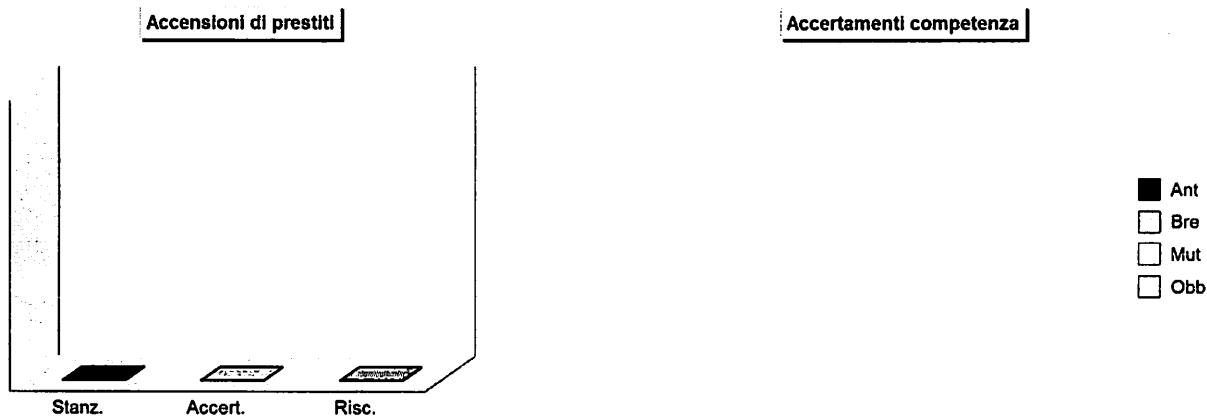


ACCENSIONI DI PRESTITI

Sono risorse del titolo V le *accensioni di prestiti*, i *finanziamenti a breve termine*, i *prestiti obbligazionari* e le *anticipazioni di cassa*. L'importanza di queste poste dipende dalla politica finanziaria perseguita dal comune, posto che un ricorso frequente al sistema creditizio, e per importi rilevanti, accentua il peso di queste voci sull'economia generale. D'altro canto, le entrate proprie di parte investimento (alienazioni di beni, concessioni edilizie e avanzo di amministrazione), i finanziamenti gratuiti di terzi (contributi in C/capitale) e le ecedenze di parte corrente (risparmio) possono non essere sufficienti per finanziare il piano annuale degli investimenti. In tale circostanza, il *ricorso al credito esterno*, sia di natura agevolata che ai tassi di mercato, diventa l'unico mezzo per realizzare l'opera a suo tempo programmata.

STATO DI ACCERTAMENTO DELLE ACCENSIONI DI PRESTITI 2012 (Tit.5: Accensioni prestiti)	Competenza		% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti	
Categoria 1 - Anticipazioni di cassa	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 2 - Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 3 - Assunzione di mutui e prestiti	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 4 - Emissione prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00 %
Totale	0,00	0,00	0,00 %

GRADO DI RISCOSSIONE DELLE ACCENSIONI DI PRESTITI 2012 (Tit.5: Accensione prestiti)	Competenza		% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni	
Categoria 1 - Anticipazioni di cassa	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 2 - Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 3 - Assunzione di mutui e prestiti	0,00	0,00	0,00 %
Categoria 4 - Emissione prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00 %
Totale	0,00	0,00	0,00 %



PARTE SECONDA

APPLICAZIONE DEI

PRINCIPI CONTABILI

IDENTITA' DELL'ENTE

RENDICONTO E PRINCIPIO CONTABILE NUMERO 3

Principi contabili richiamati

8. Il rendiconto deve soddisfare le esigenze degli utilizzatori del sistema di bilancio: cittadini, consiglieri ed amministratori, organi di controllo e altri enti pubblici, dipendenti, finanziatori, fornitori e altri creditori. Il rendiconto, oltre a fornire informazioni di carattere economico, finanziario e patrimoniale, deve evidenziare anche i risultati socialmente rilevanti prodotti dall'ente. A questo riguardo assume un ruolo fondamentale la relazione al rendiconto della gestione che, oltre a fornire le informazioni sull'andamento economico-finanziario dell'ente, deve consentire di valutare l'impatto delle politiche locali e dei servizi dell'ente sul benessere sociale e sull'economia insediata. Il rendiconto deve fornire agli utilizzatori le informazioni sulle risorse e sugli obblighi dell'ente locale alla data del 31 dicembre dell'esercizio di riferimento (...).
10. Il rendiconto della gestione e in particolare la relazione della Giunta, si inseriscono nel processo di comunicazione di cui l'ente locale è soggetto attivo (...).
12. Il rendiconto della gestione nel sistema del bilancio deve essere corredata da un'informativa supplementare che faciliti la comprensione della struttura contabile. Tale informativa deve essere contenuta nella relazione al rendiconto di gestione. In tale relazione si darà atto dell'osservanza dei postulati del sistema di bilancio secondo i principi contabili e, in particolare, dell'attendibilità dell'informazione fornita quale rappresentazione fedele delle operazioni e degli eventi che si intendono rappresentare e dimostrare nel rendiconto della gestione. Nel contempo sarà attestata l'attendibilità e "congruità" delle entrate e delle spese, anche in riferimento all'esigibilità dei residui attivi e all'attendibilità dei residui passivi (...).
162. Le informazioni richieste dall'art.231 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, sono strutturate e rappresentate secondo schemi prescelti dall'ente.
163. La relazione, fornisce informazioni integrative, esplicative e complementari al rendiconto (...).
164. Il documento deve almeno:
 - a) Esprimere le valutazioni in ordine all'efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti;
 - b) Analizzare gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni;
 - c) Motivare le cause che li hanno determinati;
 - d) Evidenziare i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche.
165. La relazione contiene informazioni principali sulla natura e sulla modalità di determinazione dei valori contabili e fornisce elementi anche di natura non strettamente contabile per una rappresentazione chiara, veritiera e corretta della situazione finanziaria, economica, patrimoniale e per la valutazione dei principali aspetti della gestione (...).
166. Il documento, non essendo previsto l'obbligo di redazione di una nota integrativa, deve comprendere tutte le informazioni di natura tecnico-contabile, che altrimenti sarebbero collocabili in nota integrativa.
167. Considerate le finalità del documento, è opportuno che la relazione, secondo corretti principi contabili, sia redatta secondo il seguente schema (...).

Commento tecnico dell'ente

Questa seconda parte della Relazione, denominata *"Applicazione dei principi contabili"*, si articola in tre distinte sezioni (Identità dell'ente; Sezione tecnica della gestione; Andamento della gestione) mentre ciascun capitolo, con rare eccezioni, si compone anch'esso di tre distinte parti che descrivono i "Principi contabili richiamati", il "Commento tecnico dell'ente" e le "Informazioni e dati di bilancio".

Nella sezione denominata *"Identità dell'ente"* si affrontano le tematiche che riguardano il Quadro di riferimento normativo e istituzionale (Rendiconto e principio contabile; Profilo istituzionale e socio economico), gli Obiettivi generali di questa amministrazione (Disegno strategico e politiche gestionali; Politiche fiscali), l'Assetto organizzativo (Organizzazione e sistema informativo; Fabbisogno di risorse umane), le Partecipazioni e collaborazioni esterne (Partecipazioni dell'ente; Convenzioni con altri enti).

Nel raggruppamento *"Sezione tecnica della gestione"* sono invece affrontati gli aspetti che riguardano i Criteri contabili per la redazione del rendiconto (Criteri di formazione; Criteri di valutazione), il Risultato finanziario conseguito (Risultato finanziario di amministrazione; Risultato finanziario di gestione; Scostamenti sull'esercizio precedente), la Sintesi della gestione finanziaria (Scostamento sulle previsioni definitive; Andamento della liquidità; Formazione di nuovi residui attivi e passivi; Smaltimento dei precedenti residui), il Risultato di esercizio e gli equilibri sostanziali (Crediti di dubbia esigibilità; Debiti fuori bilancio; Vincoli e cautele nell'utilizzo dell'avanzo), seguito dai Risultati economici e patrimoniali (Conto del patrimonio; Conto economico).

La relazione termina con la parte denominata *"Andamento della gestione"*, dove spiccano le tematiche che interessano la Programmazione iniziale e la pianificazione definitiva (Analisi degli scostamenti; Variazioni di bilancio; Strumenti di programmazione), le Politiche d'investimento, finanziamento, ricerca e sviluppo (Politica di investimento; Politica di finanziamento; Politica di indebitamento; Politiche di autofinanziamento e sviluppo), le Prestazioni e servizi offerti alla collettività (Servizi a domanda individuale; Servizi a rilevanza economica), l'Analisi generale per indici (Indicatori finanziari ed economici generali; Parametri di deficit strutturale). La sezione si chiude con due argomenti facoltativi quali l'Andamento delle principali categorie di costi e proventi (Ricavi e costi della gestione caratteristica; Proventi e costi delle partecipazioni; Proventi e costi finanziari; Proventi e costi straordinari) e il riepilogo conclusivo delle Considerazioni finali (Evoluzione della gestione).

POLITICHE FISCALI

Principi contabili richiamati

168. Identità dell'ente locale. In questa parte si deve illustrare: (..)

e) Politiche fiscali. Si espone la politica fiscale che l'Ente ha attuato e/o intende perseguire nell'ambito impositivo di sua competenza, evidenziando le ragioni e gli effetti sul bilancio (..).

Commento tecnico dell'ente

Il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.149) precisa che i comuni e le province, nell'ambito della finanza pubblica, sono dotati di autonomia finanziaria fondata su certezza di risorse proprie e trasferite, compresa la potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte, delle tasse e delle tariffe, con conseguente adeguamento della legislazione tributaria vigente. La tabella espone l'andamento complessivo degli accertamenti di imposte, tasse ed altri tributi speciali effettuati nell'esercizio, mostrando in sintesi gli effetti della politica fiscale perseguita dal comune sul finanziamento del bilancio di parte corrente.

Informazioni e dati di bilancio

POLITICA FISCALE ED ENTRATE TRIBUTARIE (Competenza)	Entrate		Scostamento	% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti		
Cat.1 - Imposte	10.650.000,00	10.086.191,26	-563.808,74	94,71 %
Cat.2 - Tasse	377.500,00	307.238,93	-70.261,07	81,39 %
Cat.3 - Tributi speciali e altre entrate proprie	7.355.818,21	7.355.818,21	0,00	100,00 %
Totale	18.383.318,21	17.749.248,40	-634.069,81	96,55 %

ORGANIZZAZIONE E SISTEMA INFORMATIVO

Principi contabili richiamati

168. In questa parte si deve illustrare (..):

- f) Assetto organizzativo. Si evidenzia e sintetizzano almeno i seguenti punti:
 1. Filosofia organizzativa;
 2. Sistema informativo;
 3. Cenni statistici sul personale;
 4. Competenze professionali esistenti (..).

Commento tecnico dell'ente

I quadri riportano taluni elementi che consentono di individuare alcuni importanti aspetti dell'assetto organizzativo. La prima tabella, seppure in massima sintesi, espone i dati statistici sulla gestione del personale utilizzato nell'esercizio, elementi che mettono in risalto le modalità di reperimento della forza lavoro ottenuta tramite il ricorso a personale di ruolo e non di ruolo. Questa ripartizione è un primo elemento che contraddistingue la filosofia organizzativa adottata dall'ente, scelta che è spesso fortemente condizionata dal rispetto delle norme che disciplinano, di anno in anno, le modalità e le possibilità di ricorso a nuove assunzioni ed alla copertura del turn-over.

La seconda tabella precisa invece l'entità delle competenze professionali esistenti ed il riparto di queste ultime tra le varie qualifiche funzionali. Queste informazioni sono molto importanti per valutare, di fronte a specifiche esigenze di lavoro, se sia necessario, oppure opportuno, ricorrere ad eventuali competenze professionali non disponibili all'interno.

Informazioni e dati di bilancio

MODALITA' DI REPERIMENTO DELLA FORZA LAVORO (cenni statistici sul personale)		Consistenza al 31-12-2012	
		In servizio	Distribuzione
Personale di ruolo		292	99,32 %
Personale non di ruolo		2	0,68 %
Totale generale		294	100,00 %

COMPETENZE PROFESSIONALI ESISTENTI		Consistenza al 31-12-2012	
Cat/Posz.	Descrizione qualifica funzionale	In servizio	Distribuzione
A1	Operatore attività ausiliarie/tecnico/di cucina, custode, bidello	8	2,74 %
B1	Collaboratore delle attività amministrative e contabili	52	17,81 %
B3	Collaboratore esperto delle attività amministrative e contabili	29	9,93 %
C1	Agente P.L., I.a.tecniche, amm.ve contabili, educatrici, o.sanitario .	149	51,03 %
D1	Istruttore direttivo attività amm.ve, contabili, tecniche, P.L.....	39	13,36 %
D3	Istruttore direttivo attività amm.ve, contabili, tecniche, P.L.....	10	3,42 %
Dir	Dirigenti	4	1,37 %
-	Segretario generale	1	0,34 %
Totale personale di ruolo		292	100,00 %

FABBISOGNO DI RISORSE UMANE

Dati i vincoli imposti dal legislatore all'inserimento di nuovo personale sia a tempo indeterminato, sia a tempo determinato, il Comune ha messo in atto una politica di mobilità interna che, a fronte dei pensionamenti e delle mutate esigenze organizzative, si pone come obiettivo di ottimizzare le risorse spostando le persone negli uffici in cui possono dare un migliore contributo. Questa scelta consente anche di dare risposta alle esigenze degli individui, tramite una gestione trasparente delle richieste di trasferimento con la pubblicazione di bandi interni per le posizioni che si rendono vacanti, anche se ciò comporta un continuo sforzo nella formazione del personale, in particolare, nel momento dell'inserimento.

Informazioni e dati di bilancio

Cat./Posiz.	FABBISOGNO DI RISORSE UMANE Descrizione qualifica funzionale	Consistenza al 31-12-2012		Differenza
		In pianta organica	In servizio	
A1	Operatore attività ausiliarie/tecnico/di cucina, custode, bidello	34	8	-26
B1	Collaboratore delle attività amministrative e contabili	56	52	-4
B3	Collaboratore esperto delle attività amministrative e contabili	55	29	-26
C1	Agente P.L., I.a.tecniche, amm.ve contabili, educatrici, o.sanitario .	173	149	-24
D1	Istruttore direttivo attività amm.ve, contabili, tecniche, P.L.....	53	39	-14
D3	Istruttore direttivo attività amm.ve, contabili, tecniche, P.L.....	20	10	-10
Dir	Dirigenti	5	4	-1
-	Segretario generale	0	1	1
Totale personale di ruolo		396	292	-104

PARTECIPAZIONI DELL'ENTE

Principi contabili richiamati

168. Identità dell'ente locale. In questa parte si deve illustrare (..):

- g) Partecipazioni dell'ente. Si elencano le partecipazioni dell'ente acquisite o da acquisire evidenziando le motivazioni, l'andamento della società, il numero e il valore della partecipazione, il valore del patrimonio netto della partecipata.

Commento tecnico dell'ente

Il quadro riporta le principali partecipazioni possedute dall'ente, individuando la quantità ed il valore delle singole quote nominali, accostato infine queste ultime al corrispondente valore complessivo della partecipazione. Le due colonne finali individuano, rispettivamente, il capitale sociale dell'azienda e la quota percentuale di capitale di proprietà dell'ente. Quest'ultima informazione contribuisce a precisare la capacità dell'ente di influire nelle scelte di programmazione dell'azienda partecipata.

Informazioni e dati di bilancio

PRINCIPALI PARTECIPAZIONI POSSEDUTE DALL'ENTE	Azioni / Quote possedute	Valore nomin. singola quota	Valore totale partecipazione	Cap. sociale partecipata	Quota % dell'Ente
1 FARMACIE COMUNALI CORSICHESI S.P.A.	184.164	5,17	952.127,88	1.046.408,00	90,99 %
2 AREA SUD MILANO S.P.A.	51.645	1,00	51.645,00	516.457,00	10,00 %
3 TUTELA AMBIENTALE SUD MILANESE S.P.A.	2.368.964	1,00	2.368.964,00	36.054.378,00	6,57 %
Totale			3.372.736,88		

SEZIONE TECNICA DELLA GESTIONE

CRITERI DI FORMAZIONE

Principi contabili richiamati

12. Il rendiconto della gestione nel sistema del bilancio deve essere corredata da un'informativa supplementare che faciliti la comprensione della struttura contabile. Tale informativa deve essere contenuta nella relazione al rendiconto di gestione. In tale relazione si darà atto dell'osservanza dei postulati del sistema di bilancio secondo i principi contabili e, in particolare, dell'attendibilità dell'informazione fornita quale rappresentazione fedele delle operazioni e degli eventi che si intendono rappresentare e dimostrare nel rendiconto della gestione (...).

169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (...).

Aspetti generali (...):

a) Criteri di formazione. Qui si descrivono le modalità e i criteri contabili utilizzati per la redazione del rendiconto. A tal fine risulta fondamentale evidenziare: i sistemi contabili utilizzati, il momento di rilevanza della competenza economica, il sistema delle scritture extra contabili utilizzato (...).

Commento tecnico dell'ente

Il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.151) prescrive che al rendiconto deve essere allegata una relazione illustrativa della Giunta che esponga le valutazioni di efficacia dell'azione condotta, sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti. La medesima legge (art.231), poi, precisa che nella stessa relazione l'organo esecutivo dell'ente deve esprimere le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti; in tale sede si evidenziano anche i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche, gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni e si motivano, infine, le cause che li hanno determinati.

Con riferimento alle citate prescrizioni generali di legge si precisa che il rendiconto di questo esercizio - di cui questa relazione ne costituisce la parte esplicativa e descrittiva - è stato predisposto rispettando i principi contabili vigenti e, nella fattispecie, il principio contabile n.3 "*Il rendiconto degli enti locali*". Per quanto riguarda il contenuto numerico ed i criteri descrittivi utilizzati nel predisporre la parte della relazione che segue - sezione che riguarda il commento dei risultati di esercizio analizzati sia nell'ottica finanziaria che in quella economico-patrimoniale - ogni qualvolta un argomento richiama un determinato principio, il corrispondente contenuto è riportato nella prima parte del medesimo capitolo.

CRITERI DI VALUTAZIONE

Principi contabili richiamati

169. Sezione tecnica della gestione. In questa parte si deve illustrare (..):

- b) Criteri di valutazione. Devono essere elencati e specificati i criteri di valutazione utilizzati per la redazione del rendiconto, nonché gli eventuali cambiamenti dei criteri di valutazione sono messi in evidenza descrivendone gli effetti sul rendiconto dell'esercizio.

Commento tecnico dell'ente

I criteri di valutazione adottati per quantificare l'importo delle poste iscritte nel patrimonio sono molteplici e variano in funzione della natura della singola voce. Questi criteri sono applicati ai seguenti raggruppamenti dell'attivo e del passivo patrimoniale:

Immobilizzazioni immateriali (Attivo) - Sono costi ad utilizzo pluriennale che possono essere economicamente sospesi in quanto correlabili a ricavi e proventi futuri. Si tratta di spese straordinarie su beni di terzi, spese finanziarie, oneri per emissione di prestiti obbligazionari, spese per P.R.G, spese per elezioni amministrative, software applicativo, spese di pubblicità e spese di ricerca. Il valore iscritto è dato dal costo, sostenuto o di acquisizione, inclusi gli oneri accessori e di produzione direttamente imputabili. Detto valore è annualmente rettificato dagli ammortamenti.

Immobilizzazioni materiali (Attivo) - Si tratta di beni tangibili che sono destinati a permanere nell'ente per più esercizi. Il valore attribuito è costituito dal costo di acquisto, e cioè dal prezzo effettivo comprensivo degli oneri accessori di diretta imputazione. L'IVA dei beni impiegati in servizi non rilevanti ai fini IVA è capitalizzata. Se il bene è costruito in economia il valore comprende tutti quei costi diretti che l'ente ha sostenuto per la realizzazione del bene. Il valore originariamente iscritto è incrementato dalle manutenzioni straordinarie effettuate sul bene stesso. Il costo storico del bene è rettificato in ogni esercizio attraverso le quote di ammortamento che decorrono dall'esercizio di effettivo utilizzo del bene.

Immobilizzazioni finanziarie (Attivo) - Sono gli investimenti finanziari destinati a permanere durevolmente nel patrimonio dell'ente. Appartengono a questa voce le partecipazioni, i crediti e gli investimenti finanziari a medio e lungo termine e più in generale, tutti i crediti dell'ente diversi da quelli risultanti nei residui attivi. Le partecipazioni in imprese controllate/collegate che costituiscono un investimento durevole sono valutate con il metodo del costo di acquisto, eventualmente svalutato se il valore è durevolmente inferiore al costo, oppure con il metodo del patrimonio netto, e cioè in ragione del valore del patrimonio netto che essi rappresentano. I titoli sono valutati al prezzo di acquisto eventualmente rettificato dalle perdite durevoli di valore, mentre i crediti per depositi cauzionali relativi alle somme depositate a garanzia di obbligazioni giuridiche stipulate con terzi sono valutati al valore nominale. I crediti di dubbia esigibilità ed i crediti inesigibili, infine, sono stralciati dal conto del bilancio e trattati alla stregua dei crediti inesigibili oppure mantenuti nel conto del bilancio presentando però il relativo fondo svalutazione crediti a detrazione.

Rimanenze (Attivo) - Si tratta di beni mobili, come prodotti finiti, materie prime, semilavorati e prodotti in corso di lavorazione, che risultano presenti nell'ente sulla base delle rilevazioni inventariali di fine esercizio. Le rimanenze sono valutate secondo le norme del codice civile.

Crediti (Attivo) - Sono le somme vantate dall'ente nei confronti di terzi per effetto dell'esercizio di attività commerciali o istituzionali. Sono valutati al valore nominale.

Attività finanziarie non immobilizzate (Attivo) - Si tratta di titoli che l'ente detiene per finalità provvisorie e non destinate, pertanto, a costituire un investimento finanziario durevole. I crediti per investimenti momentanei in titoli sono riportati al valore nominale.

Disponibilità liquide (Attivo) - Si tratta del fondo di cassa, comprensivo dell'importo depositato presso il tesoriere, e dei depositi bancari e postali. Questi elementi dell'attivo sono valutati al valore nominale.

Ratei e risconti attivi (Attivo) - Sono quote di costi o di proventi comuni a due o più esercizi. In particolare, i ratei attivi misurano quote di proventi la cui integrale liquidazione avverrà in un successivo esercizio ma che sono di competenza, per la parte già misurata, dell'esercizio a cui si riferisce il bilancio. I risconti attivi esprimono invece quote di costi rilevati integralmente nell'esercizio in corso o in precedenti esercizi, e rappresentano la quota parte rinviate ad uno o più esercizi successivi.

Patrimonio netto (Passivo) - Si tratta della differenza aritmetica tra l'attivo ed il passivo. E' impossibile calcolare l'ammontare del patrimonio netto in modo indipendente dalle attività e dalle passività del patrimonio, con la conseguenza che tale posta non è suscettibile di autonoma valutazione.

Conferimenti (Passivo) - Sono i contributi in conto capitale ricevuti dall'ente, e vengono iscritti nel passivo per ripartire il relativo ricavo nei medesimi esercizi in cui si imputa il costo di ammortamento dei beni immobili da essi finanziati. Sono valutati al valore nominale.

Debiti (Passivo) - Si tratta delle obbligazioni a pagare una somma certa in scadenze prestabilite, come i debiti di finanziamento e di funzionamento, unitamente ai debiti verso imprese controllate, collegate ed altre. Sono valutati al valore residuo.

Ratei e risconti passivi (Passivo) - Sono costi o proventi comuni a due o più esercizi. In particolare, i ratei passivi misurano quote di costi la cui integrale liquidazione avverrà in un successivo esercizio ma che sono di competenza, per la parte già fornita, dell'esercizio a cui si riferisce il bilancio. I risconti passivi esprimono quote di ricavi rilevati integralmente nell'esercizio in corso od in precedenti esercizi e rappresentano la quota di essi rinviate ad uno o più esercizi successivi.

RISULTATO FINANZIARIO DI AMMINISTRAZIONE

Principi contabili richiamati

34. L'analisi del conto di bilancio consiste nell'illustrazione e spiegazione di come sono state acquisite e impiegate le risorse in finanziarie in relazione alle previsioni di entrata e di spesa e si esplica sulla base dei seguenti elementi principali (..):
e) Livelli e composizione dei risultati finanziari di amministrazione (..).
60. Il risultato di amministrazione deve essere misurato nel rispetto del principio della prudenza, così come definito dal documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali". Pertanto:
a) Nella relazione al rendiconto, l'ente dettaglia e motiva la suddivisione del risultato di amministrazione scaturente dalla gestione in conto residui e in conto competenza, spiegando le ragioni dei fondi vincolati, nel rispetto dei principi della comprensibilità (chiarezza) e della verificabilità dell'informazione (..).

Commento tecnico dell'ente

La tabella riporta il risultato di amministrazione dell'esercizio, indica la quota di esso riconducibile alla gestione dei residui ed a quella della competenza e mostra, infine, la variazione intervenuta nella giacenze di cassa. Le due componenti del risultato (Residui e Competenza) sono state rettificate imputando alla gestione della competenza la quota di avanzo del precedente esercizio applicata per finanziare parzialmente questo bilancio.

Informazioni e dati di bilancio

RIASSUNTO DI AMMINISTRAZIONE 2012 (risultato dei residui, della competenza e risultato amministrazione)	Movimenti 2012		Totale
	Residui	Competenza	
Fondo di cassa iniziale (01-01-2012)	(+)	14.042.063,76	14.042.063,76
Riscossioni	(+)	4.034.000,00	35.455.361,56
Pagamenti	(-)	8.081.978,95	24.607.559,07
Fondo cassa finale (31-12-2012)		9.994.084,81	16.807.887,30
Residui attivi	(+)	1.523.031,68	5.789.282,33
Residui passivi	(-)	3.696.872,99	14.640.394,95
Risultato: Avanzo (+) o Disavanzo (-)		7.820.243,50	7.956.774,68
Avanzo/Disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	0,00	0,00
Composizione del risultato (Residui e competenza)		7.820.243,50	136.531,18

RISULTATO FINANZIARIO DI GESTIONE

Principi contabili richiamati

34. L'analisi del conto di bilancio consiste nell'illustrazione e spiegazione di come sono state acquisite e impiegate le risorse in finanziarie in relazione alle previsioni di entrata e di spesa e si esplica sulla base dei seguenti elementi principali (..):
 e) Livelli e composizione (..) della gestione di competenza (..) degli equilibri di bilancio di parte corrente e di investimento (..).
60. Il risultato di amministrazione deve essere misurato nel rispetto del principio della prudenza, così come definito dal documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali". Pertanto:
 c) Scomponere il risultato della gestione di competenza (..), al fine di comprenderne e analizzarne la formazione, in base alle seguenti componenti: bilancio Corrente (entrate correnti meno spese correnti), bilancio in Conto capitale (entrate in conto capitale e prestiti meno spese in conto capitale), bilancio dei Movimenti di fondi confluiti nel risultato di amministrazione; bilancio dei Servizi per conto terzi.
169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (..).
- Aspetti finanziari (..):
 c) Risultato finanziario. Si evidenziano i risultati finanziari di gestione (..).

Commento tecnico dell'ente

La prima tabella mostra l'equilibrio tra le varie componenti di bilancio, dove gli stanziamenti di entrata finanziano le previsioni di spesa, mentre la seconda riporta il risultato della sola gestione di competenza, visto come differenza tra accertamenti e impegni del medesimo esercizio. I dati contabili sono riclassificati in modo da evidenziare il risultato della gestione corrente, degli investimenti, dei movimenti di fondi e dei servizi per conto di terzi. Il saldo di chiusura (Avanzo/Disavanzo competenza) mostra il risultato riportato nella sola gestione di competenza e con l'esclusione, pertanto, della componente riconducibile alla gestione dei residui.

Informazioni e dati di bilancio

EQUILIBRI DI BILANCIO 2012 (Competenza)	Stanziamenti finali		Equilibri
	Entrate	Uscite	
Corrente	29.624.270,19	29.624.270,19	0,00
Investimenti	5.811.740,07	5.811.740,07	0,00
Movimento fondi	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	4.756.648,00	4.756.648,00	0,00
Equilibrio generale competenza	40.192.658,26	40.192.658,26	0,00

RISULTATI DELLA GESTIONE 2012 (Competenza)	Operazioni di gestione		Risultato
	Accertamenti	Impegni	
Corrente	28.058.482,68	27.955.428,17	103.054,51
Investimenti	4.817.991,84	4.784.515,17	33.476,67
Movimento fondi	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	2.811.137,69	2.811.137,69	0,00
Risultato di gestione (Avanzo/Disavanzo competenza)	35.687.612,21	35.551.081,03	136.531,18

SCOSTAMENTI SULL'ESERCIZIO PRECEDENTE

Principi contabili richiamati

60. Il risultato di amministrazione deve essere misurato nel rispetto del principio della prudenza, così come definito dal documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali". Pertanto:
- b) Valuta, sulla base del trend storico, l'andamento del risultato della gestione di competenza, (differenza fra accertamenti ed impegni di competenza) al fine di evidenziare sia eventuali trend negativi strutturali, sia la capacità dell'ente di conseguire gli obiettivi finanziari che lo stesso si era prefissato all'inizio dell'anno. L'eventuale disavanzo della gestione di competenza è attentamente analizzato e motivato nel rendiconto (..).
169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (..).
- Aspetti finanziari (..):
- c) Risultato finanziario. L'analisi evidenzia le cause degli scostamenti rispetto al precedente esercizio (..).

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto accosta i risultati conseguiti nell'esercizio confrontandoli con gli analoghi dati dell'anno immediatamente precedente, ma limitatamente alla sola gestione della competenza. La gestione dei residui, pur influenzando il risultato complessivo di amministrazione, non rappresenta infatti un utile elemento per valutare la possibilità dell'ente di finanziare interamente il fabbisogno di spesa di un esercizio con le risorse di pertinenza del medesimo anno.

Informazioni e dati di bilancio

ANDAMENTO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA (Valutazione trend storico)	Rendiconto		Variazione biennio
	2011	2012	
Riscossioni (competenza) (+)	29.061.014,40	31.421.361,56	
Pagamenti (competenza) (-)	24.131.434,19	24.607.559,07	
Saldo movimenti cassa (solo competenza)	4.929.580,21	6.813.802,49	1.884.222,28
Residui attivi (competenza) (+)	4.489.783,26	4.266.250,65	
Residui passivi (competenza) (-)	8.206.637,99	10.943.521,98	
Risultato contabile (solo competenza)	1.212.725,48	136.531,18	
Avanzo/Disavanzo esercizio precedente applicato (+/-)	0,00	0,00	
Risultato competenza	1.212.725,48	136.531,18	-1.076.194,30

SCOSTAMENTO SULLE PREVISIONI DEFINITIVE

Principi contabili richiamati

33. Nell'ambito delle finalità del sistema di bilancio e del rendiconto come indicate nei punti (..) del documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali", il conto del bilancio rileva e dimostra i risultati della gestione finanziaria con peculiare riferimento alla funzione autorizzatoria del bilancio di previsione.
34. L'analisi del conto consiste nell'illustrazione e spiegazione di come sono state acquisite ed impiegate le risorse finanziarie in relazione alle *previsioni* di entrata e di spesa e si esplica sulla base dei seguenti elementi principali:
- Scostamenti tra le *previsioni* di entrata ed i relativi accertamenti;
 - Scostamenti tra le *previsioni* di spesa ed i relativi impegni;
169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (..).
- Aspetti finanziari (..):
- d) Sintesi della gestione finanziaria. Sono sinteticamente presentati i dati della gestione finanziaria, (..) motivando gli scostamenti degli impegni rispetto alle previsioni (..).

Commento tecnico dell'ente

Le due tabelle riportano lo scostamento che si è verificato tra le previsione definitive (stanziamenti iniziali modificati dalle variazioni di bilancio) ed i relativi atti dispositivi di natura contabile, e cioè gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa. Tutti gli importi si riferiscono alla sola gestione della competenza, mentre le informazioni relative alla gestione dei residui sono riportate e commentate in uno specifico capitolo.

Informazioni e dati di bilancio

ACCERTAMENTO DELLE ENTRATE (Competenza)	Entrate		Scostamento	% Accertato
	Stanz. finali	Accertamenti		
Tit.1 - Tributarie	18.383.318,21	17.749.248,40	-634.069,81	96,55 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	2.918.357,35	2.151.479,68	-766.877,67	73,72 %
Tit.3 - Extratributarie	8.322.594,63	8.157.754,60	-164.840,03	98,02 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	5.811.740,07	4.817.991,84	-993.748,23	82,90 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31	59,10 %
Totale	40.192.658,26	35.687.612,21	-4.505.046,05	88,79 %

IMPEGNO DELLE USCITE (Competenza)	Uscite		Scostamento	% Impegnato
	Stanz. finali	Impegni		
Tit.1 - Correnti	28.625.129,27	28.972.696,86	-1.652.432,41	94,23 %
Tit.2 - In conto capitale	5.811.740,07	4.784.515,17	-1.027.224,90	82,33 %
Tit.3 - Rimborso di prestiti	999.140,92	982.731,31	-16.409,61	98,36 %
Tit.4 - Servizi per conto di terzi	4.756.648,00	2.811.137,69	-1.945.510,31	59,10 %
Totale	40.192.658,26	35.551.081,03	-4.641.577,23	88,45 %

ANDAMENTO DELLA LIQUIDITA'

Principi contabili richiamati

169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (..).

Aspetti finanziari (..):

d) Sintesi della gestione finanziaria. Sono sinteticamente presentati i dati della gestione finanziaria (..) e l'andamento della liquidità (..).

Commento tecnico dell'ente

Il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.222) autorizza il comune a utilizzare il fido bancario per la copertura di momentanee eccedenze di fabbisogno di cassa (pagamenti), introducendo però al riguardo precisi vincoli quantitativi. Su richiesta dell'ente corredata dalla deliberazione della giunta, infatti, il tesoriere concede un'anticipazione di tesoreria entro il limite massimo dei tre dodicesimi delle entrate accertate nel penultimo anno precedente, afferenti - per i comuni, le province, le città metropolitane e le unioni di comuni - ai primi tre titoli di entrata del bilancio, e per le comunità montane, ai primi due titoli. Il ricorso al fido di tesoreria ha un onere che grava sulle uscite del bilancio finanziario (conto di bilancio) e nei costi del corrispondente prospetto economico (conto economico).

Il prospetto quantifica il limite massimo di tesoreria che si è reso disponibile nell'esercizio, riporta le informazioni essenziali sull'entità del fenomeno e mostra, infine, il volume complessivo di riscossioni e pagamenti che hanno contraddistinto la gestione. Il giudizio generale sull'andamento della liquidità si basa sull'accostamento del fondo di cassa iniziale con quello finale, unitamente alla valutazione economico-finanziaria sull'impatto che gli eventuali interessi passivi per il ricorso all'anticipazione hanno avuto sugli equilibri di bilancio.

Informazioni e dati di bilancio

ANTICIPAZIONE TESORERIA E GESTIONE DELLA LIQUIDITA'	Elementi rilevanti	
	Analisi	Sintesi
Esposizione massima per anticipazione Tesoreria (accertamenti 2010)		
Tit.1 - Tributarie	(+)	7.976.760,49
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	(+)	13.149.549,97
Tit.3 - Extratributarie	(+)	8.041.970,24
		29.168.280,70
Percentuale massima di esposizione delle entrate		25,00 %
Limite teorico anticipazione (25% entrate)		7.292.070,18
		7.292.070,18
Anticipazione di Tesoreria effettiva		
Anticipazione più elevata usufruita nel 2012		0,00
Interessi passivi pagati per l'anticipazione		0,00
		0,00
Gestione della liquidità		
Fondo di cassa iniziale (01-01-2012)	(+)	14.042.063,76
Riscossioni	(+)	35.455.361,56
Pagamenti	(-)	32.689.538,02
Fondo di cassa finale (31-12-2012)		16.807.887,30
		16.807.887,30

FORMAZIONE DI NUOVI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

Principi contabili richiamati

45. L'operazione di riaccertamento dei residui attivi da iscrivere nel conto del bilancio è tesa alla verifica del permanere dei requisiti essenziali dell'accertamento delle entrate così come indicati nel Principio contabile n.2 e precisamente la ragione del credito, il titolo giuridico, il soggetto debitore, la somma e la scadenza; durante tale verifica, da effettuarsi obbligatoriamente per ciascun singolo accertamento della gestione di *competenza* (..), l'ente deve mantenere un comportamento prudente, evitando di conservare tra i residui attivi del conto del bilancio i crediti dichiarati assolutamente inesigibili, quelli controversi e quelli riconosciuti di dubbia o difficile esazione o premunirsi di costituire un fondo svalutazione crediti idoneo a bilanciare gli effetti negativi sul risultato di amministrazione che tali eliminazioni altrimenti produrrebbero.
34. L'analisi del conto di bilancio consiste nell'illustrazione e spiegazione di come sono state acquisite ed impiegate le risorse finanziarie in relazione alle previsioni di entrata e di spesa e si esplica sulla base dei seguenti elementi principali: (..)
- c) Grado di riscossione delle entrate (..) nella gestione di *competenza* (..);
d) Velocità di pagamento delle spese (..) nella gestione di *competenza* (..).

Commento tecnico dell'ente

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti che il comune vanta nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente nelle disponibilità di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato la formazione di un nuovo residuo attivo; la prima tabella, pertanto, mostra nella penultima colonna lo scostamento tra gli accertamenti e le riscossioni, e cioè i nuovi residui attivi, mentre l'ultima colonna riporta il grado di riscossione degli accertamenti, e quindi la capacità dell'ente di incassare con una sufficiente tempestività i crediti che progressivamente si vanno a formare.

Analogamente alle entrate, il secondo prospetto mostra la situazione speculare presente nelle uscite, dove lo scostamento indica il valore dei nuovi residui passivi che si sono formati in questo esercizio, mentre l'ultima colonna riporta la percentuale di pagamento di questi impegni che si sono formati nell'anno. Anche la velocità di pagamento di queste poste influenza la giacenza di cassa ed il conseguente possibile ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Informazioni e dati di bilancio

RISCOSSIONE DELLE ENTRATE (Competenza)	Entrate		Scostamento	% Riscosso
	Accertamenti	Riscossioni		
Tit.1 - Tributarie	17.749.248,40	15.724.068,42	-2.025.179,98	88,59 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	2.151.479,68	2.133.979,68	-17.500,00	99,19 %
Tit.3 - Extratributarie	8.157.754,60	6.759.087,34	-1.398.667,26	82,85 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	4.817.991,84	4.018.491,58	-801.500,26	83,36 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	2.811.137,69	2.787.734,54	-23.403,15	99,17 %
Totale	35.687.612,21	31.421.361,56	-4.266.250,65	88,05 %

PAGAMENTO DELLE USCITE (Competenza)	Uscite		Scostamento	% Pagato
	Impegni	Pagamenti		
Tit.1 - Correnti	26.972.696,86	20.857.696,09	-6.115.000,77	77,33 %
Tit.2 - In conto capitale	4.784.515,17	9.228,00	-4.775.287,17	0,19 %
Tit.3 - Rimborso di prestiti	982.731,31	946.388,97	-36.342,34	96,30 %
Tit.4 - Servizi per conto di terzi	2.811.137,69	2.794.246,01	-16.891,68	99,40 %
Totale	35.551.081,03	24.607.559,07	-10.943.521,96	69,22 %

SMALTIMENTO DEI PRECEDENTI RESIDUI

Principi contabili richiamati

12. Il rendiconto della gestione nel sistema del bilancio deve essere corredata da un'informativa supplementare che faciliti la comprensione della struttura contabile. Tale informativa deve essere contenuta nella relazione al rendiconto di gestione. In tale relazione si darà atto dell'osservanza dei postulati del sistema di bilancio secondo i principi contabili e, in particolare, dell'attendibilità dell'informazione fornita quale rappresentazione fedele delle operazioni e degli eventi che si intendono rappresentare e dimostrare nel rendiconto della gestione. Nel contempo sarà attestata l'attendibilità e "congruità" delle entrate e delle spese, anche in riferimento all'esigibilità dei *residui attivi* e all'attendibilità dei *residui passivi* (..).
34. L'analisi del conto di bilancio consiste nell'illustrazione e spiegazione di come sono state acquisite ed impiegate le risorse finanziarie in relazione alle previsioni di entrata e di spesa e si esplica sulla base dei seguenti elementi principali (..):
 - c) Grado di riscossione delle entrate (..) nella gestione (..) *residui*;
 - d) Velocità di pagamento delle spese (..) nella gestione (..) *residui* (..).
45. L'operazione di riaccertamento dei *residui attivi* da iscrivere nel conto del bilancio è tesa alla verifica del permanere dei requisiti essenziali dell'accertamento delle entrate così come indicati nel principio contabile n. 2 e precisamente la ragione del credito, il titolo giuridico, il soggetto debitore, la somma e la scadenza. Durante tale verifica, da effettuarsi obbligatoriamente per ciascun (..) per ciascun residuo attivo proveniente dagli anni precedenti, l'ente deve mantenere un comportamento prudente, evitando di conservare tra i residui attivi del conto del bilancio i crediti dichiarati assolutamente inesigibili, quelli controversi e quelli riconosciuti di dubbia o difficile esazione o premunirsi di costituire un fondo svalutazione crediti idoneo a bilanciare gli effetti negativi sul risultato di amministrazione che tali eliminazioni altrimenti produrrebbero.
52. Come indicato nel Principio contabile n. 2, l'operazione di riaccertamento dei *residui passivi* da iscrivere nel conto del bilancio è tesa alla verifica del permanere o meno delle posizioni debitorie effettive o di impegni riportati a residui passivi pur in assenza di obbligazioni giuridicamente perfezionate in forza delle disposizioni ordinamentali; durante tale verifica, da effettuarsi obbligatoriamente per ciascun residuo, l'ente deve mantenere un comportamento prudente ricercando le condizioni dell'effettiva esistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento.

Commento tecnico dell'ente

I due prospetti mostrano il tasso di smaltimento dei residui attivi e passivi riportati dal precedente esercizio. La velocità di incasso dei crediti pregressi influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa, circostanza che si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento di debiti pregressi estingue il residuo passivo ma si traduce in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti, come evidenziata dall'ultima colonna del primo prospetto, va pure confrontata con il contenuto della tabella presente nell'argomento "Crediti in sofferenza o inesigibili", dove il prolungato ritardo nell'estinzione di talune posizioni è messo in diretta relazione con la possibile insorgenza di situazioni di dubbia esigibilità del credito.

Informazioni e dati di bilancio

RISCOSSIONE DEI RESIDUI ATTIVI (Gestione 2012 residui attivi 2011 e precedenti)	Residui attivi		% Riscosso
	Iniziali (31-12-11)	Riscossi	
Tit.1 - Tributarie	2.149.991,13	1.732.505,65	80,58 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	823.418,63	746.168,63	90,62 %
Tit.3 - Extratributarie	2.876.184,89	1.214.947,35	42,24 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	292.589,15	168.574,99	57,61 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	113.965,10	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	174.810,53	171.803,38	98,28 %
Totali	6.430.959,43	4.034.000,00	62,73 %

PAGAMENTO DEI RESIDUI PASSIVI (Gestione 2012 residui passivi 2011 e precedenti)	Residui passivi		% Pagato
	Iniziali (31-12-11)	Pagati	
Tit.1 - Correnti	8.218.484,43	5.547.181,92	67,50 %
Tit.2 - In conto capitale	5.333.242,05	2.125.061,04	39,85 %
Tit.3 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00 %
Tit.4 - Servizi per conto di terzi	490.293,40	409.735,99	83,57 %
Totali	14.042.019,88	8.081.978,95	57,56 %

CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ'

Principi contabili richiamati

49. I crediti inesigibili o di dubbia esigibilità devono essere stralciati dal conto del bilancio ed iscritti nel conto del patrimonio tra le immobilizzazioni finanziarie al netto del relativo fondo svalutazione crediti. La verifica di esigibilità del credito riguarda le condizioni di insolvibilità del debitore che devono essere illustrate e motivate nella relazione del rendiconto, fermo restando che la rilevazione dell'accertamento segue l'aspetto giuridico dell'entrata ossia il momento in cui sorge in capo all'ente locale il diritto a percepire somme di denaro. Al fine di garantire la conservazione del pareggio finanziario, in presenza di residui attivi inesigibili o di dubbia esigibilità, l'ente in sede di redazione del bilancio preventivo è opportuno che destini parte delle risorse di entrata nell'intervento di spesa "fondo svalutazione crediti".
118. (...) sono crediti di dubbia esigibilità quelli per i quali vi siano elementi che facciano presupporre un difficile realizzo degli stessi. Per tale categoria, in base agli elementi in possesso, l'ente deve, o stralciarli dal conto del bilancio, trattandoli alla stregua dei crediti inesigibili; o tenerli nel conto del bilancio, presentando però il relativo fondo svalutazione crediti a detrazione. Sono crediti di dubbia esigibilità i crediti per i quali contestualmente si verificano le seguenti circostanze: incapacità di riscuotere e mancata scadenza dei termini di prescrizione.
101. (...) i crediti di dubbia esigibilità devono essere stralciati dal conto del bilancio, salvo che non sussista un avanzo vincolato tale da consentire la copertura della relativa perdita (...).

Commento tecnico dell'ente

L'avanzo di amministrazione conseguito in un esercizio ha un grado di esigibilità che dipende dalla facilità con cui l'ente può trasformare, sulla base di stime prudenziali ma ragionevoli, i crediti esistenti in altrettante riscossioni; questa valutazione condiziona direttamente la possibilità concreta di applicare l'avanzo di amministrazione in bilancio, trasformando questa posta di pura entità contabile in una effettiva fonte di finanziamento di ulteriori spese. I crediti di difficile esazione possono essere conservati nel conto del bilancio (prima colonna) a condizione che una pari quota di avanzo di amministrazione sia poi accantonata per il loro rifinanziamento, e ciò al fine di mantenere l'equilibrio sostanziale di bilancio; possono, inoltre, essere stralciati dal conto di bilancio (seconda colonna) per essere conservati, come evidenza giuridica e contabile, nel conto del patrimonio.

Informazioni e dati di bilancio

CREDITI IN SOFFERENZA 2012 CON CONDIZIONE DI DUBBIA ESIGIBILITÀ'		Conservati nel C/Bilancio	Conservati nel solo C/Patrimonio	Totale
Tributi	(Tit.1)	0,00	417.485,48	417.485,48
Contributi e trasferimenti correnti	(Tit.2)	0,00	0,00	0,00
Entrate extratributarie	(Tit.3)	1.365.152,06	169.636,48	1.534.788,54
Trasferimenti C/capitale	(Tit.4)	0,00	0,00	0,00
Mutui e prestiti	(Tit.5)	0,00	0,00	0,00
Servizi conto terzi	(Tit.6)	0,00	0,00	0,00
Totale		1.365.152,06	587.121,96	1.952.274,02

VINCOLI E CAUTELE NELL'UTILIZZO DELL'AVANZO

Principi contabili richiamati

59. Il risultato di amministrazione, come richiesto dall'art.187, comma 1 del T.U.E.L., deve essere scomposto ai fini del successivo utilizzo o ripiano, in: a) fondi vincolati; b) fondi per il finanziamento delle spese in conto capitale; c) fondi di ammortamento; d) fondi non vincolati (...).
- I vincoli di destinazione delle risorse confluente nel risultato di amministrazione permangono anche se quest'ultimo non è capiente a sufficienza o è negativo (disavanzo di amministrazione); in questi casi l'ente dovrà ricercare le risorse necessarie per finanziare tutte le spese derivanti da entrate vincolate riferite nel risultato di amministrazione (...).
60. Il risultato di amministrazione deve essere misurato nel rispetto del principio della prudenza, così come definito dal documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali". Pertanto:
- a) Nella relazione al rendiconto, l'ente dettaglia e motiva la suddivisione del risultato di amministrazione (...), spiegando le ragioni dei fondi vincolati, nel rispetto dei principi della comprensibilità (chiarezza) e della verificabilità dell'informazione; inoltre, dettaglia e motiva le condizioni di effettiva esigibilità dello stesso (...).
 - d) Sulla base della scomposizione sopra descritta, l'ente analizza il risultato finale di amministrazione (...) ed in caso di risultato positivo, evidenzia quanta parte è formata da residui da incassare con l'evidenziazione della loro anzianità, in modo da rendere evidenti le eventuali difficoltà di incasso di alcuni residui attivi e, ove vi sia una presenza significativa di residui con elevato grado di anzianità, sia possibile condizionarne l'impiego al loro effettivo realizzo.

Commento tecnico dell'ente

Il risultato positivo di amministrazione, e cioè l'avanzo, diventa una risorsa effettivamente "spendibile" dall'ente solo se a monte di questo valore esiste una situazione di effettivo equilibrio generale, con la conseguenza che l'ammontare dell'avanzo realmente applicabile al bilancio in corso dipende proprio dall'esito di questa verifica. Il seguente prospetto, pertanto, mette in risalto gli elementi che possono impedire l'applicazione dell'avanzo (fondi vincolati), le poste che ne condizionano l'impiego (azioni esecutive non regolarizzate; debiti fuori bilancio ancora da riconoscere e finanziare), oppure i fenomeni che suggeriscono l'adozione di particolari cautele (crediti di dubbia esigibilità conservati in bilancio). L'impiego di un avanzo di amministrazione non realizzato, e cioè l'utilizzo concreto di una fonte di finanziamento addizionale che esiste "solo sulla carta", porterebbe ad un immediato peggioramento dell'equilibrio sostanziale del bilancio in corso.

Informazioni e dati di bilancio

VINCOLI E CAUTELE NELL'UTILIZZO DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	Importo	
	Parziale	Totale
Risultato contabile		
Risultato di amministrazione complessivo	(+)	7.956.774,68
Vincoli		
Fondi vincolati per Spese correnti	1.806.067,10	
Fondi vincolati per Investimenti	856.930,49	
Fondi vincolati per Ammortamenti	0,00	
	Totale vincoli (-)	2.662.997,59
		2.662.997,59
Risultato dopo il ripristino dei vincoli		
Quota di avanzo non vincolato		5.293.777,09
Ulteriore fabbisogno di risorse per ripristinare i vincoli		
Cautele		
Azioni esecutive non regolarizzate	0,00	
Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere o finanziare	0,00	
Crediti di dubbia esigibilità (conservati nel C/Bilancio)	0,00	
	Totale cautele (-)	0,00
		0,00
Quota di avanzo disponibile (=)		5.293.777,09

CONTO DEL PATRIMONIO

Principi contabili richiamati

7. Il rendiconto deve permettere di verificare sia la fase autorizzatoria-finanziaria attribuita al sistema di bilancio, sia la situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'ente e i mutamenti di tale situazione per effetto della gestione (...).
105. Il D.P.R. n.194 del 1996 prescrive lo schema ed il contenuto obbligatori del conto del patrimonio. Lo schema è a sezioni contrapposte, l'Attivo ed il Passivo. La classificazione dei valori attivi si fonda su una logica di destinazione, mentre quella del Passivo rispetta la natura delle fonti di finanziamento. Lo schema presenta tre macroclassi nell'attivo (Immobilizzazioni, Attivo circolante, Ratei e risconti attivi) e quattro nel passivo (Patrimonio netto, Conferimenti, Debiti, Ratei e risconti passivi) (...).
170. Aspetti economico-patrimoniali. Devono essere evidenziate, per le voci più significative, attraverso schemi di sintesi, le movimentazioni intervenute durante l'esercizio. Inoltre, deve essere descritta la composizione delle singole voci al fine della chiara rappresentazione dei valori di rendiconto.

Commento tecnico dell'ente

La prima tabella riporta il conto del patrimonio redatto secondo lo schema ufficiale, e pertanto a sezioni contrapposte, dove l'attivo viene accostato al passivo per ottenere, come differenza, il patrimonio netto. Le voci utilizzate sono quelle richieste dalla modulistica ufficiale e si riferiscono ai grandi aggregati in cui è scomposto il patrimonio comunale. La seconda tabella, invece, mostra l'evoluzione del patrimonio nell'ultimo biennio e riporta la variazione intervenuta nei singoli raggruppamenti, intesa come sintesi complessiva delle diverse movimentazioni intervenute durante l'esercizio.

Informazioni e dati di bilancio

CONTO DEL PATRIMONIO 2012 IN SINTESI			
Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	1.216.350,42	Patrimonio netto	121.997.685,30
Immobilizzazioni materiali	124.643.298,30		
Immobilizzazioni finanziarie	4.831.180,87		
Rimanenze	0,00		
Crediti	5.200.197,06		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	17.983.401,82
Disponibilità liquide	16.807.887,30	Debiti	12.717.826,83
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
	Attivo 152.698.913,95		Passivo 152.698.913,95

VARIAZIONE DEL PATRIMONIO NEL BIENNIO 2011-2012 (Denominazione aggregati)	Importi		Variazione
	2011	2012	
Immobilizzazioni immateriali	879.125,38	1.216.350,42	337.225,04
Immobilizzazioni materiali	128.730.877,82	124.643.298,30	-4.087.579,52
Immobilizzazioni finanziarie	5.546.055,52	4.831.180,87	-714.874,65
Rimanenze	0,00	0,00	0,00
Crediti	6.428.996,12	5.200.197,06	-1.228.799,06
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	14.042.063,76	16.807.887,30	2.765.823,54
Ratei e risconti attivi	0,00	0,00	0,00
	Attivo 155.627.118,60	152.698.913,95	
Patrimonio netto	124.830.097,56	121.997.685,30	-2.832.412,26
Conferimenti	15.972.701,70	17.983.401,82	2.010.700,12
Debiti	14.824.319,34	12.717.826,83	-2.106.492,51
Ratei e risconti passivi	0,00	0,00	0,00
	Passivo 155.627.118,60	152.698.913,95	

CONTO ECONOMICO

Principi contabili richiamati

7. Il rendiconto deve permettere di verificare sia la fase autorizzatoria-finanziaria attribuita al sistema di bilancio, sia la situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'ente e i mutamenti di tale situazione per effetto della gestione. Non è sufficiente il raggiungimento dell'equilibrio finanziario complessivo per formulare un giudizio completo sull'andamento attuale e prospettico dell'ente. L'equilibrio **economico** a valere nel tempo è un obiettivo essenziale dell'ente, da verificare costantemente e da analizzare in sede di esame ed approvazione del rendiconto della gestione (...).
 71. Lo schema di *conto economico*, di contenuto obbligatorio, approvato con il D.P.R. n.194 del 1996, si compendia nella considerazione delle seguenti aree funzionali, con riferimento alle quali, attraverso l'analisi di 28 valori, si procede alla quantificazione di alcuni risultati parziali (risultato della gestione e risultato della gestione operativa) sino a pervenire alla determinazione del complessivo risultato economico d'esercizio, per le parti appresso indicate, così specificate: Proventi della gestione; Costi della gestione; Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate; Proventi e oneri finanziari; Proventi e oneri straordinari.
 74. I principali scostamenti rispetto al *conto economico* dell'esercizio precedente devono essere analizzati e valutati nella relazione illustrativa dell'organo esecutivo. Il risultato economico dell'esercizio ed in particolare il risultato depurato dei componenti straordinari (...), se negativo, attesta uno squilibrio economico che rende necessario provvedimenti per raggiungere nell'arco temporale più breve il pareggio. L'equilibrio economico come indicato nei postulati dei principi contabili degli enti locali è, infatti, un obiettivo essenziale ai fini della funzionalità dell'ente. La tendenza al pareggio economico deve essere pertanto considerata un obiettivo di gestione da sottoporre a costante controllo.
 103. Risultato economico dell'esercizio. Rappresenta la differenza positiva o negativa tra i proventi e gli oneri dell'esercizio. In generale la variazione del patrimonio netto deve corrispondere al **risultato economico**, salvo il caso di rilevazione di errori nella ricostruzione iniziale della consistenza patrimoniale (...).

Commento tecnico dell'ente

La prima tabella mostra il risultato economico conseguito nell'esercizio, mentre la seconda accosta i dati degli ultimi due anni per evidenziare la variazione intervenuta nei saldi nelle diverse ramificazioni dell'attività economica dell'ente, e cioè la gestione caratteristica, le partecipazioni in aziende speciali, la gestione finanziaria e quella straordinaria. La somma dei risultati conseguiti nei primi due aggregati (gestione caratteristica e partecipazioni) determina il risultato della gestione operativa mentre l'insieme di tutti i costi e ricavi di competenza del medesimo intervallo temporale determina il risultato economico dell'esercizio. I criteri di imputazione dei movimenti finanziari (competenza finanziaria) differiscono da quelli economici (competenza economica) con la conseguenza che il risultato di amministrazione (gestione finanziaria) non coincide mai con il risultato economico (gestione economica) del medesimo esercizio. Si tratta, infatti, di valori che seguono regole e criteri di imputazione profondamente diversi.

Informazioni e dati di bilancio

CONTO ECONOMICO 2012 IN SINTESI (Denominazione aggregati)	Importi		Risultato
	Ricavi	Costi	
Gestione caratteristica	(+)	28.303.054,56	30.033.791,07
Partecipazione in aziende speciali	(+)	41.670,41	0,00
		28.344.724,97	30.033.791,07
Risultato della gestione operativa			-1.689.066,10
Gestione finanziaria	(+)	47.925,62	446.783,91
Gestione straordinaria	(+)	1.428.309,35	2.172.797,22
		29.820.959,94	32.653.372,20
Risultato economico dell'esercizio			-2.832.412,26

VARIAZIONE DEL CONTO ECONOMICO NEL BIENNIO (Denominazione aggregati)	Importi		Variazione
	2011	2012	
Gestione caratteristica	(+)	-1.012.039,93	-718.696,58
Partecipazione in aziende speciali	(+)	120.981,61	-79.311,20
Risultato della gestione operativa		-891.058,32	-1.689.066,10
Gestione finanziaria	(+)	-296.794,55	-398.858,29
Gestione straordinaria	(+)	894.823,64	-744.487,87
Risultato economico dell'esercizio		-293.029,23	-2.832.412,26

ANDAMENTO DELLA GESTIONE

ANALISI DEGLI SCOSTAMENTI

Principi contabili richiamati

25. Il rendiconto dell'ente locale, deve indicare se le risorse ottenute sono state utilizzate in conformità al bilancio di previsione approvato. Il confronto tra bilancio di previsione prima che siano state effettuate eventuali variazioni di bilancio permette di verificare il livello di attendibilità del processo di programmazione e di previsione e quindi la corretta applicazione del Principio contabile n.1, "Programmazione e previsione nel sistema di bilancio".
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- b) Analisi degli scostamenti. Analizzare gli *scostamenti* e le motivazioni rispetto alle linee programmatiche originarie, rilevate nella prima parte del documento. Eventuali azioni correttive che l'amministrazione pone in essere sono qui evidenziate L'analisi è ritenuta indispensabile per realizzare una corretta integrazione delle attività di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo(..).

Commento tecnico dell'ente

Le decisioni riportate nella programmazione iniziale approvata con il bilancio di previsione subiscono, nel corso dell'esercizio, gli adattamenti ed i perfezionamenti conseguenti al normale sviluppo della gestione, un'attività che implica anche la revisione delle ipotesi di pianificazione del reperimento di risorse e della loro successiva destinazione. Il grado di attendibilità degli stanziamenti di bilancio, inteso come lo scostamento tra le previsioni finali e quelle iniziali (terza colonna dei due prospetti) o come il valore percentuale di variazione delle previsioni iniziali (ultima colonna dei due prospetti), rappresenta un indice per misurare il grado di coerenza della programmazione di inizio esercizio con gli eventi modificativi che sono stati affrontati dall'amministrazione nel corso dell'anno. Questi adattamenti delle previsioni iniziali si sono tradotti in altrettante variazioni di bilancio, la cui elencazione ed eventuale commento è riportato in un distinto e specifico argomento della relazione.

Informazioni e dati di bilancio

AGGIORNAMENTI NELLE PREVISIONI DI ENTRATA INIZIALI (Competenza)	Previsioni entrata		Scostamento	% Variato
	iniziali	Finali		
Tit.1 - Tributarie	17.298.286,58	18.383.318,21	1.085.051,63	6,27 %
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	2.072.087,02	2.918.357,35	846.270,33	40,84 %
Tit.3 - Extratributarie	8.322.594,63	8.322.594,63	0,00	0,00 %
Tit.4 - Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	5.769.795,73	5.811.740,07	41.944,34	0,73 %
Tit.5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Tit.6 - Servizi per conto di terzi	4.756.648,00	4.756.648,00	0,00	0,00 %
Totale	38.219.391,96	40.192.658,26	1.973.266,30	5,16 %

AGGIORNAMENTI NELLE PREVISIONI DI SPESA INIZIALI (Competenza)	Previsioni uscita		Scostamento	% Variato
	iniziali	Finali		
Tit.1 - Correnti	27.066.981,69	28.625.129,27	1.558.147,58	5,76 %
Tit.2 - In conto capitale	5.769.795,73	5.811.740,07	41.944,34	0,73 %
Tit.3 - Rimborso di prestiti	625.966,54	999.140,92	373.174,38	59,62 %
Tit.4 - Servizi per conto di terzi	4.756.648,00	4.756.648,00	0,00	0,00 %
Totale	38.219.391,96	40.192.658,26	1.973.266,30	5,16 %

VARIAZIONI DI BILANCIO

Principi contabili richiamati

12. Il rendiconto della gestione nel sistema del bilancio deve essere corredata di un'informativa supplementare che faciliti la comprensione della struttura contabile. Tale informativa deve essere contenuta nella relazione al rendiconto di gestione. In tale relazione (..) sarà data anche adeguata informazione sul numero, sull'entità e sulle ragioni che hanno determinato l'esigenza di approvare in corso di esercizio le *variazioni di bilancio*, ivi compresa la variazione generale di assestamento di cui all'art.175, comma 8, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.
169. Sezione tecnica della gestione. Questa parte va a sua volta distinta in più sezioni (..).
- Aspetti finanziari (..):
- d) Sintesi della gestione finanziaria. Sono sinteticamente riportati i dati della gestione finanziaria, evidenziando le *variazioni* intervenute nell'anno (..).

Commento tecnico dell'ente

Il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.175) definisce gli ambiti ed i limiti entro i quali può legittimamente esprimersi l'esigenza dell'amministrazione di perfezionare la programmazione delle risorse e degli interventi riportata nella relazione previsionale di inizio anno, adattando conseguentemente queste decisioni alle mutate disponibilità o esigenze che si manifestano durante la successiva gestione. Il bilancio di previsione, infatti, può subire variazioni nel corso dell'esercizio sia nella parte prima relativa alle entrate che nella parte seconda relativa alle spese, e gli atti che autorizzano queste modificazioni (variazioni di bilancio) sono di competenza dell'organo consiliare. Oltre a ciò, l'organo consiliare delibera entro il mese di novembre anche la variazione di assestamento generale, ossia la riconoscenza finale di tutte le previsioni di entrata e di uscita, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio fino al termine dell'esercizio. Il prospetto riporta, in massima sintesi, gli estremi delle principali variazioni di bilancio adottate nel corso di questo esercizio, deliberazioni che sono state direttamente approvate dal consiglio oppure, nei casi previsti dalla legge, deliberate dalla giunta ma poi sottoposte in ogni caso alla successiva ratifica dell'organo consiliare.

Informazioni e dati di bilancio

PRINCIPALI VARIAZIONI DI BILANCIO EFFETTUATE NELL'ESERCIZIO		Estremi di riconoscimento		
		Tipo	Numero	Data
1	DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE	C.C.	37	27-09-2012
2	DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE	C.C.	43	26-11-2012

STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE

Principi contabili richiamati

35. La relazione al rendiconto deve evidenziare il grado di raggiungimento dei programmi e dei progetti indicati negli strumenti di programmazione; tale analisi deve soffermarsi sui motivi che hanno determinato eventuali variazioni rispetto a quanto programmato ed illustrare i risultati finanziari, economici e patrimoniali sia generali, che settoriali ed anche attraverso l'utilizzo dei parametri gestionali da allegare obbligatoriamente al rendiconto.
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti:
- a) Strumenti di programmazione del sistema del bilancio Si tratta di descrivere cosa si è realizzato nell'anno cui si riferisce il rendiconto, alla luce di quanto programmato (...).

Commento tecnico dell'ente

Il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.231) prevede che l'organo esecutivo, unitamente all'approvazione del rendiconto, esprima le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti. Il quadro successivo mostra lo *stato di realizzazione dei programmi* visti nella sola ottica finanziaria: si tratta di un tipo di valutazione che mira ad esporre e valutare la capacità dell'ente a trasformare gli stanziamenti di spesa previsti in bilancio in altrettanti interventi realmente impegnati, e cioè di un primo approccio alla valutazione dei risultati. L'analisi dettagliata dello stato di realizzazione del piano programmatico, con l'annessa valutazione del contenuto e del risultato conseguito nei singoli programmi di spesa, è sviluppato in modo specifico nella prima parte della relazione. La tabella successiva, pertanto, è presente anche in questa seconda parte della relazione solo per esigenze di coerenza e di completezza con le raccomandazioni riportate nel principio contabile n.3 - Rendiconto di esercizio, ed indica comunque una sintesi generale sul grado di impegno dei singoli programmi.

Informazioni e dati di bilancio

STATO DI REALIZZAZIONE DEI PROGRAMMI 2012 IN SINTESI (Denominazione dei programmi)	Competenza		% Impegnato
	Stanz. finali	Impegni	
Amministrazione, gestione e controllo	12.383.912,18	11.680.202,88	94,32 %
Giustizia	0,00	0,00	-
Polizia locale	2.019.799,86	1.877.224,26	92,94 %
Istruzione pubblica	5.225.909,70	5.195.196,27	99,41 %
Cultura e beni culturali	1.248.999,67	1.190.590,25	95,32 %
Sport e ricreazione	943.074,22	866.798,86	91,91 %
Turismo	0,00	0,00	-
Viabilità e trasporti	3.271.611,04	2.650.379,20	81,01 %
Territorio e ambiente	3.032.942,54	2.793.516,71	92,11 %
Settore sociale	7.277.351,09	6.468.009,80	88,88 %
Sviluppo economico	32.409,86	18.027,11	55,62 %
Servizi produttivi	0,00	0,00	-
Programmi effettivi di spesa	35.436.010,26	32.739.943,34	92,39 %
Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	
Totale delle risorse impiegate nei programmi	35.436.010,26	32.739.943,34	

POLITICA DI INVESTIMENTO

Principi contabili richiamati

171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- c) Politiche di investimento e di indebitamento. Si descrivono le politiche di investimento attuate e prospettiche, con un'analisi circa la convenienza economico e/o sociale degli investimenti (..).
- f) Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali: (..)
3. Investimenti. Descrizione degli investimenti realizzati correlati, ove contenuti, con il piano delle opere pubbliche (..).

Commento tecnico dell'ente

La tabella riporta i principali investimenti attivati nell'esercizio ed indica la denominazione dell'intervento ed il corrispondente importo; l'ultima colonna, inoltre, mette in risalto il peso specifico di ogni intervento rispetto il totale delle risorse movimentate nell'anno. Il contenuto del prospetto va accostato alla tabella successiva dove, per i medesimi investimenti, è messa in risalto la fonte di finanziamento: si tratta, infatti, di due dimensioni (investimento e finanziamento) strettamente collegate fra di loro, dove la concreta realizzazione di un intervento in conto capitale è direttamente connessa con il concreto reperimento delle necessarie risorse .

Informazioni e dati di bilancio

	POLITICA DI INVESTIMENTO: I PRINCIPALI INVESTIMENTI ATTIVATI NEL 2012	Investimenti attivati	
		Importo	Peso %
1	MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI SCOLASTICI	490.000,00	10,24 %
2	MANUTENZIONE STRAORDINARIA ASILI NIDO	20.000,00	0,42 %
3	MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI	854.121,50	17,84 %
4	BONIFICA COPERTURE AMIANTO	170.000,00	3,55 %
5	SISTEMA DI CLIMATIZZAZIONE PISCINA	600.790,40	12,56 %
6	MANUTENZIONE IMPIANTI SPORTIVI	50.000,00	1,05 %
7	MANUTENZIONE STRADE	214.930,00	4,49 %
8	INTERVENTI SULLE CASE COMUNALI	417.530,86	8,73 %
9	RIFACIMENTO PAVIMENTAZIONE PIAZZA EUROPA	370.000,00	7,73 %
10	AMPLIAMENTO IMPIANTI PUBBLICA ILLUMINAZIONE	100.000,00	2,09 %
11	INTERVENTI SU VERDE E AMBIENTE	528.709,86	11,05 %
12	INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI	190.000,00	3,97 %
13	INTERVENTI SULLA VIABILITÀ	300.000,00	6,27 %
14	INTERVENTI DIVERSI SU FOGNATURE	20.000,00	0,42 %
15	ACQUISTI DI BENI DUREVOLI	439.008,39	9,18 %
16	TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE	19.424,06	0,41 %
Totale		4.784.515,17	100,00 %

POLITICA DI FINANZIAMENTO

Principi contabili richiamati

171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
 c) Politiche di investimento e di indebitamento (..). L'analisi è condotta mettendo in evidenza le relative politiche di finanziamento (..).

Commento tecnico dell'ente

A completamento di quanto evidenziato nel precedente argomento, la tabella mostra le fonti di entrata che sono state attivate per finanziare i principali investimenti intrapresi nell'esercizio. Per ciascun intervento, il cui importo complessivo è riportato nella tabella precedente, viene specificato se l'entrata è costituita da avanzo di amministrazione, da risorse di parte corrente, da contributi in conto capitale o da altri tipi di finanziamento. Investimento e finanziamento, infatti, rappresentano le dimensioni finanziarie della medesima opera pubblica, dove la materiale attivazione di un'opera pubblica non può che dipendere, ed essere successiva, al reperimento della corrispondente risorsa di entrata.

Informazioni e dati di bilancio

POLITICA DI FINANZIAMENTO: I PRINCIPALI INVESTIMENTI ATTIVATI NEL 2012	Fonti di finanziamento degli investimenti				
	Avanzo	Ris. correnti	Contr. C/cap.	Mutuo	Altro
1 MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI SCOLASTICI	0,00	0,00	15.570,00	0,00	474.430,00
2 MANUTENZIONE STRAORDINARIA ASILI NIDO	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
3 MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI	0,00	0,00	0,00	0,00	854.121,50
4 BONIFICA COPERTURE AMIANTO	0,00	0,00	0,00	0,00	170.000,00
5 SISTEMA DI CLIMATIZZAZIONE PISCINA	0,00	0,00	600.780,40	0,00	0,00
6 MANUTENZIONE IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00
7 MANUTENZIONE STRADE	0,00	0,00	0,00	0,00	214.930,00
8 INTERVENTI SULLE CASE COMUNALI	0,00	0,00	0,00	0,00	417.530,98
9 RIFACIMENTO PAVIMENTAZIONE PIAZZA EUROPA	0,00	0,00	0,00	0,00	370.000,00
10 AMPLIAMENTO IMPIANTI PUBBLICA ILLUMINAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00	100.000,00
11 INTERVENTI SU VERDE E AMBIENTE	0,00	0,00	208.709,86	0,00	320.000,00
12 INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI	0,00	0,00	0,00	0,00	190.000,00
13 INTERVENTI SULLA VIABILITA'	0,00	300.000,00	0,00	0,00	0,00
14 INTERVENTI DIVERSI SU FOGNATURE	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
15 ACQUISTI DI BENI DUREVOLI	0,00	100.000,00	21.444,34	0,00	317.564,05
16 TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	19.424,06
Totale finanziamenti	0,00	400.000,00	846.514,60	0,00	3.538.000,57

POLITICA DI INDEBITAMENTO

Principi contabili richiamati

171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)

c) Politiche di investimento e di indebitamento (..). L'eventuale ricorso all'indebitamento è messo in relazione alla capacità finanziaria ed economica dell'ente di sostenere il peso del debito. Si evidenziano, infine, le politiche del ricorso al mercato dei capitali e di eventuali ristrutturazioni del debito (..).

Commento tecnico dell'ente

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi - sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate - non supera il 15% delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti. La prima tabella elenca i nuovi mutui eventualmente contratti nell'esercizio mentre il secondo prospetto verifica l'avvenuto rispetto del limite vigente nell'esercizio a cui si riferisce il Rendiconto.

Informazioni e dati di bilancio

VERIFICA LIMITE INDEBITAMENTO ANNUALE (Situazione al 31-12-2012)		Importo
	Parziale	Totale
Esposizione massima per interessi passivi (accertamenti 2010)		
Tit.1 - Tributarie	7.976.760,49	
Tit.2 - Contributi e trasferimenti correnti	13.149.549,97	
Tit.3 - Extratributarie	8.041.970,24	
	Somma	
	29.168.280,70	
Percentuale massima di impegnabilità delle entrate	8,00 %	
Limite teorico interessi (8% entrate)	(+)	2.333.462,46
Esposizione effettiva per interessi passivi		2.333.462,46
Interessi su mutui pregressi (2011 e precedenti)	446.783,91	
Interessi su nuovi mutui (2012)	0,00	
Interessi per prestiti obbligazionari	0,00	
Interessi per debiti garantiti da fideiussione prestata dall'Ente	0,00	
	Interessi passivi	
Contributi in C/interesse su mutui pregressi (2011 e precedenti)	446.783,91	
Contributi in C/interesse su nuovi mutui (2012)	0,00	
	Contributi C/interesse	
Esposizione effettiva (interessi passivi al netto contributi in C/interesse)	(-)	446.783,91
Verifica prescrizione di legge (norma vigente nel 2012)		446.783,91
Disponibilità residua al 31-12-12 per ulteriori interessi passivi		1.886.678,55
Rispetto del limite 2012		Rispettato

POLITICA DI AUTOFINANZIAMENTO E SVILUPPO

Principi contabili richiamati

171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)

- f) Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali: (..)
- 4. Attività di ricerca e sviluppo eventualmente effettuata;
- 5. Politiche di autofinanziamento: sponsorizzazioni, royalty, sfruttamento dell'immagine, ecc. (..).

Commento tecnico dell'ente

Il contratto di sponsorizzazione è stato introdotto nella pubblica amministrazione, per la prima volta, con la legge finanziaria per il 1997 che prevedeva (art.43) la possibilità di stipulare contratti di sponsorizzazione e accordi di collaborazione con soggetti privati ed associazioni senza fini di lucro. Con questa nuova disciplina, il legislatore intendeva fornire un riferimento normativo ad una serie di comportamenti, procedure ed atti che - sotto la generica definizione di sponsorizzazione - legittimavano comportamenti eterogenei degli enti pubblici. In tale ambito, il ricorso alle sponsorizzazioni era subordinato al rispetto di talune condizioni, come il perseguimento di interessi pubblici, l'esclusione di forme di conflitto di interesse tra attività pubblica e privata, ed infine, la presenza di significativi risparmi di spesa rispetto agli stanziamenti previsti. Nell'ambito più specifico della finanza territoriale, anche il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.119) cita i contratti di sponsorizzazione, gli accordi di collaborazione e le convenzioni, e colloca la materia nell'ambito della disciplina dei servizi pubblici locali, e più precisamente, tra le prestazioni accessorie dirette a fornire consulenze o servizi aggiuntivi finalizzati a favorire una migliore qualità dei servizi prestati.

Questi interventi legislativi, pertanto, tendono a incentivare, ove ritenuta vantaggiosa, la diffusione del contratto di sponsorizzazione, visto come ulteriore strumento a disposizione degli enti per soddisfare i bisogni della comunità amministrata, e soprattutto, come mezzo idoneo a reperire ulteriori risorse messe in campo da privati invogliati ad investire i propri fondi e le proprie potenzialità nello sviluppo dei soggetti pubblici.

INDICATORI FINANZIARI ED ECONOMICI GENERALI

Principi contabili richiamati

171. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)

h) Analisi per indici. Si commentano gli indici finanziari, economici e patrimoniali scaturenti dal rendiconto (..).

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto riporta gli indicatori finanziari, economici e generali relativi al rendiconto. Si tratta di una batteria di indici prevista obbligatoriamente dal legislatore che consente di individuare taluni parametri idonei a definire, seppure in termini molto generici, il grado di solidità generale del bilancio finanziario. Il rapporto tra il numeratore ed il corrispondente denominatore, espresso in valori numerici o percentuali, fornisce inoltre un utile metro di paragone per confrontare la situazione reale di questo comune con quella degli enti di dimensione anagrafica e socio-economica similare.

Informazioni e dati di bilancio

INDICATORI FINANZIARI ED ECONOMICI GENERALI				
Denominazione e contenuto		Valore	Denominazione e contenuto	Valore
Autonomia finanziaria (%)		92,33	Velocità riscossione entrate proprie (%)	86,78
1	Entrate proprie (acc. comp.)		Entrate proprie (risc. comp.)	
Entrate correnti (acc. comp.)			Entrate proprie (acc. comp.)	
Autonomia impositiva (%)		63,26	Rigidità spesa corrente (%)	43,13
2	Tributi (acc. comp.)		Spese personale + Rimb. mutui (imp. comp.)	
Entrate correnti (acc. comp.)			Entrate correnti (acc. comp.)	
Pressione finanziaria		567,46	Velocità gestione spese correnti (%)	77,33
3	Tributi + Trasferimenti (acc. comp.)		Spese correnti (pag. comp.)	
Popolazione (abitanti)			Spese correnti (imp. comp.)	
Pressione tributaria pro-capite		506,11	Redditività del patrimonio (%)	4,34
4	Tributi (acc. comp.)		Entrate patrimoniali (valore)	
Popolazione (abitanti)			Valore beni patrimoniali disponibili	
Trasferimento erariale pro-capite		8,20	Patrimonio indisponibile pro-capite	1.825,68
5	Trasferimenti correnti Stato (acc. comp.)		Valore beni patrimoniali indisponibili	
Popolazione (abitanti)			Popolazione (abitanti)	
Intervento regionale pro-capite		49,11	Patrimonio disponibile pro-capite	1.035,04
6	Trasferimenti correnti Regione (acc. comp.)		Valore beni patrimoniali disponibili	
Popolazione (abitanti)			Popolazione (abitanti)	
Incidenza residui attivi (%)		16,22	Patrimonio demaniale pro-capite	317,82
7	Residui attivi complessivi (C+R)		Valore beni demaniali	
Entrate (acc. comp.)			Popolazione (abitanti)	
Incidenza residui passivi (%)		41,18	Rapporto dipendenti su popolazione	0,0083
8	Residui passivi complessivi (C+R)		Dipendenti	
Uscite (imp. comp.)			Popolazione (abitanti)	
Indebitamento locale pro-capite		143,01		
9	Residui debiti mutui (quota capitale)			
Popolazione (abitanti)				

PARAMETRI DI DEFICIT STRUTTURALE

Principi contabili richiamati

35. La relazione al rendiconto deve evidenziare il grado di raggiungimento dei programmi e dei progetti indicati negli strumenti di programmazione; tale analisi deve soffermarsi sui motivi che hanno determinato eventuali variazioni rispetto a quanto programmato ed illustrare i risultati finanziari, economici e patrimoniali sia generali, che settoriali ed anche attraverso l'utilizzo dei *parametri* gestionali da allegare obbligatoriamente al rendiconto.
61. Nella relazione al rendiconto (...) è conseguentemente valutata la situazione finanziaria complessiva dell'ente in relazione ai parametri di deficitarietà, al fine di evidenziare sia eventuali trend negativi strutturali, sia la capacità di ripristinare in tempi brevi gli equilibri di bilancio.
171. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
 - h) Analisi per indici. Si commentano gli indici finanziari, economici e patrimoniali scaturenti dal rendiconto (...).

Commento tecnico dell'ente

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatori previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali, e la tabella seguente riporta il dato di questo comune riscontrato nell'ultimo biennio. Lo scopo di questi indici è quello di fornire al Ministero dell'Interno un indizio, sufficientemente obiettivo, che rivelà il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale. Secondo il testo unico sull'ordinamento degli enti locali (art.242), infatti, sono considerati in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio, individuate dalla presenza di almeno la metà degli indicatori con un valore dell'indice non coerente (fuori media) con il corrispondente dato di riferimento nazionale.

I parametri considerati per accettare l'eventuale presenza di una condizione di deficitarietà strutturale sono i seguenti:

- 1) Valore negativo del risultato di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5% rispetto alle entrate correnti;
- 2) Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà, superiori al 42% dei valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà;
- 3) Ammontare dei residui attivi (provenienti dalla gestione dei residui attivi) di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65%, esclusi eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III, ad esclusione degli accertamenti delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà;
- 4) Volume dei residui passivi provenienti dal titolo I superiore al 40% degli impegni della medesima spesa corrente;
- 5) Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5% delle spese correnti anche se non hanno prodotto vincoli a seguito delle disposizioni di cui all'articolo 159 del tuoel;
- 6) Volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40% per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39% per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38% per i comuni oltre i 29.999 abitanti (al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale);
- 7) Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150% rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120% per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo;
- 8) Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore al 1% rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti (l'indice si considera negativo ove tale soglia sia superata in tutti gli ultimi 3 anni);
- 9) Esistenza al 31/12 di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5% rispetto alle entrate correnti;
- 10) Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia degli equilibri riferito allo stesso esercizio con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente.

Il prospetto indica, secondo i parametri di riferimento ministeriali prima riportati, se l'ente rientra o meno nella media prevista da tale norma.

Informazioni e dati di bilancio

PARAMETRI DI DEFICIT STRUTTURALE (Coerenza dell'indice con il valore di riferimento nazionale)	Parametri 2011		Parametri 2012		Andamento nel biennio
	Nella media	Fuori media	Nella media	Fuori media	
1 Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti (a)	✓		✓		Positivo
2 Residui entrate correnti rispetto entrate proprie (b)	✓		✓		Positivo
3 Residui entrate proprie rispetto entrate proprie (c)	✓		✓		Positivo
4 Residui spese correnti rispetto spese correnti (d)	✓		✓		Positivo
5 Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti (e)	✓		✓		Positivo
6 Spese personale rispetto entrate correnti (f)		✓		✓	Negativo
7 Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti (g)	✓		✓		Positivo
8 Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti (h)	✓		✓		Positivo
9 Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti (i)	✓		✓		Positivo
10 Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti (l)	✓		✓		Positivo

RICAVI E COSTI DELLA GESTIONE CARATTERISTICA

Principi contabili richiamati

70. Il conto economico rappresenta e dimostra le operazioni di gestione, mediante una sintesi dei componenti positivi e negativi che hanno contribuito a determinare il risultato economico dell'esercizio, raggruppati in modo da fornire significativi risultati intermedi, in conformità ai corretti principi contabili.
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- f) Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali:
1. Andamento dei costi: Evidenziare e motivare l'andamento delle principali categorie di costi, correlandoli con le spese finanziarie sottolineando e giustificando gli scostamenti;
 2. Proventi: Evidenziare e motivare l'andamento dei proventi, correlandoli con gli accertamenti finanziari sottolineando e giustificando gli scostamenti (..).
71. Lo schema di conto economico, di contenuto obbligatorio, (..) si compendia nella considerazione delle seguenti aree funzionali, con riferimento alle quali (..) si procede alla quantificazione di alcuni risultati parziali (risultato della gestione e risultato della gestione operativa) sino a pervenire alla determinazione del complessivo risultato economico d'esercizio, per le parti appresso indicate, così specificate:
- A. *Proventi della gestione*;
- B. *Costi della gestione* (..).

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto riporta il risultato della gestione caratteristica, ottenuto dalla differenza tra i seguenti ricavi e costi riconducibili all'attività istituzionale dell'ente:

Proventi tributari (Ricavo) - Comprende i proventi di natura tributaria (imposte, tasse, tributi speciali ed altre entrate di natura tributaria) di competenza economica dell'esercizio. Eventuali proventi di tale natura riferiti ad esercizi precedenti sono rilevati tra i componenti straordinari della gestione. I proventi rilevati nella voce trovano conciliazione con gli accertamenti del titolo I dell'entrata categorie 1, 2 e 3 (al netto della parte riferita ad esercizi precedenti) integrati e rettificati nel rispetto del principio della competenza economica.

Proventi da trasferimenti (Ricavo) - Riporta i proventi relativi ai trasferimenti correnti concessi all'ente dallo Stato, dalla regione, da organismi comunitari e internazionali e da altri enti del settore pubblico. Eventuali proventi di tale natura riferiti ad esercizi precedenti sono invece componenti straordinari della gestione.

Proventi da servizi pubblici (Ricavo) - Indica i proventi che derivano dall'erogazione del servizio pubblico, sia esso istituzionale, a domanda individuale o produttivo, di competenza economica dell'esercizio. I proventi rilevati nella voce trovano conciliazione con gli accertamenti relativi alla categoria 1 del Titolo III dell'entrata, rettificati ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Proventi da gestione patrimoniale (Ricavo) - Rileva i proventi relativi all'attività di gestione dei beni iscritti tra le immobilizzazioni del conto del patrimonio, quali locazioni e concessioni, nel rispetto del principio della competenza economica. Eventuali concessioni pluriennali di beni demaniali o patrimoniali sono riscontate per la parte di competenza economica di successivi esercizi. I proventi rilevati nella voce trovano conciliazione con gli accertamenti della categoria 2 del Titolo III dell'entrata, rettificati ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Proventi diversi (Ricavo) - Si tratta di una categoria residuale relativa a proventi di competenza economica dell'esercizio che non sono riconducibili ad altre voci del conto economico e che non rivestono carattere straordinario. In questa voce affluisce anche la quota annuale di ricavi pluriennali per l'importo corrispondente alla diminuzione dei risconti passivi, ed in particolare, l'utilizzo di conferimenti (contributi in conto impianti) per l'importo corrispondente alla quota di ammortamento del bene con essi finanziato. I proventi rilevati nella voce trovano, in generale, conciliazione con gli accertamenti della categoria 5 del Titolo III dell'entrata, rettificati ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni (Ricavo) - Sono indicati in tale voce i costi (personale, acquisto beni, servizi ecc) che danno luogo ad iscrizioni tra le immobilizzazioni del conto del patrimonio.

Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione (Ricavo) - In tale voce è riportata la variazione tra il valore delle rimanenze finali e iniziali relative a prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti. La valutazione dei prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti è effettuata secondo i criteri del codice civile.

Personale (Costo) - Riporta i costi sostenuti nell'esercizio per il personale dipendente (retribuzione, straordinari, indennità, oneri previdenziali ed assicurativi, trattamento di fine rapporto e simili) di competenza economica dell'esercizio. I costi rilevati in questa voce trovano conciliazione negli impegni del conto del bilancio rilevati nell'intervento n.1, integrati e rettificati nel rispetto del principio della competenza economica.

Acquisti di materie prime e/o beni di consumo (Costo) - Indica i costi per l'acquisto di materie prime, merci e beni di consumo necessari al funzionamento dell'attività ordinaria dell'ente, in base al principio della competenza economica. I costi rilevati in questa voce trovano conciliazione negli impegni del conto del bilancio rilevati nell'intervento n.2, rettificati ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Variazioni delle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (Costo) - Mostra la variazione delle rimanenze di materie prime, merci e beni di consumo acquistate e non utilizzate alla chiusura dell'esercizio. Le rimanenze, di solito, sono valutate al minore tra costo storico e il valore di mercato. Il costo storico è costituito dai costi sostenuti per ottenere la proprietà delle rimanenze nella loro attuale condizione. Per i beni fungibili, la valutazione può essere fatta sulla base del costo medio ponderato, Fifo o Lifo.

Prestazioni di servizi (Costo) - Si tratta dei costi per l'acquisizione di servizi connessi alla gestione operativa. I costi rilevati in questa voce trovano conciliazione con gli impegni del conto del bilancio rilevati nell'intervento n.3, rettificati

ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Utilizzo di beni di terzi (Costo) - Indica i corrispettivi per l'utilizzo di beni di terzi, sia materiali che immateriali. I costi rilevati in questa voce trovano conciliazione con gli impegni del conto del bilancio rilevati nell'intervento n.4, rettificati ed integrati nel rispetto del principio della competenza economica.

Trasferimenti (Costo) - Comprende gli oneri per le risorse finanziarie correnti trasferite dall'ente a terzi che solo presso gli stessi se effettivamente impiegate assumono la valenza di costi. Devono essere rilevati i trasferimenti in denaro a cui non corrisponde alcuna controprestazione, quali ad esempio le semplici movimentazioni finanziarie ed i contributi a fondo perduto o in conto esercizio per l'attività svolta da enti che operano per la popolazione e il territorio. I costi rilevati in questa voce trovano, in generale, conciliazione con gli impegni relativi all'intervento 5) del Titolo I della spesa.

Imposte e tasse (Costo) - Si tratta degli importi riferiti a imposte e tasse corrisposte dall'ente durante l'esercizio. I costi rilevati in questa voce trovano conciliazione con gli impegni relativi all'intervento n.6 della spesa corrente, rettificati ed integrati.

Quote di ammortamento dell'esercizio (Costo) - Comprendono gli ammortamenti delle immobilizzazioni immateriali e materiali iscrivibili nel conto del patrimonio. Trova allocazione in tale voce anche la quota di costo relativa ai costi pluriennali che, nel rispetto del principio della competenza, sono ripartiti su più esercizi. La procedura di ammortamento è necessaria per le immobilizzazioni la cui utilizzazione è limitata nel tempo in quanto soggette a deperimento o consumo. L'ammortamento inizia dal momento in cui il bene è pronto per l'uso, ossia quando è nel luogo e nelle condizioni necessarie per funzionare secondo le aspettative dell'ente. Le aliquote di ammortamento indicate nell'art. 229 del Tuel possono essere considerate come "aliquote ordinarie", assumendo carattere residuale le aliquote di ammortamento imposte da norme speciali.

Informazioni e dati di bilancio

RICAVI E COSTI DELLA GESTIONE CARATTERISTICA Andamento nel biennio 2011-2012	Importi		Variazione
	2011	2012	
Proventi tributari	16.611.694,64	17.749.248,40	1.137.553,76
Proventi da trasferimenti	3.163.000,84	2.151.479,68	-1.011.521,16
Proventi da servizi pubblici	5.613.519,28	5.041.521,83	-571.997,45
Proventi da gestione patrimoniale	1.638.947,25	1.574.337,94	-64.609,31
Proventi diversi	1.568.261,52	1.386.466,71	-181.794,81
Proventi da concessioni da edificare	350.000,00	400.000,00	50.000,00
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00	0,00
Variazione nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, ecc. (+/-)	0,00	0,00	0,00
Proventi	28.945.423,53	28.303.054,56	
Personale	11.040.198,42	10.673.450,10	-366.748,32
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	365.361,17	331.683,50	-33.677,67
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00	0,00	0,00
Prestazioni di servizi	12.206.135,08	13.281.348,00	1.075.212,92
Utilizzo beni di terzi	69.142,38	91.499,25	22.356,87
Trasferimenti	1.868.159,13	1.320.392,23	-545.766,90
Imposte e tasse	685.698,99	666.804,84	-18.894,15
Quote di ammortamento d'esercizio	3.724.768,29	3.668.613,15	-56.155,14
Costi	29.957.463,46	30.033.791,07	

PROVENTI E COSTI DELLE PARTECIPAZIONI

Principi contabili richiamati

70. Il conto economico rappresenta e dimostra le operazioni di gestione, mediante una sintesi dei componenti positivi e negativi che hanno contribuito a determinare il risultato economico dell'esercizio, raggruppati in modo da fornire significativi risultati intermedi, in conformità ai corretti principi contabili.
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali:
 1. Andamento dei costi: Evidenziare e motivare l'andamento delle principali categorie di costi, correlandoli con le spese finanziarie sottolineando e giustificando gli scostamenti;
 2. Proventi: Evidenziare e motivare l'andamento dei proventi, correlandoli con gli accertamenti finanziari sottolineando e giustificando gli scostamenti (..).
71. Lo schema di conto economico, di contenuto obbligatorio, (..) si compendia nella considerazione delle seguenti aree funzionali, con riferimento alle quali (..) si procede alla quantificazione di alcuni risultati parziali (risultato della gestione e risultato della gestione operativa) sino a pervenire alla determinazione del complessivo risultato economico d'esercizio, per le parti appresso indicate, così specificate: (..)
- C. Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate (..).

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto riporta il risultato della gestione delle partecipazioni, ottenuto dalla differenza tra i seguenti ricavi e costi riconducibili all'attività di partecipazione del comune in qualsiasi società ed ente di varia natura ed oggetto sociale, e precisamente:

Utili (Ricavo) - In tale voce si collocano gli importi relativi a distribuzione di utili e dividendi deliberati nell'esercizio dalle aziende speciali, consorzi e società partecipate dall'ente. I proventi rilevati in questa voce trovano conciliazione con gli importi relativi agli accertamenti di cui alla categoria 4) del Titolo III dell'entrata integrati e rettificati in ragione del principio di competenza.

Interessi su capitale di dotazione (Ricavo) - Indica il valore degli interessi attivi di competenza dell'esercizio che l'azienda speciale versa all'ente come corrispettivo per la disponibilità del fondo di dotazione. I proventi rilevati in questa voce trovano conciliazione con gli accertamenti di cui alla categoria 3) del Titolo III dell'entrata, integrati e rettificati nel rispetto della competenza economica.

Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (Costo) - Rappresenta costo annuo di competenza delle erogazioni concesse dall'ente alle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate per contributi in conto esercizio. I costi rilevati in tale voce trovano conciliazione con gli impegni relativi all'intervento 5) del Titolo I della spesa.

Informazioni e dati di bilancio

PROVENTI E COSTI DELLE PARTECIPAZIONI Andamento nel biennio 2011-2012	Importi		Variazione
	2011	2012	
Utili	120.981,61	41.670,41	-79.311,20
Interessi su capitale di dotazione	0,00	0,00	0,00
Proventi	120.981,61	41.670,41	
Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	0,00	0,00	0,00
Costi	0,00	0,00	

PROVENTI E COSTI FINANZIARI

Principi contabili richiamati

70. Il conto economico rappresenta e dimostra le operazioni di gestione, mediante una sintesi dei componenti positivi e negativi che hanno contribuito a determinare il risultato economico dell'esercizio, raggruppati in modo da fornire significativi risultati intermedi, in conformità ai corretti principi contabili.
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali:
 1. Andamento dei costi: Evidenziare e motivare l'andamento delle principali categorie di costi, correlandoli con le spese finanziarie sottolineando e giustificando gli scostamenti;
 2. Proventi: Evidenziare e motivare l'andamento dei proventi, correlandoli con gli accertamenti finanziari sottolineando e giustificando gli scostamenti (..).
71. Lo schema di conto economico, di contenuto obbligatorio, (..) si compendia nella considerazione delle seguenti aree funzionali, con riferimento alle quali (..) si procede alla quantificazione di alcuni risultati parziali (risultato della gestione e risultato della gestione operativa) sino a pervenire alla determinazione del complessivo risultato economico d'esercizio, per le parti appresso indicate, così specificate: (..)
- D. *Proventi e oneri finanziari* (..).
93. Interessi attivi (..). Sono inseriti in tale voce, con specificazione nella relazione illustrativa, anche i proventi finanziari diversi dagli interessi attivi (..).
94. Interessi passivi (..). Gli interessi passivi devono essere distinti in interessi su mutui e prestiti, interessi su obbligazioni, interessi su anticipazioni, interessi per altre cause. Questi ultimi corrispondono a interessi passivi per ritardato pagamento, interessi passivi in operazioni di titoli, ecc.

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto riporta il risultato della gestione finanziaria, ottenuto dalla differenza tra i ricavi ed i costi riconducibili ad attività di natura esclusivamente finanziaria, e precisamente:

Interessi attivi (Ricavo) - Accoglie i proventi di competenza dell'esercizio connessi con l'area finanziaria della gestione dell'ente. Sono inseriti in tale voce, con specificazione nella relazione illustrativa anche i proventi finanziari diversi dagli interessi attivi. I proventi rilevati in tale voce trovano conciliazione con gli accertamenti relativi alla categoria 3) del Titolo III dell'entrata, integrati e rettificati secondo competenza economica.

Interessi passivi (Costo) - Riporta gli oneri finanziari di competenza economica dell'esercizio.

Informazioni e dati di bilancio

PROVENTI E COSTI FINANZIARI Andamento nel biennio 2011-2012	Importi		Variazione
	2011	2012	
Interessi attivi	50.763,47	47.925,62	-2.837,85
Proventi	50.763,47	47.925,62	
Interessi passivi su mutui e prestiti	347.558,02	446.783,91	99.225,89
Interessi passivi su obbligazioni	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi su anticipazioni	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi per altre cause	0,00	0,00	0,00
Costi	347.558,02	446.783,91	

PROVENTI E COSTI STRAORDINARI

Principi contabili richiamati

70. Il conto economico rappresenta e dimostra le operazioni di gestione, mediante una sintesi dei componenti positivi e negativi che hanno contribuito a determinare il risultato economico dell'esercizio, raggruppati in modo da fornire significativi risultati intermedi, in conformità ai corretti principi contabili.
171. Andamento della gestione. In questa sezione devono trattarsi i seguenti argomenti: (..)
- f) Informazioni generali sui risultati della gestione di competenza. La descrizione contiene le seguenti informazioni minimali:
1. Andamento dei costi: Evidenziare e motivare l'andamento delle principali categorie di costi, correlandoli con le spese finanziarie sottolineando e giustificando gli scostamenti;
 2. Proventi: Evidenziare e motivare l'andamento dei proventi, correlandoli con gli accertamenti finanziari sottolineando e giustificando gli scostamenti (..).
71. Lo schema di conto economico, di contenuto obbligatorio, (..) si compendia nella considerazione delle seguenti aree funzionali, con riferimento alle quali (..) si procede alla quantificazione di alcuni risultati parziali (risultato della gestione e risultato della gestione operativa) sino a pervenire alla determinazione del complessivo risultato economico d'esercizio, per le parti appresso indicate, così specificate: (..)
- E. Proventi e oneri straordinari (..).
97. Sopravvenienze attive (..). Nella relazione al rendiconto deve essere dettagliata la composizione della voce.
102. Oneri straordinari (..). La voce riveste carattere residuale, trovando allocazione in essa tutti i valori economici negativi non allocabili in altra voce di natura straordinaria.

Commento tecnico dell'ente

Il prospetto riporta il risultato della gestione straordinaria, ottenuto dalla differenza tra i ricavi ed i costi riconducibili ad attività dell'ente non ricorrenti, e precisamente:

Insussistenze del passivo (Ricavo) - Comprende gli importi relativi alla riduzione di debiti esposti nel passivo del patrimonio, il cui costo originario è transitato nel conto economico in esercizi precedenti. La principale fonte di conoscenza è l'atto di riaccertamento dei residui passivi.

Sopravvenienze attive (Ricavo) - Indica i proventi di competenza economica di esercizi precedenti che determinano incrementi dell'attivo. Trovano allocazione in questa voce i maggiori crediti derivanti dal riaccertamento dei residui attivi e le altre variazioni positive del patrimonio non derivanti dal conto di bilancio.

Plusvalenze patrimoniali (Ricavo) - Corrisponde alla differenza positiva tra il corrispettivo ed indennizzo conseguito, al netto degli oneri accessori di diretta imputazione ed il valore non ammortizzato dei beni (..).

Insussistenze dell'attivo (Costo) - Sono costituite dagli importi relativi alla riduzione di crediti o alla riduzione di valore di immobilizzazioni. La principale fonte per la rilevazione delle insussistenze dell'attivo è l'atto di riaccertamento dei residui attivi. Le insussistenze possono derivare anche da minori valori dell'attivo per perdite, dismissione o danneggiamento di beni e da rettifiche per errori di rilevazione e valutazione nei precedenti esercizi.

Minusvalenze patrimoniali (Costo) - Hanno significato simmetrico rispetto alle plusvalenze ed accolgono la differenza, ove negativa, tra il valore di scambio del bene e il corrispondente valore netto iscritto nell'attivo del patrimonio.

Accantonamento per svalutazione crediti (Costo) - Sono indicate in tale voce le quote di accantonamento per inesigibilità che devono gravare sull'esercizio in cui le stesse si possono ragionevolmente prevedere relative a crediti iscritti nel conto del patrimonio. I crediti di dubbia esigibilità devono essere stralciati dal conto del bilancio, salvo che non sussista un avanzo vincolato tale da consentire la copertura della relativa perdita.

Oneri straordinari (Costo) - Comprende gli altri costi di carattere straordinario di competenza economica dell'esercizio. Vi trovano allocazione gli importi impegnati all'intervento 8) del Titolo I della spesa, riconducibili ad eventi straordinari (..) ed i trasferimenti in conto capitale concessi a terzi e finanziati con mezzi propri. La voce riveste carattere residuale, trovando allocazione in essa tutti i valori economici negativi non allocabili in altra voce di natura straordinaria.

Informazioni e dati di bilancio

PROVENTI E COSTI STRAORDINARI Andamento nel biennio 2011-2012	Importi		Variazione
	2011	2012	
Insussistenze del passivo	1.036.210,86	1.220.045,79	183.834,93
Sopravvenienze attive	7.904,64	425,75	-7.478,89
Plusvalenze patrimoniali	226.138,07	207.837,81	-18.300,26
Proventi	1.270.253,57	1.428.309,35	
Insussistenze dell'attivo	268.897,84	688.161,84	419.264,00
Minusvalenze patrimoniali	2.976,50	1.241.800,28	1.238.823,78
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00	132.180,71	132.180,71
Oneri straordinari	103.555,59	110.654,39	7.098,80
Costi	375.429,93	2.172.797,22	

Comune di
Corsico

**RELAZIONE TECNICA
AL CONTO DI BILANCIO
2012**

Conto del bilancio e conto del patrimonio

Introduzione all'analisi dei dati di consuntivo

Ogni organizzazione economica *individua* i propri obiettivi primari, *pianifica* il reperimento delle risorse necessarie e *destina* i mezzi disponibili per realizzare quanto programmato. Il comune, in quanto azienda erogatrice di servizi a beneficio della collettività, non fa eccezione a questa regola. La programmazione iniziale degli interventi, decisa con l'approvazione del bilancio di previsione, indica le finalità dell'amministrazione, il grado di priorità nelle scelte, precisa l'entità delle risorse da movimentare ed infine specifica la destinazione delle stesse al finanziamento di spese correnti o degli interventi in conto capitale.

L'approvazione del rendiconto, e con essa la stesura ufficiale del conto di bilancio e del conto del patrimonio, diventa il momento più adatto per verificare quanto, di tutto questo, è stato poi effettivamente realizzato. Questa analisi, pertanto, viene orientata in una direzione ben precisa, che tende a misurare la capacità tecnica, o quanto meno la possibilità economica e finanziaria, di tradurre gli obiettivi inizialmente ipotizzati in risultati effettivamente conseguiti. È in questa occasione che il consiglio, la giunta e i responsabili dei servizi, verificano i risultati complessivamente ottenuti dall'organizzazione comunale. Partendo proprio da queste considerazioni, l'ordinamento finanziario e contabile prevede che "*il conto del bilancio dimostra i risultati finali della gestione autorizzatoria contenuta nel bilancio annuale rispetto alle previsioni (..)*" (D.Lgs.267/2000, art.228/1).

Mentre nel corso dell'esercizio le scelte operate da ogni amministrazione tendono ad interessare solo singoli aspetti della complessa attività del comune, in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, prima, e del rendiconto di fine gestione, poi, la discussione si estende fino a ricoprendere valutazioni di natura e contenuto più generale. Non è più il singolo elemento che conta ma il *risultato complessivamente ottenuto* nell'anno finanziario appena concluso.

Il legislatore, molto sensibile a queste esigenze, ha introdotto l'obbligo di accludere ai conti finanziari ed economici di fine esercizio, che continuano a mantenere una connotazione prevalentemente numerica, anche un documento ufficiale dal contenuto prettamente espositivo. Ne consegue che "*al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della giunta che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti*" (D.Lgs.267/00, art.151/6).

Questa Relazione al conto del bilancio, pertanto, si propone di esporre i dati più significativi dell'attività dell'ente riportando sia le risultanze finali di questo esercizio che l'andamento dei dati finanziari registrato nell'ultimo quinquennio. Allo stesso tempo, l'analisi simultanea dei principali fattori di rigidità del bilancio (costo del personale ed indebitamento) e del risultato conseguito nella attività indirizzata verso la collettività (servizi istituzionali, a domanda individuale e di carattere economico) consente di esprimere talune efficaci valutazioni sui "*risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti*".

Con tali premesse, l'analisi proposta si svilupperà in successivi passi per seguire una logica espositiva che andrà ad interessare, in sequenza:

- I risultati registrati nel *Conto del bilancio e Conto del patrimonio*, mettendo in luce l'avanzo o il disavanzo conseguito (competenza e residui) e l'andamento della gestione economico/patrimoniale (variazione del patrimonio);
- I dati che si riferiscono alla sola *Gestione della competenza*, soffermando l'attenzione sui risultati conseguiti dalla gestione corrente, dagli investimenti, dai movimenti di fondi e dai servizi per conto di terzi;
- L'esposizione di un sistema articolato di *Indicatori finanziari*, ottenuto dal rapporto di dati esclusivamente finanziari, o dal rapporto tra dati finanziari e valori demografici;
- L'analisi dell'*Andamento delle entrate nel quinquennio*, raggruppate a livello di categoria;
- L'analisi dell'*Andamento delle uscite nel quinquennio*, raggruppate a livello di funzione;
- I riflessi prodotti sugli equilibri di bilancio da alcune delle *Principali scelte di gestione*, come la dinamica del personale, il livello di indebitamento e l'applicazione dell'avanzo o il ripiano dell'eventuale disavanzo;
- Il bilancio dei *Servizi erogati* dal comune, sotto forma di servizi a domanda individuale, istituzionali, o produttivi.

La notevole mole di informazioni contenute in questo documento, ma soprattutto la semplicità nell'esposizione degli argomenti trattati, aiuterà gli amministratori, i responsabili dei servizi e in generale tutti i cittadini, a comprendere le complesse dinamiche finanziarie che regolano le scelte operative del comune, e questo sia nel versante delle entrate che in quello delle uscite.

La *Relazione tecnica al conto di bilancio*, infatti, è lo strumento ideale per rileggere in chiave comprensibile il contesto tecnico/finanziario all'interno del quale viene promossa e poi si sviluppa l'attività dell'ente, sempre rivolta a soddisfare le legittime aspettative dell'intera collettività, come quelle del singolo cittadino/utente. La richiesta di maggiori risorse operata direttamente in ambito territoriale, che è anche il frutto di un aumentato grado di indipendenza finanziaria del comune, comporta il dovere morale per l'Amministrazione di accrescere il grado di trasparenza nella lettura dei fatti di gestione. Ed il rendiconto finale di esercizio, è proprio il momento adatto per sviluppare questo tipo di analisi.

Conto del bilancio e conto del patrimonio

Considerazioni di carattere generale

Il complesso e articolato processo di amministrazione, proprio di un moderno ente locale, si compone di continui interventi connessi con l'adozione di scelte mirate e con la successiva messa in atto di comportamenti ritenuti idonei a raggiungere i fini prestabiliti. Amministrare una realtà locale, infatti, significa gestire tutte le risorse umane, finanziarie e tecnologiche a disposizione, per raggiungere *prefissati obiettivi* di natura politica e sociale.

La gestione di questi mezzi è preceduta dalla fase in cui si individuano le scelte programmatiche, dato che sono proprio queste le decisioni che dirigeranno l'attività dell'ente nel successivo esercizio. Competente ad adottare gli indirizzi di carattere generale, approvando nello stesso momento la distribuzione delle corrispondenti risorse, è il massimo organismo di partecipazione politica dell'ente, e cioè il Consiglio comunale, i cui membri sono eletti direttamente dai cittadini. La programmazione di tipo politico, infatti, precede quella ad indirizzo operativo che è delegata, per quanto riguarda l'individuazione delle direttive operative, alla Giunta comunale, mentre l'attività concreta di gestione è di stretta competenza dell'apparato tecnico.

È proprio per garantire la necessaria coerenza delle direttive operative con la programmazione generale di tipo politico che *"il consiglio è l'organo di indirizzo e di controllo politico e amministrativo. Il consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali: statuti dell'ente e delle aziende speciali (..), programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali (..)"* (D.Lgs.267/00, art.42/1-2).

Per esercitare in pieno le prerogative connesse con la pianificazione dell'attività dell'ente, la fase di programmazione è collocata in un preciso momento temporale che precede l'inizio dell'esercizio, ed è per questo motivo che *"gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il bilancio di previsione per l'anno successivo"* (D.Lgs.267/00, art.151/1). Una volta superato questo importante adempimento, tutto si trasferisce alla gestione quotidiana delle risorse di parte corrente e investimento, il cui esito finale - e cioè la verifica sul raggiungimento degli obiettivi stabiliti ad inizio esercizio - viene misurato e poi valutato ad esercizio terminato. Anche le conclusioni di natura prettamente finanziaria si delineano solo a rendiconto, quando il bilancio del comune potrà mostrare un risultato di amministrazione che sarà in attivo (Avanzo) o in passivo (Disavanzo).

Partendo da questa premessa, l'avanzo o il disavanzo rilevato a fine esercizio è composto dai risultati rispettivamente conseguiti dalla gestione della *competenza* e da quella dei *residui*. Le origini e le caratteristiche di questi saldi contabili sono diverse. Il risultato della gestione di competenza (parte corrente ed investimenti), ad esempio, fornisce un ottimo parametro per valutare la capacità dell'ente di utilizzare le risorse che si sono rese disponibili nel corso dell'esercizio (accertamenti). Il risultato della gestione dei residui, invece, offre utili informazioni sull'esito delle registrazioni contabili effettuate in anni precedenti, il cui esito finale era stato però rinviato agli esercizi successivi (residui attivi e passivi da riportare). Gli spunti riflessivi che si possono trarre dall'analisi dei dati finanziari sono molti.

I successivi capitoli, tramite l'analisi del quadro riassuntivo della gestione finanziaria, metteranno in evidenza il risultato di amministrazione rispettivamente prodotto dalla gestione della competenza e da quella dei residui (avanzo, disavanzo, pareggio), fornendo quindi una visione molto sintetica dei saldi finali del conto del bilancio (rendiconto dell'attività finanziaria). L'analisi prenderà poi in considerazione i risultati conseguiti a livello patrimoniale, dando quindi una seconda chiave di lettura di quanto si è verificato nel corso dell'esercizio. Si tratterà, in altri termini, di porre l'attenzione sui riflessi che l'attività finanziaria ha avuto nel campo dell'accumulo della ricchezza comunale, sotto forma di variazione nella consistenza dell'attivo e del passivo patrimoniale (rendiconto dell'attività economico/patrimoniale).

L'accostamento tra le due diverse angolature, quella classica finanziaria e quella di origine patrimoniale, permette al lettore di disporre di un quadro di riferimento sufficientemente valido sul grado di efficienza ed efficacia dell'azione esercitata dal comune, analizzata non solo nell'arco di un unico esercizio ma talvolta estesa ad un intervallo di tempo decisamente più ampio, di durata quinquennale.

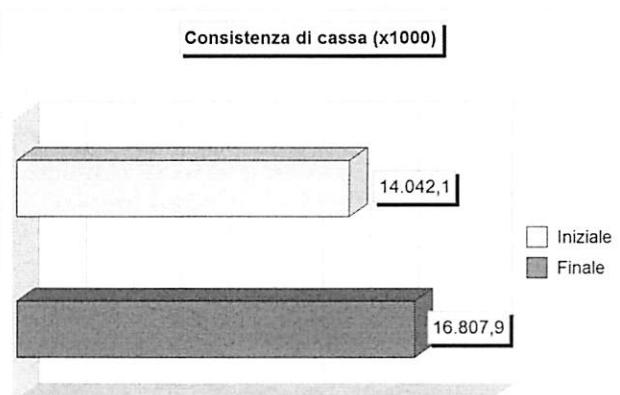
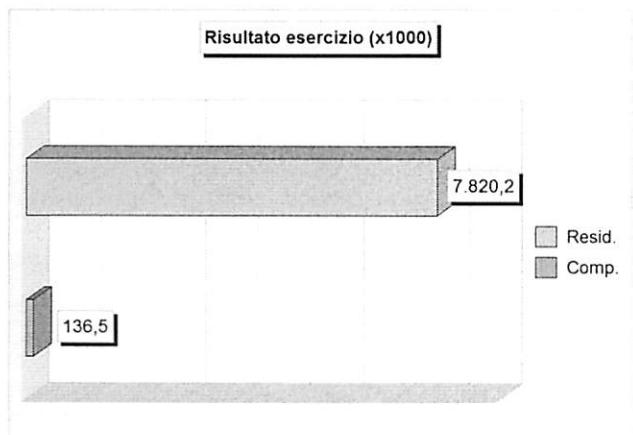
Conto del bilancio e conto del patrimonio
Risultato di amministrazione

Il *risultato di amministrazione complessivo* (colonna "Totale") riportato in fondo alla tabella (riga "Composizione del risultato") è il dato che mostra, in estrema sintesi, l'esito finanziario dell'esercizio che si è chiuso. Il dato contabile può mostrare un avanzo (+) o riportare, in alternativa, un disavanzo (-). Si tratta, come affermazione di principio e senza addentrarsi negli aspetti prettamente tecnici dei diversi concetti di "competenza" attribuiti alle due contabilità, dell'equivalente pubblico di quello che nel privato è il risultato del bilancio annuale, che può terminare infatti in utile (+) o perdita (-).

Ritornando al contenuto della tabella, il risultato di amministrazione è stato ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e da quella dei residui, a cui corrispondono due distinte colonne del prospetto. Il fondo finale di cassa (31/12) è ottenuto sommando la giacenza iniziale (1/1) con le riscossioni che si sono verificate nell'esercizio, e sottraendo poi i pagamenti effettuati nel medesimo intervallo di tempo. Queste operazioni comprendono i movimenti di denaro che hanno impiegato le risorse proprie di questo anno finanziario (riscossioni e pagamenti in C/competenza), come pure le operazioni che hanno invece utilizzato anche le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui).

Come conseguenza di quanto appena detto, anche l'avanzo o il disavanzo riportato nell'ultima riga (colonna "Totale") è composto da due distinte componenti, e precisamente il risultato della gestione dei residui (colonna "Residui") e il risultato della gestione di competenza (colonna "Competenza"). Un esito finale positivo (avanzo) della gestione di competenza sta ad indicare che il comune ha accertato, durante l'anno preso in esame, un volume di entrate superiore all'ammontare complessivo delle spese impegnate. Si è pertanto prodotto un risparmio. Un risultato di segno opposto (disavanzo) indica invece che l'ente ha dovuto impegnare nel corso dell'esercizio una quantità di risorse superiore alle disponibilità esistenti. In questo secondo caso, se il risultato di amministrazione globale risulta comunque positivo (colonna "Totale"), questo sta ad indicare che l'Amministrazione ha dovuto utilizzare nel corso dell'esercizio anche risorse che erano il frutto di economie di precedenti esercizi.

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE (Rendiconto 2012)	Movimenti 2012		Totale
	Residui	Competenza	
Fondo di cassa iniziale	(+)	14.042.063,76	14.042.063,76
Riscossioni	(+)	4.034.000,00	35.455.361,56
Pagamenti	(-)	8.081.978,95	24.607.559,07
Fondo cassa finale		9.994.084,81	32.689.538,02
Residui attivi	(+)	1.523.031,68	6.813.802,49
Residui passivi	(-)	3.696.872,99	5.789.282,33
Risultato contabile		7.820.243,50	10.943.521,96
Avanzo/Disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	0,00	14.640.394,95
Composizione del risultato (residui e competenza)		7.820.243,50	7.956.774,68
		136.531,18	



Conto del bilancio e conto del patrimonio
Risultato di amministrazione nel quinquennio

La tabella riportata nella pagina mostra l'*andamento* del risultato di amministrazione conseguito dal comune nell'ultimo quinquennio. Questo dato globale, che fa pertanto riferimento sia alla gestione di competenza che a quella dei residui, può indicare, in ciascuno degli anni che compongono l'intervallo di tempo considerato (colonne), sia un avanzo (+) che un disavanzo (-).

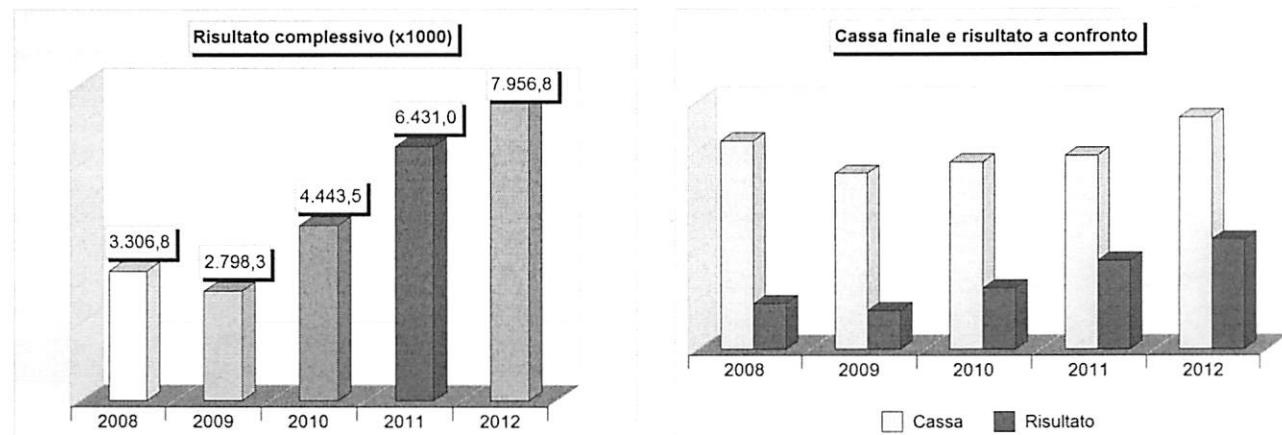
La visione simultanea di un arco temporale così vasto permette di ottenere, anche in forma induttiva, alcune informazioni di carattere generale sullo stato delle finanze del comune. Queste notizie, seppure molto utili in fase di primo approccio al problema, sono insufficienti per individuare quali sono stati i diversi fattori che hanno contribuito a produrre il saldo finale.

Un risultato positivo conseguito in un esercizio, infatti, potrebbe derivare dalla somma di un disavanzo della gestione di competenza e di un avanzo della gestione dei residui. In altri termini, anche se il risultato numerico è identico, non è la stessa cosa avere finanziato le spese dell'esercizio con le risorse reperite in quello specifico anno, e l'avere raggiunto il medesimo risultato impiegando però anche le economie maturate in anni precedenti. Nel primo caso, il fabbisogno di spesa è stato fronteggiato con i mezzi dell'esercizio (avanzo della gestione di competenza) mentre nel secondo si è dovuto dare fondo alle riserve accumulate in anni precedenti (disavanzo della gestione di competenza neutralizzato dall'avanzo prodotto della gestione dei residui).

A parità di risultato quindi, due circostanze così diverse spostano il giudizio sulla gestione in direzioni diametralmente opposte, con la conseguenza che l'analisi dovrà pertanto interessare anche le singole componenti del risultato finale: la gestione dei residui e quella della competenza. Questo tipo di notizie non sono però ancora rilevabili con la semplice osservazione del successivo prospetto ma diventeranno invece disponibili con l'analisi sviluppata nelle tabelle seguenti, dove saranno analizzate separatamente la gestione dei residui e quella della competenza.

Il presente quadro può invece diventare un indicatore attendibile sullo *stato di salute generale* delle finanze comunali e soprattutto delineare il margine di manovra di cui l'ente può ancora disporre. A queste conclusioni si può pervenire osservando l'andamento tendenziale del risultato complessivo di amministrazione (dati in euro).

ANDAMENTO COMPLESSIVO (Quinquennio 2008-12)		2008	2009	2010	2011	2012
Fondo di cassa iniziale	(+)	15.965.275,06	15.109.886,49	12.768.171,39	13.597.448,37	14.042.063,76
Riscossioni	(+)	38.624.510,76	36.722.939,72	37.203.729,40	33.161.707,65	35.455.361,56
Pagamenti	(-)	39.479.899,33	39.064.654,82	36.374.452,42	32.717.092,26	32.689.538,02
Fondo di cassa finale		15.109.886,49	12.768.171,39	13.597.448,37	14.042.063,76	16.807.887,30
Residui attivi	(+)	9.769.343,31	8.706.272,99	6.356.906,30	6.430.959,43	5.789.282,33
Residui passivi	(-)	21.572.440,21	18.676.141,97	15.510.809,29	14.042.019,88	14.640.394,95
Risultato contabile		3.306.789,59	2.798.302,41	4.443.545,38	6.431.003,31	7.956.774,68
Avanzo/disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	-	-	-	-	-
Avanzo (+) o disavanzo (-)		3.306.789,59	2.798.302,41	4.443.545,38	6.431.003,31	7.956.774,68



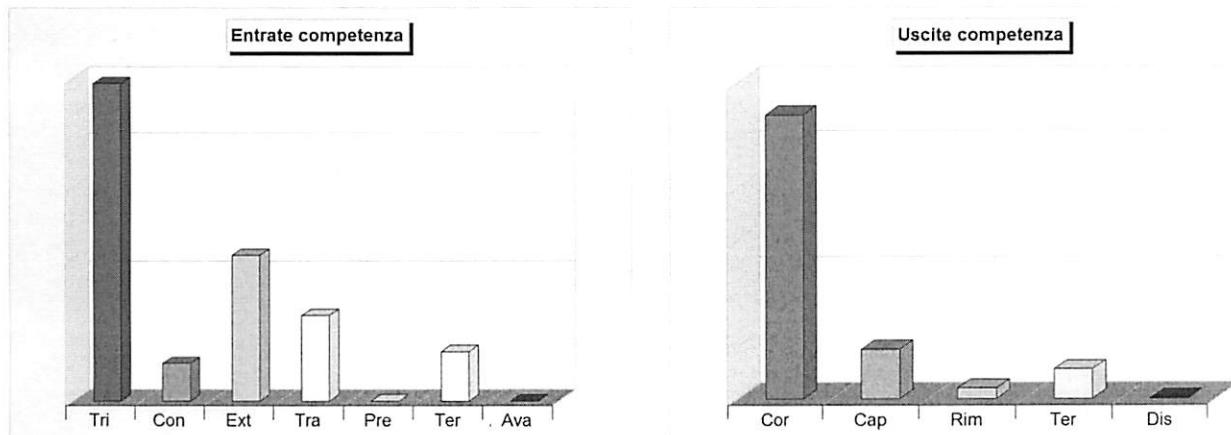
Conto del bilancio e conto del patrimonio
Risultato gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza dell'esercizio, oltre all'eventuale eccedenza o la possibile carenza delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici, che necessitano di un livello ulteriore di analisi.

Dal punto di vista della *gestione di competenza*, ad esempio, un consuntivo che riporta un rilevante *avanzo di amministrazione* potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente, oppure denotare la presenza di una stima delle risorse stanziate in bilancio particolarmente prudente. In alternativa, un *disavanzo di amministrazione* non dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili, potrebbe essere invece il sintomo di una crisi finanziaria emergente. Il tutto, pertanto, va attentamente ponderato e valutato oltre la stretta dimensione numerica.

Il legislatore ha stabilito alcune regole iniziali (previsione) e in corso d'esercizio (gestione) per evitare che si formino a consuntivo gravi squilibri tra gli accertamenti e gli impegni della competenza. È il principio generale della conservazione dell'equilibrio, secondo il quale *"il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti obbligazionari non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi 3 titoli dell'entrata (..)"* (D.Lgs.267/00, art.162/6). Oltre a ciò, gli enti *"(..) rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti (..)"* (D.Lgs.267/00, art.193/1).

RISULTATO GESTIONE COMPETENZA 2012		Movimenti 2012		Risultato competenza
		Accertamenti	Impegni	
Entrate				
1 Tributarie	(+)	17.749.248,40		
2 Contributi e trasferimenti correnti	(+)	2.151.479,68		
3 Extratributarie	(+)	8.157.754,60		
4 Trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	(+)	4.817.991,84		
5 Accensione di prestiti	(+)	0,00		
6 Servizi per conto di terzi	(+)	2.811.137,69		
	Parziale	35.687.612,21		
Avanzo applicato	(+)			35.687.612,21
				0,00
	Totale entrate			35.687.612,21
Uscite				
1 Correnti	(-)	26.972.696,86		
2 In conto capitale	(-)	4.784.515,17		
3 Rimborso di prestiti	(-)	982.731,31		
4 Servizi per conto di terzi	(-)	2.811.137,69		
	Parziale	35.551.081,03	35.551.081,03	
Disavanzo applicato	(-)			0,00
				35.551.081,03
	Totale uscite			
Risultato				
	Avanzo (+) o Disavanzo (-) (=)			136.531,18



Conto del bilancio e conto del patrimonio
Gestione della competenza nel quinquennio

La gestione dei residui è solo uno dei due fattori che incidono nella formazione del risultato complessivo di amministrazione. Il secondo elemento, e cioè il risultato della competenza, riveste un importanza di gran lunga maggiore perché mostra la capacità dell'ente di gestire l'organizzazione comunale mantenendo comunque il necessario equilibrio tra il fabbisogno di spesa (uscite) e il volume di risorse effettivamente reperite (entrate).

Questo bilanciamento tra entrate (accertamenti) e uscite (impegni) di competenza di un unico esercizio va poi mantenuto, se possibile, anche nel tempo. Solo la presenza di un equilibrio duraturo, infatti, evita la formazione di squilibri tendenziali, ossia il perdurare di una situazione di instabilità che si traduce in pressioni sugli equilibri di bilancio.

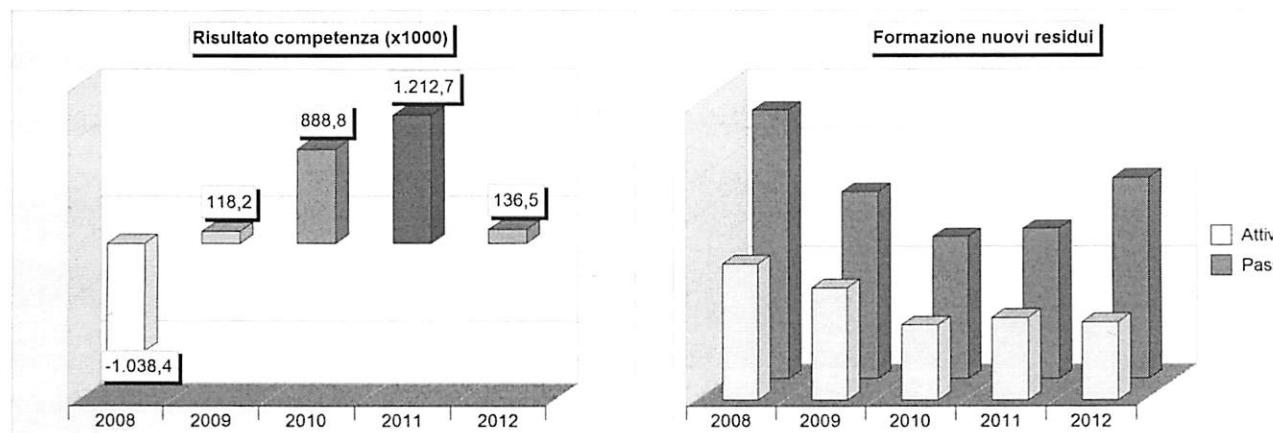
In sintonia con quanto appena descritto, il prospetto di fondo pagina riporta l'andamento storico del risultato della *gestione di competenza* (avanzo o disavanzo) conseguito nell'ultimo quinquennio. Si tratta di una tabella da cui vengono tratte le indicazioni sintetiche più importanti sull'andamento finanziario del comune, in una visione che va ad abbracciare il medio periodo (andamento tendenziale).

È la gestione della competenza, infatti, che consente di identificare come, e in quale misura, sono state utilizzate le risorse dell'esercizio. La valutazione che può essere fatta sull'evoluzione nel tempo degli avanzi o disavanzi deve essere messa in rapporto con la dimensione del bilancio comunale (valutazione su una grandezza relativa). Un avanzo delle stesse dimensioni, infatti, può sembrare piuttosto contenuto se rapportato alle dimensioni finanziarie di un grande comune ma apparire poi del tutto eccessivo se raffrontato al volume di entrate di un piccolo ente. Non è l'importo dell'avanzo o del disavanzo che conta, ma il rapporto percentuale con il totale delle entrate comunali.

Il risultato della gestione di competenza può essere influenzato da molteplici fattori, elementi che riguardano sia le entrate che le uscite. La presenza di maggiori o minori accertamenti, ad esempio, dipende dalla precisione con cui erano state previste le entrate stanziate in bilancio, ma allo stesso tempo, può anche essere il frutto di eventi difficilmente prevedibili, come la mancata concessione di contributi in C/capitale o in C/gestione richiesti ad altri enti pubblici o il venire meno di finanziamenti erogati direttamente dallo Stato. Nel versante delle uscite, invece, oltre al comprensibile problema connesso con l'oggettiva difficoltà di prevedere con grande precisione il fabbisogno di spesa di un intero esercizio, l'esito di questo comparto può dipendere anche dal verificarsi di eventi di fine anno gestibili solo in parte, come la necessità di impegnare somme per procedure di gara in corso di espletamento oppure la difficoltà di impegnare talune spese per l'impossibilità giuridica di effettuare variazioni di bilancio nell'ultimo mese dell'esercizio.

Tutti gli importi riportati nella tabella sono espressi in euro, mentre l'ultima riga (Avanzo/Disavanzo) mostra l'andamento storico del risultato della gestione di competenza, ripreso poi in forma grafica nella pagina successiva.

ANDAMENTO COMPETENZA (Quinquennio 2008-12)		2008	2009	2010	2011	2012
Fondo di cassa iniziale	(+)	-	-	-	-	-
Riscossioni	(+)	32.992.336,45	29.700.417,67	30.775.537,66	29.061.014,40	31.421.361,56
Pagamenti	(-)	26.942.543,14	26.510.095,58	26.229.562,24	24.131.434,19	24.607.559,07
Saldo gestione cassa		6.049.793,31	3.190.322,09	4.545.975,42	4.929.580,21	6.813.802,49
Residui attivi (es. competenza)	(+)	7.423.903,30	6.115.961,72	4.105.221,58	4.489.783,26	4.266.250,65
Residui passivi (es. competenza)	(-)	14.584.112,06	10.206.941,42	7.762.429,14	8.206.637,99	10.943.521,96
Risultato contabile		-1.110.415,45	-900.657,61	888.767,86	1.212.725,48	136.531,18
Avanzo/disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	72.004,27	1.018.866,60	0,00	0,00	0,00
Avanzo (+) o disavanzo (-)		-1.038.411,18	118.208,99	888.767,86	1.212.725,48	136.531,18



Conto del bilancio e conto del patrimonio
Gestione dei residui nel quinquennio

L'esito della gestione finanziaria di un esercizio dipende dal concorso combinato del risultato conseguito nella gestione di competenza e da quello rilevato nella gestione dei residui. Andando a concentrare l'attenzione solo su questo secondo aspetto, la tabella di fondo pagina riporta l'andamento del risultato riscontrato nel quinquennio dalla *gestione dei residui*. Il dato finale dell'avanzo o del disavanzo (ultima riga) è poi riproposto nella pagina successiva anche in forma grafica, dando così maggiore visibilità al fenomeno rilevato in termini numerici nella tabella.

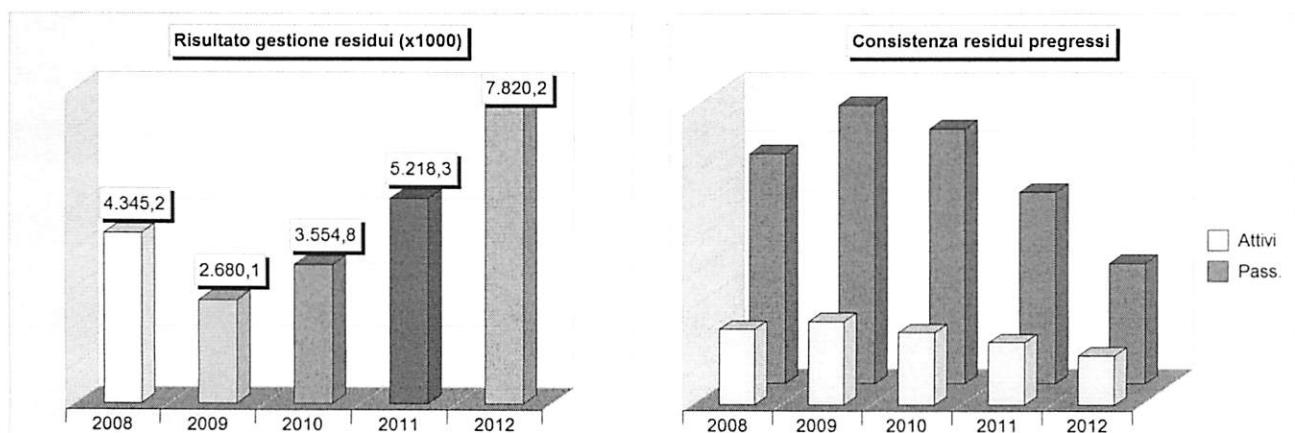
Analizzando la *gestione dei residui* è importante considerare l'andamento del tasso di smaltimento dei residui attivi e passivi. Questi due valori indicano la capacità e la rapidità con cui l'ente riesce a riscuotere i propri crediti (tasso di smaltimento dei residui attivi) o ad utilizzare pienamente le somme impegnate in precedenza (tasso di smaltimento dei residui passivi). Un significativo rallentamento nella velocità di evasione dei residui attivi riduce il flusso di riscossioni in entrata, creando così una pressione sul livello della consistenza di cassa. Un'eccessiva durata nel tempo di pagamento dei residui passivi, invece, può indicare la presenza di una gestione dei procedimenti di spesa non del tutto adeguata.

Il possibile disavanzo che può essere presente nella gestione dei residui di un esercizio è di solito prodotto dal venire meno di crediti (residui attivi) diventati prescritti, inesigibili, o dichiarati insussistenti, non compensati poi dalla contestuale eliminazione di residui passivi di pari entità. La presenza di una compensazione nell'eliminazione dei residui attivi e passivi si verifica quando l'accertamento è relativo a fondi "a specifica destinazione", e cioè risorse di entrata che possiedono un preciso vincolo di destinazione. In questo caso, il venire meno dell'accertamento di entrata deve essere accompagnato dalla concomitante cancellazione del corrispondente impegno di spesa.

Ritornando alla cancellazione di residui attivi per somme prive del vincolo di destinazione, il fenomeno è particolarmente importante quando l'eliminazione di crediti per importi molto elevati produce un disavanzo di amministrazione nella gestione dei residui che non è compensato dall'eventuale presenza di un avanzo della gestione di competenza. In tal caso, è il conto consuntivo complessivo a finire in passivo (disavanzo complessivo) ed il consiglio comunale deve prontamente intervenire per deliberare l'operazione di riequilibrio della gestione, un adempimento messo in atto per ripristinare immediatamente l'equilibrio generale di bilancio.

Tutti gli importi indicati nella successiva tabella sono espressi in euro. L'ultima riga riporta l'avanzo o il disavanzo della sola gestione dei residui.

ANDAMENTO RESIDUI (Quinquennio 2008-12)	2008	2009	2010	2011	2012	
Fondo di cassa iniziale	(+)	15.965.275,06	15.109.886,49	12.768.171,39	13.597.448,37	14.042.063,76
Riscossioni	(+)	5.632.174,31	7.022.522,05	6.428.191,74	4.100.693,25	4.034.000,00
Pagamenti	(-)	12.537.356,19	12.554.559,24	10.144.890,18	8.585.658,07	8.081.978,95
Saldo gestione cassa		9.060.093,18	9.577.849,30	9.051.472,95	9.112.483,55	9.994.084,81
Residui attivi (es. pgressi)	(+)	2.345.440,01	2.590.311,27	2.251.684,72	1.941.176,17	1.523.031,68
Residui passivi (es. pgressi)	(-)	6.988.328,15	8.469.200,55	7.748.380,15	5.835.381,89	3.696.872,99
Risultato contabile		4.417.205,04	3.698.960,02	3.554.777,52	5.218.277,83	7.820.243,50
Avanzo/disavanzo esercizio precedente applicato	(+/-)	-72.004,27	-1.018.866,60	0,00	0,00	0,00
Avanzo (+) o disavanzo (-)		4.345.200,77	2.680.093,42	3.554.777,52	5.218.277,83	7.820.243,50



Gestione della competenza
Suddivisione del bilancio nelle componenti

Il precedente quadro riassuntivo della gestione finanziaria ha già indicato come si è conclusa la gestione della sola competenza, vista come la differenza algebrica tra gli impegni e gli accertamenti di stretta pertinenza del medesimo esercizio (risultato della gestione). Questo valore complessivo fornisce solo un'informazione sintetica sull'attività che l'ente locale ha sviluppato nell'esercizio chiuso, senza però indicare quale sia stata la destinazione delle risorse.

Impiegare mezzi finanziari nell'acquisto di *beni di consumo* è cosa ben diversa dall'utilizzarli per acquisire *beni di uso durevole* (beni strumentali) o finanziare la costruzione di opere pubbliche. È utile, pertanto, che la rappresentazione iniziale di tipo sintetico sia ulteriormente perfezionata procedendo a disaggregare le voci che costituiscono le componenti fondamentali degli equilibri finanziari interni.

La suddivisione del bilancio di competenza nelle *quattro componenti* permette infatti di distinguere quante e quali risorse siano state destinate rispettivamente:

- Al funzionamento dell'ente (bilancio di parte corrente);
- All'attivazione di interventi in C/capitale (bilancio investimenti);
- Ad operazioni prive di contenuto economico (movimenti di fondi);
- Ad operazioni da cui derivano situazioni di debito/credito estranee alla gestione dell'ente (servizi per conto di terzi).

Ad inizio esercizio (Bilancio di previsione), queste quattro suddivisioni della gestione di competenza riportano di norma una situazione di pareggio, dove gli stanziamenti di entrata finanziaria interamente le previsioni di uscita. In circostanze particolari, invece, i risultati del bilancio di parte corrente e del bilancio investimenti possono riportare, rispettivamente, un avanzo e un disavanzo dello stesso importo, fermo restando il mantenimento del pareggio generale di bilancio. La situazione appena prospettata si verifica quando l'amministrazione decide di finanziare parzialmente le spese di parte investimento con un'eccedenza di *risorse correnti* (situazione economica attiva). In questo caso, il risparmio di spese correnti produce un surplus di risorse che permette all'ente di espandere gli investimenti senza dover ricorrere a mezzi di terzi a titolo oneroso (mutui passivi).

A fine esercizio (Rendiconto) la prospettiva cambia completamente, dato che non si tratta più di decidere come destinare le risorse ma di misurare il risultato raggiunto con l'impiego di tali mezzi. Si va quindi a valutare l'impatto delle scelte di programmazione nella gestione effettiva dell'ente. In questa prospettiva, ritornando alle componenti del bilancio di competenza, la parte corrente dovrebbe chiudersi in avanzo, il bilancio investimenti in pareggio o in leggero avanzo, mentre il bilancio dei movimenti di fondi e quello dei servizi per conto di terzi (partite di giro), di norma, continuerà ad essere in pareggio. Naturalmente, il verificarsi di eventi di natura straordinaria o difficilmente prevedibili può fare invece chiudere le singole gestioni non più in avanzo ma in disavanzo. Questo, per quanto si riferisce al risultato dei singoli raggruppamenti.

Una valutazione completamente diversa va invece fatta a livello complessivo, quando l'eventuale presenza di un disavanzo in uno o più comparti non è compensata dalla chiusura in avanzo degli altri. Se il risultato negativo è quindi presente anche a livello generale (chiusura del conto consuntivo complessivo in disavanzo), questa situazione richiederà l'apertura in tempi brevi della procedura obbligatoria di riequilibrio della gestione, con l'adozione dei provvedimenti ritenuti idonei a ripristinare il pareggio. Si tratterà, pertanto, di fare rientrare le finanze comunali in equilibrio andando a coprire il disavanzo rilevato a rendiconto.

La tabella seguente riporta i totali delle entrate, delle uscite ed i risultati (avanzo, disavanzo, pareggio) delle diverse componenti del bilancio di competenza. L'ultima riga, con la differenza tra gli accertamenti e gli impegni, mostra il risultato complessivo della gestione.

RIEPILOGO BILANCI DI COMPETENZA 2012 (in euro)	Accertamenti (+)	Impegni (-)	Risultato (+/-)
Corrente	28.058.482,68	27.955.428,17	103.054,51
Investimenti	4.817.991,84	4.784.515,17	33.476,67
Movimento di fondi	0,00	0,00	0,00
Servizi per conto terzi	2.811.137,69	2.811.137,69	0,00
Totale	35.687.612,21	35.551.081,03	136.531,18

Gestione della competenza
Il bilancio corrente: considerazioni generali

Il comune, per erogare i servizi alla collettività, sostiene delle spese di funzionamento originate dall'acquisto dei diversi fattori produttivi, denominati "interventi". Nel rendiconto sono pertanto individuati, come componenti elementari di ogni singolo servizio, gli impegni di spesa che sono stati destinati ai seguenti interventi:

- Pagamento degli stipendi insieme ai corrispondenti oneri riflessi (intervento: *personale*);
- Acquisto di beni di uso non durevole (acquisto di *beni di consumo e/o materie prime*);
- Fornitura di servizi (*prestazioni di servizi*);
- Pagamento dell'affitto per l'uso di beni mobili e immobili non appartenenti al comune (utilizzo di *beni di terzi*);
- Versamento di oneri fiscali (*imposte e tasse*);
- Concessione di contributi in C/gestione a terzi (*trasferimenti*);
- Rimborso delle annualità in scadenza dei mutui (*interessi passivi* ed oneri finanziari diversi);
- Accantonamento e risparmio di fondi destinato all'autofinanziamento degli investimenti (*ammortamenti*);
- Assunzione di spese non riconducibili all'attività caratteristica dell'ente (*oneri straordinari* della gestione corrente).

Questi oneri della gestione costituiscono le *uscite del bilancio di parte corrente* che sono ripartite, in contabilità, nelle *funzioni*. Naturalmente, le spese correnti erano state inizialmente dimensionate sulla base del previsto afflusso di risorse rappresentate, in questo ambito, dalle entrate tributarie, dai trasferimenti dello Stato, regione e altri enti, e dalle entrate extra tributarie. La previsione si è poi tradotta, nel corso dell'anno, in accertamenti di competenza.

Le entrate e le uscite di parte corrente impiegate in un esercizio compongono il *bilancio corrente di competenza* (o bilancio di funzionamento). Solo in specifici casi previsti dal legislatore, le risorse di parte corrente possono essere integrate da ulteriori entrate di natura straordinaria che, come regola generale, avrebbero dovuto invece avere una diversa destinazione: il finanziamento delle spese d'investimento. È questo il caso dell'eventuale utilizzo dell'avanzo di amministrazione di precedenti esercizi che, per espressa previsione normativa, "(..) può essere utilizzato:

- a) *Per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento, provvedendo, ove l'avanzo non sia sufficiente, ad applicare nella parte passiva del bilancio un importo pari alla differenza;*
- b) *Per la copertura dei debiti fuori bilancio riconoscibili (..);*
- c) *Per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (..) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari, per il finanziamento delle spese di funzionamento non ripetitive in qualsiasi periodo dell'esercizio e per le altre spese correnti solo in sede di assestamento (..)"* (D.Lgs.267/00, art.187/2).

Una norma di più ampio respiro, invece, prevede la possibilità di impiegare parte degli *oneri di urbanizzazione* incassati dal comune per finanziare le manutenzioni ordinarie di infrastrutture di proprietà dell'ente e, qualora la legge lo consenta, anche gli altri tipi di spesa corrente. Quello appena descritto, è un altro caso di deroga al principio generale che impone la piena destinazione delle entrate di parte investimento alla copertura di interventi in C/capitale.

Eccezionalmente, mediante l'operazione di riconoscimento dei *debiti fuori bilancio*, è prevista la possibilità di ripianare i disavanzi di gestione con la contrazione di mutui. È spesso il caso dei trasporti pubblici, dove "(..) gli enti locali sono autorizzati a contrarre mutui con istituti di credito diversi dalla Cassa depositi e prestiti per la copertura dei disavanzi di esercizio delle aziende di trasporto e dei servizi di trasporto in gestione diretta (..)" e per la ricapitalizzazione delle aziende di trasporto costituite in forma di società per azioni, quando (..) gli enti locali rivestono la posizione di unico azionista o di azionista di maggioranza" (Legge 662/96, art.1/163).

Un'ultima deroga si verifica con l'operazione di *riequilibrio della gestione*, quando il consiglio è chiamato ad intervenire per riportare il bilancio in pareggio. In tale circostanza, "l'organo consiliare (..) adotta contestualmente i provvedimenti necessari per il ripiano degli eventuali debiti (..), per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato e, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui, adotta le misure necessarie a ripristinare il pareggio (..). Possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili" (D.Lgs.267/00, art.193/2).

L'amministrazione, infine, può destinare parte delle entrate correnti per attivare nuovi investimenti ricorrendo, in questo modo, ad una forma di *autofinanziamento*. Questo si può verificare per obbligo di legge, quando una norma impone che talune entrate correnti siano vincolate, in tutto o in parte, al finanziamento delle spese in C/capitale. In aggiunta a ciò, il comune può decidere liberamente di contrarre le spese correnti destinando l'eccedenza così prodotta, allo sviluppo degli investimenti. Quest'ultimo importo viene denominato, nel successivo prospetto, "Risparmio corrente".

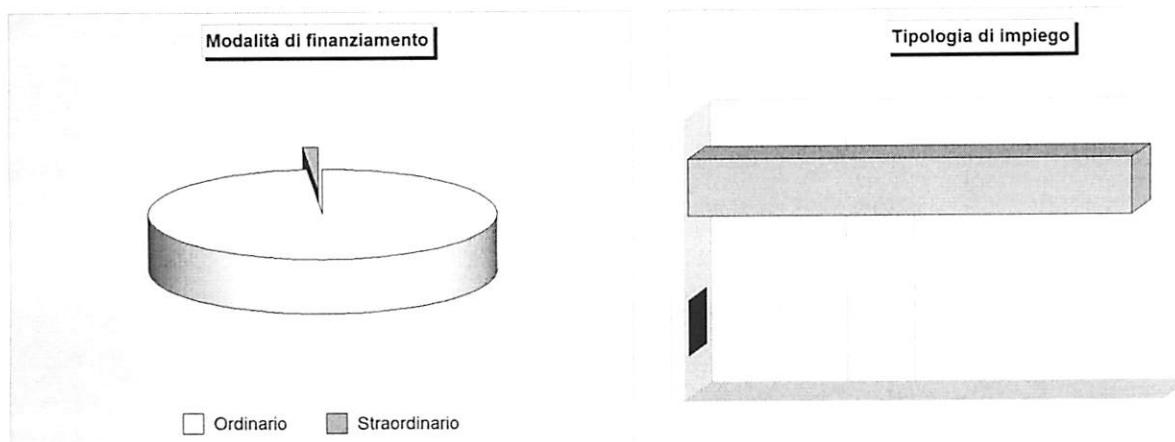
Nel versante della spesa, come emerge dalla tabella riportata in seguito, le uscite correnti sono depurate dalle *anticipazioni di cassa*, che costituiscono movimenti finanziari privi di contenuto economico e di legami con la gestione. Si tratta, infatti, di operazioni di credito e debito che tendono a pareggiarsi nel corso dell'esercizio.

Il prospetto esposto nella pagina seguente evidenzia il consuntivo della gestione corrente di competenza ed indica, alla fine, il risultato finale di avanzo (eccedenza di risorse rispetto agli impegni), di disavanzo (uscite superiori alle entrate disponibili), o di pareggio (utilizzo integrale delle risorse disponibili).

Gestione della competenza
Il bilancio corrente

La tabella riporta le poste che costituiscono gli addendi elementari del *bilancio corrente*, gestione di competenza. Le risorse sono distinte in entrate di natura ordinaria e straordinaria e si contrappongono, per produrre il risultato, alle spese di natura ordinaria e, solo nell'ipotesi di applicazione del disavanzo di amministrazione, di natura straordinaria. L'ultima riga del prospetto mostra il risultato del bilancio corrente della sola competenza, riportato nella forma di avanzo (+) o di disavanzo (-). È solo il caso di ricordare che l'eventuale chiusura del bilancio corrente in disavanzo non comporta, come conseguenza diretta, la presenza di un rendiconto terminato in disavanzo. L'esito contabile degli altri aggregati (Bilancio investimenti, Movimento di fondi e Servizi per conto di terzi) può avere infatti neutralizzato questa situazione inizialmente negativa.

BILANCIO CORRENTE		Rendiconto 2012		
(Accertamenti / Impegni competenza)		Parziale	Parziale	Totale
Entrate				
Tributarie (Tit.1)	(+)	17.749.248,40		
Trasferimenti Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	2.151.479,68		
Extratributarie (Tit.3)	(+)	8.157.754,60		
Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3)	(-)	400.000,00		
Entrate correnti generiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3)	(-)	0,00		
	Risorse ordinarie	27.658.482,68	27.658.482,68	
Avanzo applicato a bilancio corrente	(+)	0,00		
Entrate C/capitale che finanziano spese correnti (da Tit.4)	(+)	400.000,00		
Entrate Accensione di prestiti che finanziano spese correnti (da Tit.5)	(+)	0,00		
	Risorse straordinarie	400.000,00	400.000,00	
	Totale	28.058.482,68	28.058.482,68	
Uscite				
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	982.731,31		
Rimborso anticipazioni di cassa (da Tit.3)	(-)	0,00		
Rimborso finanziamenti a breve termine (da Tit.3)	(-)	0,00		
	Parziale (rimborso di prestiti effettivo)	982.731,31		
Spese correnti (Tit.1)	(+)	26.972.696,86		
	Impieghi ordinari	27.955.428,17	27.955.428,17	
Disavanzo applicato al bilancio		0,00		
	Impieghi straordinari	0,00	0,00	
	Totale	27.955.428,17	27.955.428,17	
Risultato				
Totale entrate	(+)	28.058.482,68		
Totale uscite	(-)	27.955.428,17		
	Risultato bilancio corrente: Avanzo (+) o Disavanzo (-)			103.054,51



Gestione della competenza
Bilancio investimenti: considerazioni generali

Il bilancio non si regge solo sull'approvvigionamento e nel successivo impiego di risorse destinate al funzionamento corrente della struttura. Una parte delle disponibilità finanziarie sono anche destinate ad acquisire o migliorare le *dotazioni infrastrutturali* dell'ente che assicurano, in questo modo, la disponibilità duratura di un adeguato livello di strutture e di beni strumentali tali da garantire un'efficace erogazione di servizi. Infatti, la qualità delle prestazioni rese al cittadino dipende, oltre che dal livello di professionalità e di preparazione del personale impiegato, anche dal grado di efficienza e funzionalità delle dotazioni strumentali impiegate nel processo produttivo.

Le entrate di parte investimento sono costituite da *alienazioni di beni, contributi in C/capitale e dai mutui passivi*. Mentre i primi due tipi di risorsa non hanno effetti indotti sulla spesa corrente, il ricorso al credito inciderà sul conti comunali durante l'intero periodo di ammortamento del mutuo ed avrà pertanto effetti sull'esito del Bilancio corrente di ciascun rendiconto. Come anticipato, la decisione di espandere l'indebitamento non è neutrale sulle scelte di bilancio, e questo soprattutto perché le quote annuali di interesse e di capitale in scadenza dovranno essere finanziate con una contrazione della spesa corrente o, in alternativa, mediante un'espansione della pressione tributaria e fiscale pagata dal cittadino. A parte l'indebitamento, gli investimenti sono finanziati con eccedenze di entrate di parte corrente (risparmio complessivo reinvestito) o impiegando le residue risorse non spese completamente negli esercizi precedenti (avanzo di amministrazione).

L'ordinamento finanziario, come nel caso del bilancio corrente, elenca le *fonti di finanziamento* che sono giuridicamente ammesse come risorse che possono finanziare le spese in C/capitale. Viene infatti stabilito che "per l'attivazione degli investimenti gli enti locali (...) possono utilizzare:

- a) *Entrate correnti destinate per legge agli investimenti;*
- b) *Avanzi di bilancio, costituiti da eccedenze di entrate correnti rispetto alle spese correnti aumentate delle quote capitali di ammortamento dei prestiti;*
- c) *Entrate derivanti dall'alienazione di beni e diritti patrimoniali, riscossioni di crediti, proventi da concessioni edilizie e relative sanzioni;*
- d) *Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale dello stato, delle regioni, da altri interventi pubblici e privati finalizzati agli investimenti, da interventi finalizzati da parte di organismi comunitari e internazionali;*
- e) *Avanzo di amministrazione (..);*
- f) *Mutui passivi;*
- g) *Altre forme di ricorso al mercato finanziario consentite dalla legge* (D.Lgs.267/00, art.199/1).

In limitate circostanze, come riportato nella parte della relazione che analizza il bilancio di parte corrente, talune entrate d'investimento possono finanziare spese correnti. Questo si verifica solo nelle ipotesi espressamente previste dalla legge. In questo caso è utile rettificare il bilancio in C/capitale da queste partite, garantendo così un'omogeneità di lettura ed una corretta determinazione del risultato del bilancio di parte investimento (pareggio, avanzo o disavanzo).

Dal successivo prospetto, che contiene il rendiconto del bilancio di parte investimento, sono pertanto estrapolate le seguenti entrate:

- I proventi delle concessioni ad edificare e delle relative sanzioni destinati a finanziare interventi di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale o altre spese correnti ammesse dalla normativa specifica;
- I mutui che si intendono contrarre per la copertura dei disavanzi o per la ricapitalizzazione delle aziende di trasporto o a prevalente capitale pubblico;
- Le alienazioni di beni patrimoniali non redditizi che si prevede di attuare nelle operazioni di riequilibrio della gestione.

Oltre a ciò, le entrate sono depurate dalle riscossioni di crediti e dalle anticipazioni di cassa che costituiscono semplici movimenti di fondi, e cioè operazioni prive di contenuto economico e non pertinenti con i movimenti in C/capitale.

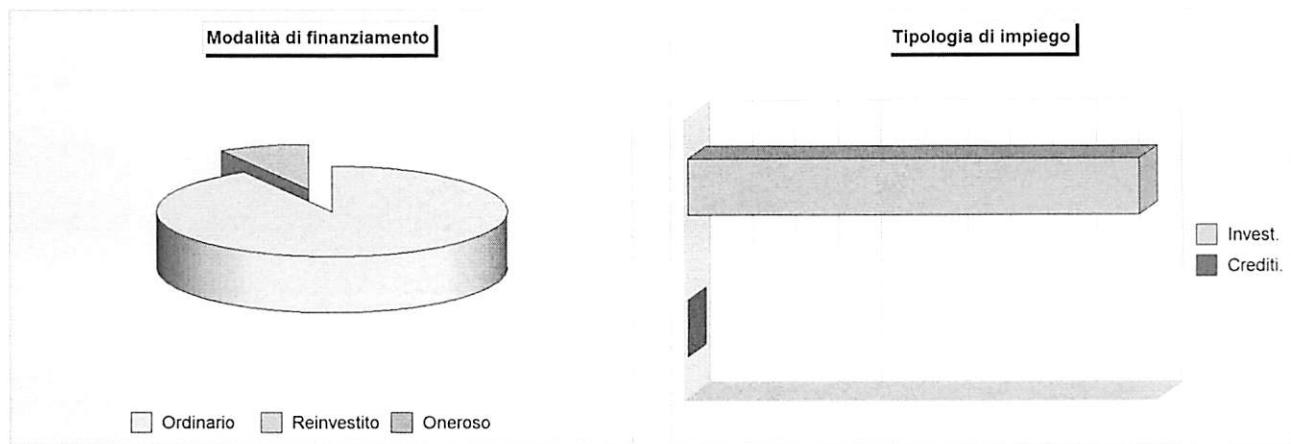
Per quanto riguarda il versante degli *impieghi*, le uscite di parte capitale comprendono la realizzazione, l'acquisto e la manutenzione straordinaria di opere di urbanizzazione primaria e secondaria, di immobili, di mobili strumentali e ogni altro intervento di investimento gestito dall'ente, compreso il conferimento di incarichi professionali che producono l'acquisizione di prestazioni intellettuali o d'opera di uso durevole. Al fine di garantire una rigorosa lettura dei dati, le spese in C/capitale sono poi depurate dai movimenti finanziari di fondi che non hanno alcun legame con la gestione degli investimenti (concessione di crediti).

È importante infine notare l'accresciuto significato del bilancio pluriennale anche nel campo della programmazione degli investimenti. È infatti prescritto che "per tutti gli investimenti degli enti locali, comunque finanziati, l'organo deliberante, nell'approvare il progetto od il piano esecutivo dell'investimento, dà atto della copertura delle maggiori spese derivanti dallo stesso nel bilancio pluriennale originario, eventualmente modificato dall'organo consiliare, ed assume impegno di inserire nei bilanci pluriennali successivi le ulteriori o maggiori previsioni di spesa relative ad esercizi futuri, delle quali è redatto apposito elenco" (D.Lgs.267/00, art.200/1). Questa pianificazione di ampio respiro consente al comune di individuare, con un ragionevole margine di incertezza, anche gli effetti prodotti dall'avvenuta attivazione della nuova infrastruttura sulla spesa corrente di rendiconto (costi di manutenzione, gestione, ecc.).

Gestione della competenza
Bilancio investimenti

La successiva tabella riporta le poste che costituiscono gli addendi elementari del bilancio investimenti, gestione della sola competenza. Alle risorse di entrata si contrappongono, per produrre il risultato del bilancio di parte investimenti, gli interventi in conto capitale. Come per la parte corrente, è utile ricordare che anche nel versante degli investimenti l'eventuale chiusura del bilancio in C/capitale in disavanzo non comporta, come conseguenza diretta, la presenza di un rendiconto complessivo in disavanzo. L'esito contabile degli altri aggregati (Bilancio corrente, Movimento fondi e Servizi conto terzi) può infatti contribuire a neutralizzare questa situazione inizialmente negativa. Tutti gli importi riportati sono espressi in euro.

BILANCIO INVESTIMENTI (Accertamenti / Impegni competenza)		Rendiconto 2012		
		Parziale	Parziale	Totale
Entrate				
Alienazione beni, trasferimento capitali (Tit.4)	(+)	4.817.991,84		
Entrate C/capitale che finanziano spese correnti (da Tit.4)	(-)	400.000,00		
Riscossione di crediti (da Tit.4)	(-)	0,00		
	Risorse ordinarie	4.417.991,84	4.417.991,84	
Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3)	(+)	400.000,00		
Entrate correnti generiche che finanziano investimenti (da Tit.1-2-3)	(+)	0,00		
Avanzo applicato a bilancio investimenti	(+)	0,00		
	Risparmio reinvestito	400.000,00	400.000,00	
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	0,00		
Entrate Accensione di prestiti che finanziano spese correnti (da Tit.5)	(-)	0,00		
Anticipazioni di cassa (da Tit.5)	(-)	0,00		
Finanziamenti a breve termine (da Tit.5)	(-)	0,00		
	Mezzi onerosi di terzi	0,00	0,00	
	Totale	4.817.991,84	4.817.991,84	
Uscite				
Spese in conto capitale (Tit.2)	(+)	4.784.515,17		
Concessione di crediti (da Tit.2)	(-)	0,00		
	Investimenti effettivi	4.784.515,17	4.784.515,17	
	Totale	4.784.515,17	4.784.515,17	
Risultato				
Totali entrate	(+)	4.817.991,84		
Totali uscite	(-)	4.784.515,17		
	Risultato bilancio investimenti: Avanzo (+) o Disavanzo (-)			33.476,67

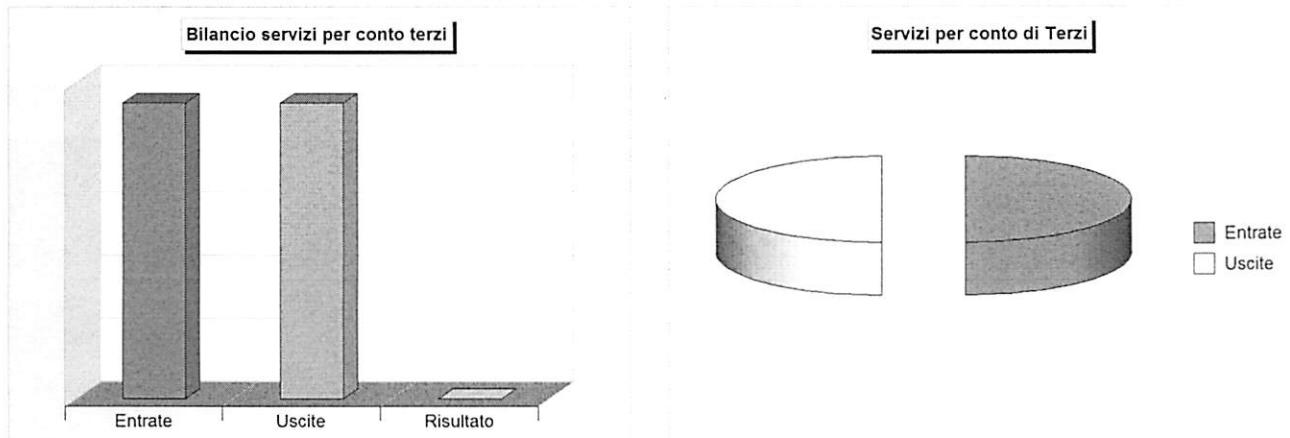


Gestione della competenza
Servizi per conto di terzi

Gli ultimi movimenti che interessano il bilancio di competenza sono i *servizi per conto di terzi*. Anche queste operazioni, come i movimenti di fondi, non incidono in alcun modo nell'attività economica del comune, trattandosi generalmente di poste puramente finanziarie movimentate dall'ente per conto di soggetti esterni, che vanno poi a compensarsi. Sono tipiche, nella gestione degli stipendi, le operazioni attuate dall'ente in qualità di *sostituto d'imposta*. In questa circostanza, le ritenute fiscali e contributive entrano tecnicamente nella contabilità dei movimenti per conto di terzi (partite di giro) all'atto dell'erogazione dello stipendio (trattenuta erariale effettuata per conto dello Stato) ed escono successivamente, al momento del versamento mensile all'erario della somma originariamente trattenuta (versamento cumulativo).

Il prospetto contiene il consuntivo dei servizi per conto di terzi che, salvo discordanze di limitata entità, riporta di regola un pareggio sia a preventivo che a consuntivo. In quest'ultimo caso, gli accertamenti di entrata corrispondono agli impegni di spesa. Tutti gli importi riportati nel prospetto sono espressi in euro.

SERVIZI PER CONTO DI TERZI		Rendiconto 2012		
		Parziale	Parziale	Totale
Entrate				
Servizi per conto di terzi (Tit.6)	(+)		2.811.137,69	
	Totale		2.811.137,69	2.811.137,69
Uscite				
Servizi per conto di terzi (Tit.4)	(+)		2.811.137,69	
	Totale		2.811.137,69	2.811.137,69
Risultato				
Totali entrate	(+)		2.811.137,69	
Totali uscite	(-)		2.811.137,69	
Risultato servizi per conto di terzi: Avanzo (+) o Disavanzo (-)				0,00



Indicatori finanziari
Contenuto degli indicatori

Gli *indicatori finanziari*, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria), analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi.

Questi parametri, individuati in modo autonomo dal comune, forniscono interessanti notizie sulla composizione del bilancio e possono permettere di comparare i dati dell'ente con gli analoghi valori che si riscontrano in strutture di simili dimensioni o collocati nello stesso comprensorio territoriale. Gli indicatori, per favorire la comprensione dei fenomeni trattati, sono stati raggruppati in otto distinte categorie con la seguente denominazione:

- Grado di autonomia
- Pressione fiscale e restituzione erariale pro-capite
- Grado di rigidità del bilancio
- Grado di rigidità del bilancio pro-capite
- Costo del personale
- Propensione agli investimenti
- Capacità di gestione
- Capacità di reperimento contribuzioni

Grado di autonomia. È un tipo di indicatore che denota la capacità del comune di reperire le risorse (entrate correnti) necessarie al finanziamento di tutte le spese di funzionamento dell'apparato. Le entrate correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei servizi comunali. Di questo importo complessivo, le entrate tributarie ed extra tributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente. I trasferimenti correnti dello Stato, regione ed altri enti, costituiscono invece le entrate derivate, in quanto risorse fornite da terzi e destinate a finanziare una parte della gestione corrente.

<i>Autonomia finanziaria (1)</i>	=	$\frac{\text{Entrate tributarie + extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$
<i>Autonomia tributaria (2)</i>	=	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Entrate correnti}}$
<i>Dipendenza erariale (3)</i>	=	$\frac{\text{Trasferimenti correnti Stato}}{\text{Entrate correnti}}$
<i>Incidenza entrate tributarie su entrate proprie (4)</i>	=	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Entrate tributarie + extratributarie}}$
<i>Incidenza entrate extratributarie su entrate proprie (5)</i>	=	$\frac{\text{Entrate extratributarie}}{\text{Entrate tributarie + extratributarie}}$

Pressione fiscale e restituzione erariale pro capite. È importante conoscere qual è il prezzo pagato dal cittadino per usufruire dei servizi forniti dallo Stato sociale. Allo stesso tempo, è interessante individuare l'ammontare della restituzione di risorse prelevate direttamente a livello centrale e restituite alla collettività, ma solo in un secondo tempo, nella forma di trasferimenti statali in conto gestione (contributi in conto gestione destinati a finanziare parzialmente l'attività istituzionale del comune).

<i>Pressione delle entrate proprie pro capite (6)</i>	=	$\frac{\text{Entrate tributarie + extratributarie}}{\text{Popolazione}}$
<i>Pressione tributaria pro capite (7)</i>	=	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Popolazione}}$
<i>Trasferimenti erariali pro capite (8)</i>	=	$\frac{\text{Trasferimenti correnti Stato}}{\text{Popolazione}}$

Grado di rigidità del bilancio. L'amministrazione può scegliere come utilizzare le risorse comunali nella misura in cui il

bilancio non è già stato prevalentemente vincolato da impegni di spesa a lungo termine assunti in precedenti esercizi. Conoscere il grado di rigidità del bilancio consente di individuare quale sia il margine di operatività a disposizione per assumere nuove scelte di gestione o intraprendere ulteriori iniziative economico/finanziarie.

<i>Rigidità strutturale (9)</i>	=	Spese personale + Rimborso mutui ----- Entrate correnti
<i>Rigidità per costo del personale (10)</i>	=	Spese personale ----- Entrate correnti
<i>Rigidità per indebitamento (11)</i>	=	Rimborso mutui ----- Entrate correnti
<i>Incidenza indebitamento totale su entrate correnti (12)</i>	=	Indebitamento complessivo ----- Entrate correnti

Grado di rigidità pro capite. I principali fattori di rigidità a lungo termine sono prodotti dall'indebitamento e dal costo del personale. Questi indici mostrano, in negativo, il riflesso sul bilancio delle scelte strutturali già adottate dal comune.

<i>Rigidità strutturale pro capite (13)</i>	=	Spese personale + Rimborso mutui ----- Popolazione
<i>Costo del personale pro capite (14)</i>	=	Spese personale ----- Popolazione
<i>Indebitamento pro capite (15)</i>	=	Indebitamento complessivo ----- Popolazione

Costo del personale. Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

<i>Incidenza del personale sulla spesa corrente (16)</i>	=	Spese personale ----- Spese correnti
<i>Costo medio del personale (17)</i>	=	Spese personale ----- Dipendenti

Propensione agli investimenti. Questi indicatori assumono un'elevata importanza solo a consuntivo perché riportano l'effettivo sforzo intrapreso dal comune nel campo degli investimenti. Anche nel bilancio di previsione, comunque, questi indicatori possono quanto meno denotare una propensione dell'Amministrazione ad attuare una marcata politica di sviluppo delle spese in conto capitale.

<i>Propensione all'investimento (18)</i>	=	Investimenti ----- Spese correnti + Investimenti + Rimb. prestiti
<i>Investimenti pro capite (19)</i>	=	Investimenti ----- Popolazione

Capacità di gestione. Questi indici, seppure nella loro approssimazione, forniscono un primo significativo elemento di valutazione del grado di attività della struttura operativa del comune, analizzata da due distinti elementi: la densità di dipendenti per abitante e il volume medio di risorse nette spese da ogni dipendente.

		Popolazione
<i>Abitanti per dipendente (20)</i>	=	----- Dipendenti
<i>Risorse gestite per dipendente (21)</i>	=	----- Spese correnti - Personale - Interessi Dipendenti
 Capacità nel reperimento di contribuzioni. Si tratta di un gruppo di indicatori che mostrano l'attitudine dell'ente a reperire somme concesse da altri enti, prevalentemente di natura pubblica, nella forma di contributi in conto gestione (funzionamento) o contributi in conto capitale (investimenti) a fondo perduto. Mentre i primi due indici espongono il risultato in termini percentuali gli ultimi due lo riportano sotto forma di valore per abitante (importo pro capite).		
<i>Finanziamento della spesa corrente con contributi (22)</i>	=	Contributi e trasferimenti in C/gestione ----- Spesa corrente
<i>Finanziamento degli investimenti con contributi (23)</i>	=	Contributi e trasferimenti in C/capitale ----- Investimenti
<i>Trasferimenti correnti pro capite (24)</i>	=	Contributi e trasferimenti in C/gestione ----- Popolazione
<i>Trasferimenti in conto capitale pro capite (25)</i>	=	Contributi e trasferimenti in C/capitale ----- Popolazione

INDICATORI FINANZIARI (Rendiconto 2012)	Contenuto			Risultato 2012
	Addendi	Importo	Moltiplicat.	
1. Autonomia finanziaria	= Entrate tributarie + extratributarie Entrate correnti	= 25.907.003,00 28.058.482,68	x 100	= 92,33%
2. Autonomia tributaria	= Entrate tributarie Entrate correnti	= 17.749.248,40 28.058.482,68	x 100	= 63,26%
3. Dipendenza erariale	= Trasferimenti correnti dallo Stato Entrate correnti	= 287.466,68 28.058.482,68	x 100	= 1,02%
4. Incidenza entrate tributarie sulle entrate proprie	= Entrate tributarie Entrate tributarie + extratributarie	= 17.749.248,40 25.907.003,00	x 100	= 68,51%
5. Incidenza entrate extratributarie sulle entrate proprie	= Entrate extratributarie Entrate tributarie + extratributarie	= 8.157.754,60 25.907.003,00	x 100	= 31,49%
6. Pressione delle entrate proprie pro capite	= Entrate tributarie + extratributarie Popolazione	= 25.907.003,00 35.070		= 738,72
7. Pressione tributaria pro capite	= Entrate tributarie Popolazione	= 17.749.248,40 35.070		= 506,11
8. Trasferimenti erariali pro capite	= Trasferimenti correnti dallo Stato Popolazione	= 287.466,68 35.070		= 8,20
9. Rigidità strutturale	= Spese personale + rimb. prestiti Entrate correnti	= 12.102.965,32 28.058.482,68	x 100	= 43,13%
10. Rigidità per costo del personale	= Spese personale Entrate correnti	= 10.673.450,10 28.058.482,68	x 100	= 38,04%
11. Rigidità per indebitamento	= Spesa per il rimborso di prestiti Entrate correnti	= 1.429.515,22 28.058.482,68	x 100	= 5,09%
12. Incidenza indebitamento totale su entrate correnti	= Indebitamento complessivo Entrate correnti	= 5.015.448,91 28.058.482,68	x 100	= 17,87%

INDICATORI FINANZIARI (Rendiconto 2012)	Contenuto			Risultato 2012
	Addendi	Importo	Moltiplicat.	
13. Rigidità strutturale pro capite	= Spese personale + rimb. prestiti Popolazione	= 12.102.965,32 35.070		= 345,11
14. Costo del personale pro capite	= Spese personale Popolazione	= 10.673.450,10 35.070		= 304,35
15. Indebitamento pro capite	= Indebitamento complessivo Popolazione	= 5.015.448,91 35.070		= 143,01
16. Incidenza del personale sulla spesa corrente	= Spese personale Spese correnti	= 10.673.450,10 26.972.696,86	x 100	= 39,57%
17. Costo medio del personale	= Spese personale Dipendenti	= 10.673.450,10 294		= 36.304,25
18. Propensione all'investimento	= Investimenti (al netto conc.crediti) Sp.corr. + inv. + rimb. medio/lungo	= 4.784.515,17 32.739.943,34	x 100	= 14,61%
19. Investimenti pro capite	= Investimenti (al netto conc.crediti) Popolazione	= 4.784.515,17 35.070		= 136,43
20. Abitanti per dipendente	= Popolazione Dipendenti	= 35.070 294		= 119,29
21. Risorse gestite per dipendente	= Sp. correnti - personale - interessi Dipendenti	= 15.852.462,85 294		= 53.919,94
22. Finanziamento della spesa corrente con contributi in conto gestione	= Trasferimenti correnti Spese correnti	= 2.151.479,68 26.972.696,86	x 100	= 7,98%
23. Finanziamento degli investimenti con contributi in conto capitale	= Trasf. (al netto alienaz.e risc.cred.) Investimenti (al netto conc.crediti)	= 2.360.966,83 4.784.515,17	x 100	= 49,35%
24. Trasferimenti correnti pro capite	= Trasferimenti correnti Popolazione	= 2.151.479,68 35.070		= 61,35
25. Trasferimenti in conto capitale pro capite	= Trasf. (al netto alienaz.e risc.cred.) Popolazione	= 2.360.966,83 35.070		= 67,32

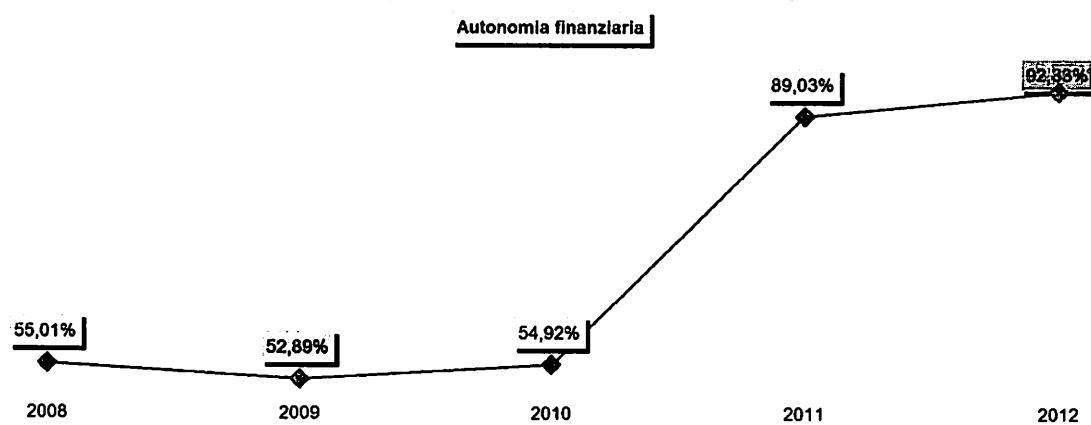
Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: sintesi

INDICATORI FINANZIARI (Quinquennio 2008-12)	2008	2009	2010	2011	2012
1. Autonomia finanziaria	55,01%	52,89%	54,92%	89,03%	92,33%
2. Autonomia tributaria	27,65%	25,53%	27,35%	57,63%	63,26%
3. Dipendenza erariale	32,02%	36,32%	35,29%	1,57%	1,02%
4. Incidenza entrate tributarie su entrate proprie	50,27%	48,28%	49,80%	64,73%	68,51%
5. Incidenza entrate extratributarie su entrate proprie	49,73%	51,72%	50,20%	35,27%	31,49%
6. Pressione delle entrate proprie pro capite	471,68	460,52	464,22	737,22	738,72
7. Pressione tributaria pro capite	237,10	222,35	231,16	477,20	506,11
8. Trasferimenti erariali pro capite	274,52	316,25	298,34	12,97	8,20
9. Rigidità strutturale	43,98%	42,17%	41,84%	41,55%	43,13%
10. Rigidità per costo del personale	40,57%	39,01%	38,63%	38,30%	38,04%
11. Rigidità per indebitamento	3,41%	3,16%	3,22%	3,25%	5,09%
12. Incidenza indebitamento totale su entrate correnti	26,73%	24,13%	22,62%	21,20%	17,87%
13. Rigidità strutturale pro capite	377,10	367,21	353,69	344,09	345,11
14. Costo del personale pro capite	347,86	339,68	326,51	317,15	304,35
15. Indebitamento pro capite	229,18	210,10	191,24	175,58	143,01
16. Incidenza del personale sulla spesa corrente	38,70%	39,62%	39,93%	41,32%	39,57%
17. Costo medio del personale	34.739,41	35.727,68	35.996,19	36.556,95	36.304,25
18. Propensione all'investimento	13,79%	10,33%	6,13%	6,52%	14,61%
19. Investimenti pro capite	146,28	100,56	54,48	54,68	136,43
20. Abitanti per dipendente	99,87	105,18	110,25	115,27	119,29
21. Risorse gestite per dipendente	53.693,85	53.197,17	52.954,80	50.767,28	53.919,94
22. Finanziamento della spesa corrente con contributi	42,92%	47,85%	46,60%	11,84%	7,98%
23. Finanziamento degli investimenti con contributi	32,98%	33,28%	57,26%	11,63%	49,35%
24. Trasferimenti correnti pro capite	385,77	410,26	381,07	90,86	61,35
25. Trasferimenti in conto capitale pro capite	48,21	33,47	31,20	6,36	67,32

Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

1. AUTONOMIA FINANZIARIA

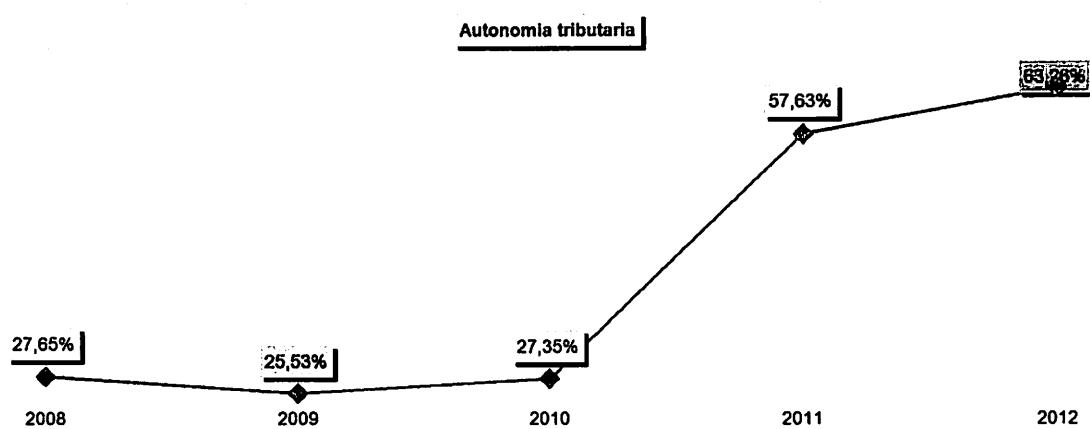
Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	15.827.211,58 ----- 28.771.710,66	x 100 55,01%
	2009	15.693.581,82 ----- 29.674.427,89	x 100 52,89%
Entrate tributarie + extratributarie ----- Entrate correnti	2010	16.018.730,73 ----- 29.168.280,70	x 100 54,92%
	2011	25.663.492,84 ----- 28.826.493,68	x 100 89,03%
	2012	25.907.003,00 ----- 28.058.482,68	x 100 92,33%



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

2. AUTONOMIA TRIBUTARIA

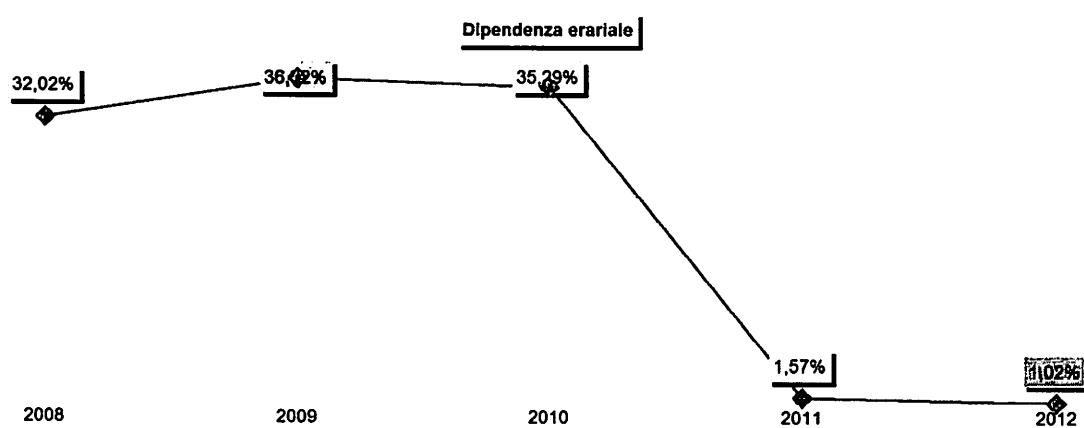
Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.955.788,18 ----- 28.771.710,66	x 100 27,65%
	2009	7.577.244,76 ----- 29.674.427,89	x 100 25,53%
Entrate tributarie ----- Entrate correnti	2010	7.976.760,49 ----- 29.168.280,70	x 100 27,35%
	2011	16.611.694,64 ----- 28.826.493,68	x 100 57,63%
	2012	17.749.248,40 ----- 28.058.482,68	x 100 63,26%



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

3. DIPENDENZA ERARIALE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	9.211.442,40 ----- 28.771.710,66	x 100 32,02%
	2009	10.777.192,70 ----- 29.874.427,89	x 100 36,32%
Trasferimenti correnti dallo Stato ----- Entrate correnti	2010	10.294.718,90 ----- 29.168.280,70	x 100 35,29%
	2011	451.353,84 ----- 28.826.493,68	x 100 1,57%
	2012	287.466,68 ----- 28.058.482,68	x 100 1,02%

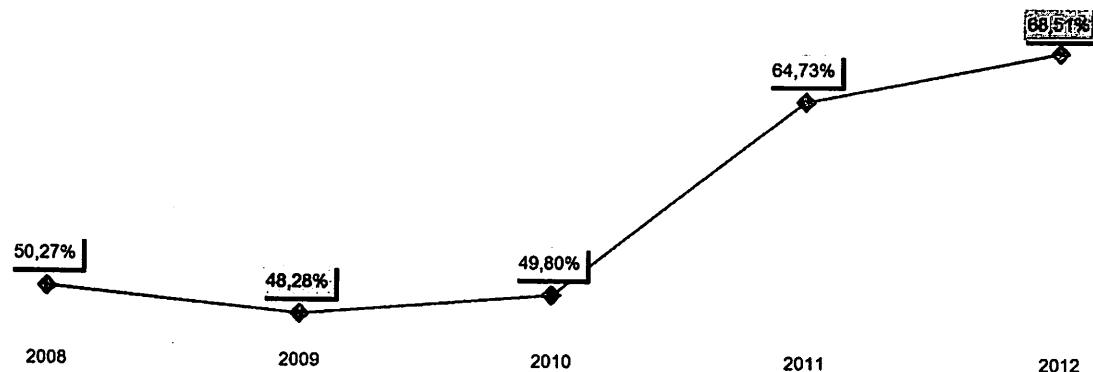


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

4. INCIDENZA ENTRATE TRIBUTARIE SULLE ENTRATE PROPRIE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.955.788,18 ----- 15.827.211,58	x 100 50,27%
	2009	7.577.244,76 ----- 15.693.581,82	x 100 48,28%
Entrate tributarie	2010	7.976.760,49 ----- 16.018.730,73	x 100 49,80%
Entrate tributarie + extratributarie	2011	16.611.694,64 ----- 25.663.492,84	x 100 64,73%
	2012	17.749.248,40 ----- 25.907.003,00	x 100 68,51%

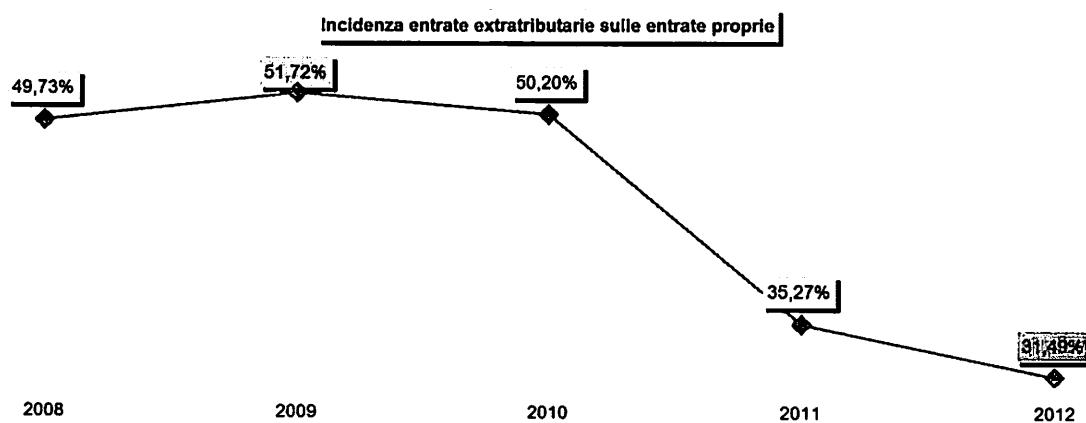
Incidenza entrate tributarie sulle entrate proprie



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

5. INCIDENZA ENTRATE EXTRATRIBUTARIE SULLE ENTRATE PROPRIE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.871.423,40 ----- 15.827.211,58	x 100 49,73%
	2009	8.116.337,06 ----- 15.693.581,82	x 100 51,72%
Entrate extratributarie ----- Entrate tributarie + extratributarie	2010	8.041.970,24 ----- 16.018.730,73	x 100 50,20%
	2011	9.051.798,20 ----- 25.663.492,84	x 100 35,27%
	2012	8.157.754,60 ----- 25.907.003,00	x 100 31,49%

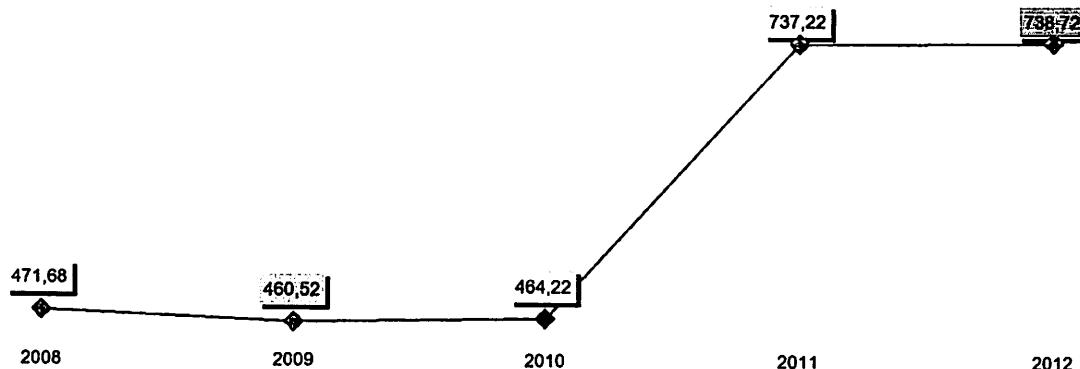


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

6. PRESSIONE DELLE ENTRATE PROPRIE PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	15.827.211,58 ----- 33.555	471,68
	2009	15.693.581,82 ----- 34.078	460,52
Entrate tributarie + extratributarie ----- Popolazione	2010	16.018.730,73 ----- 34.507	464,22
	2011	25.663.492,84 ----- 34.811	737,22
	2012	25.907.003,00 ----- 35.070	738,72

Pressione delle entrate proprie pro capite

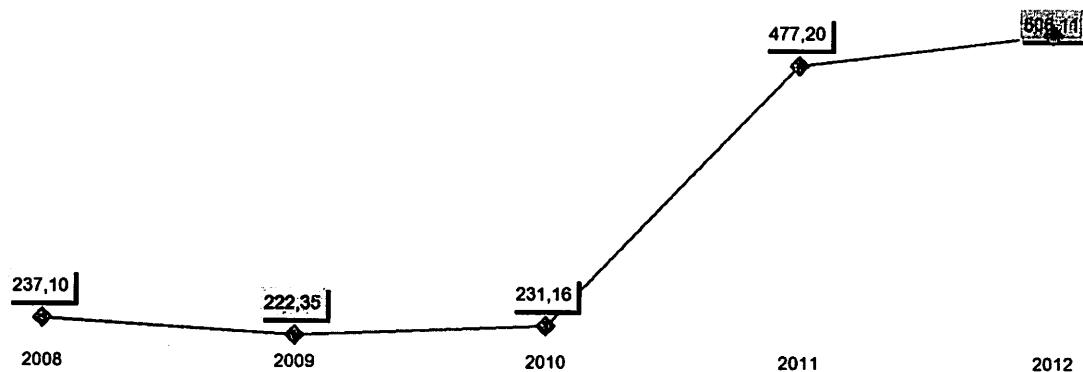


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

7. PRESSIONE TRIBUTARIA PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.955.788,18 ----- 33.555	237,10
	2009	7.577.244,76 ----- 34.078	222,35
Entrate tributarie ----- Popolazione	2010	7.976.760,49 ----- 34.507	231,16
	2011	16.611.694,64 ----- 34.811	477,20
	2012	17.749.248,40 ----- 35.070	506,11

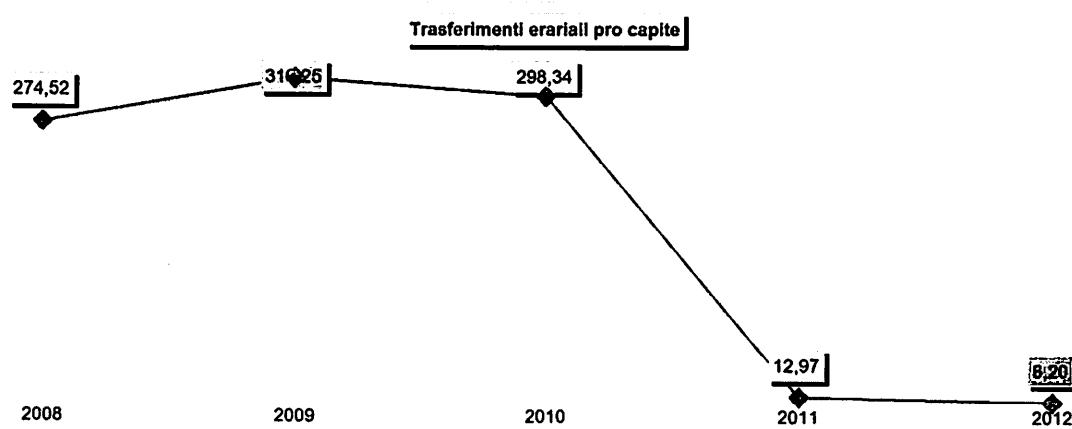
Pressione tributaria pro capite



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

8. TRASFERIMENTI ERARIALI PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	9.211.442,40 ----- 33.555	274,52
	2009	10.777.192,70 ----- 34.078	318,25
Trasferimenti correnti dallo Stato ----- Popolazione	2010	10.294.718,90 ----- 34.507	298,34
	2011	451.353,84 ----- 34.811	12,97
	2012	287.466,68 ----- 35.070	8,20

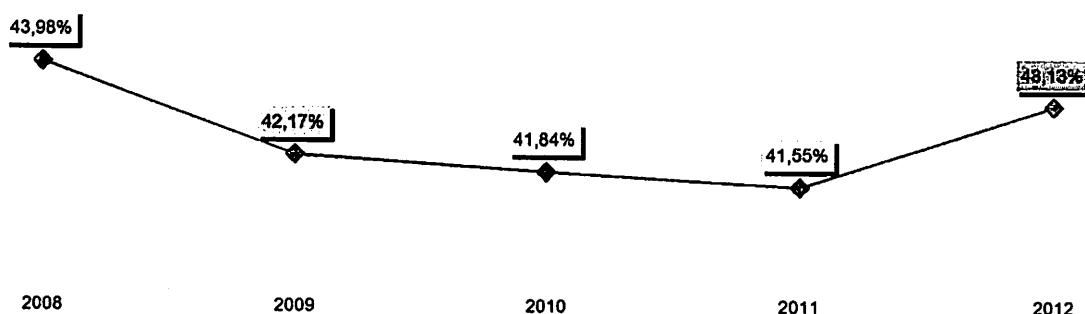


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

9. RIGIDITÀ STRUTTURALE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	12.653.641,64 ----- 28.771.710,66	x 100 43,98%
	2009	12.513.621,34 ----- 29.674.427,89	x 100 42,17%
Spese personale + rimborso prestiti ----- Entrate correnti	2010	12.204.659,14 ----- 29.168.280,70	x 100 41,84%
	2011	11.978.050,64 ----- 28.826.493,68	x 100 41,55%
	2012	12.102.965,32 ----- 28.058.482,68	x 100 43,13%

Rigidità strutturale

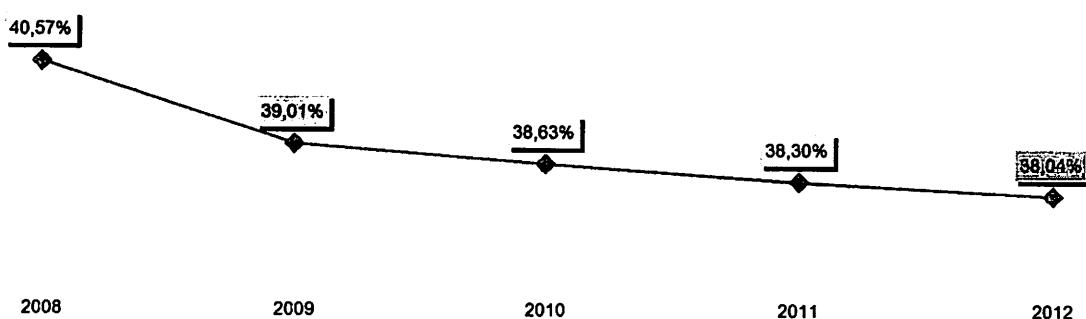


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

10. RIGIDITÀ PER COSTO PERSONALE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	11.672.443,04 ----- 28.771.710,66	x 100 40,57%
	2009	11.575.769,12 ----- 29.674.427,89	x 100 39,01%
Spese personale ----- Entrate correnti	2010	11.266.806,92 ----- 29.168.280,70	x 100 38,63%
	2011	11.040.198,42 ----- 28.826.493,68	x 100 38,30%
	2012	10.673.450,10 ----- 28.058.482,68	x 100 38,04%

Rigidità per costo personale



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

11. RIGIDITÀ PER INDEBITAMENTO

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	981.198,60 ----- 28.771.710,66	x 100 3,41%
	2009	937.852,22 ----- 29.674.427,89	x 100 3,16%
Spesa per il rimborso di prestiti ----- Entrate correnti	2010	937.852,22 ----- 29.168.280,70	x 100 3,22%
	2011	937.852,22 ----- 28.826.493,68	x 100 3,25%
	2012	1.429.515,22 ----- 28.058.482,68	x 100 5,09%

Rigidità per indebitamento

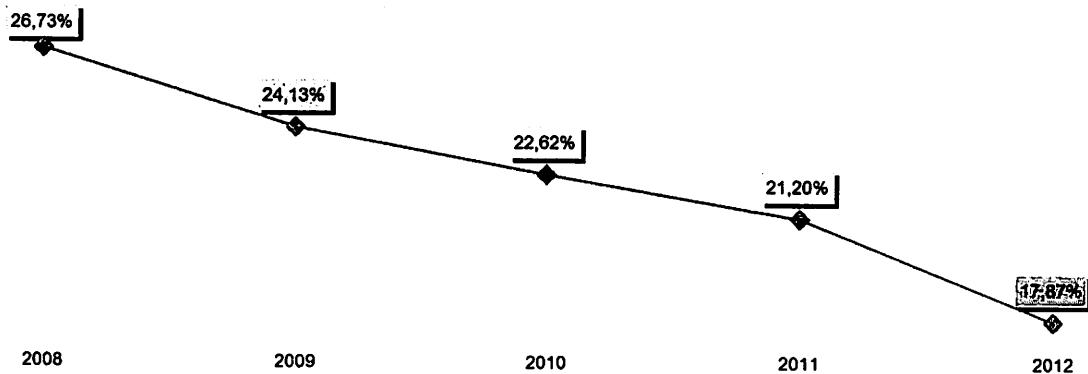


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

12. INCIDENZA INDEBITAMENTO TOTALE SU ENTRATE CORRENTI

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.690.289,61 ----- 28.771.710,66	x 100 26,73%
	2009	7.159.829,57 ----- 29.674.427,89	x 100 24,13%
Indebitamento complessivo ----- Entrate correnti	2010	6.599.164,52 ----- 29.168.280,70	x 100 22,62%
	2011	6.112.145,32 ----- 28.826.493,68	x 100 21,20%
	2012	5.015.448,91 ----- 28.058.482,68	x 100 17,87%

Incidenza Indebitamento totale su entrate correnti

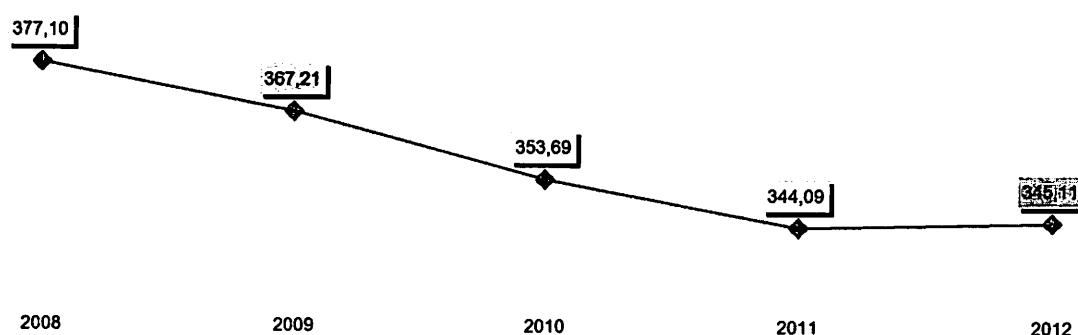


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

13. RIGIDITÀ STRUTTURALE PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	12.653.641,64 ----- 33.555	377,10
	2009	12.513.621,34 ----- 34.078	367,21
Spese personale + rimborso prestiti ----- Popolazione	2010	12.204.659,14 ----- 34.507	353,69
	2011	11.978.050,64 ----- 34.811	344,09
	2012	12.102.965,32 ----- 35.070	345,11

Rigidità strutturale pro capite

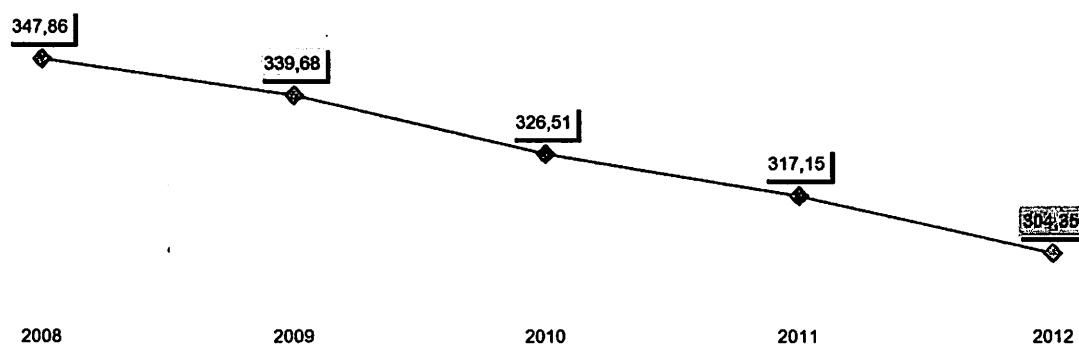


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

14. COSTO DEL PERSONALE PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	11.672.443,04 ----- 33.555	347,86
	2009	11.575.769,12 ----- 34.078	339,68
Spese personale ----- Popolazione	2010	11.266.806,92 ----- 34.507	326,51
	2011	11.040.198,42 ----- 34.811	317,15
	2012	10.673.450,10 ----- 35.070	304,35

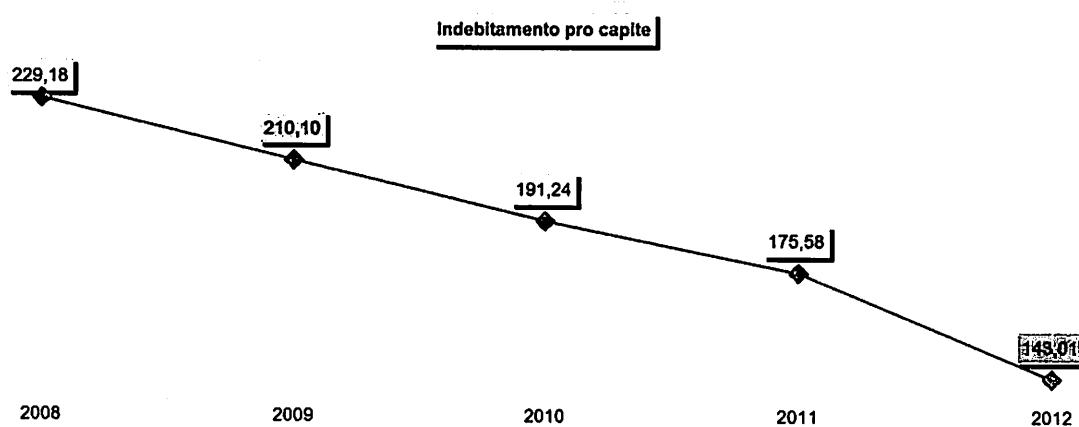
Costo del personale pro capite



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

15. INDEBITAMENTO PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	7.690.289,61 ----- 33.555	229,18
	2009	7.159.829,57 ----- 34.078	210,10
Indebitamento complessivo ----- Popolazione	2010	6.599.164,52 ----- 34.507	191,24
	2011	6.112.145,32 ----- 34.811	175,58
	2012	5.015.448,91 ----- 35.070	143,01

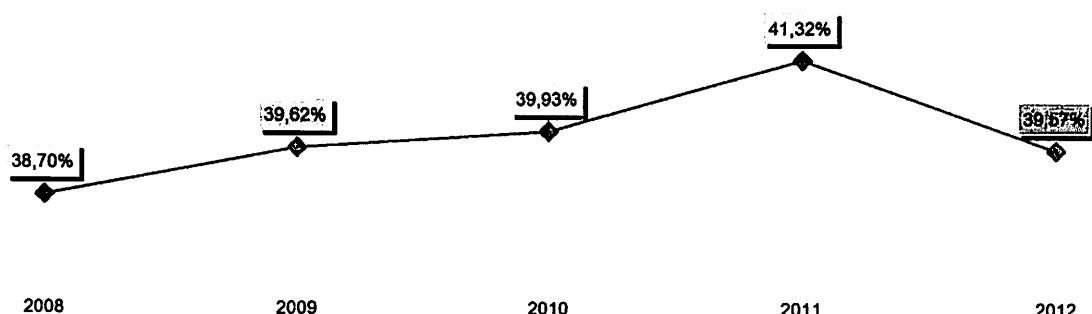


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

16. INCIDENZA DEL PERSONALE SULLA SPESA CORRENTE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	11.672.443,04 ----- 30.162.183,84	x 100 38,70%
	2009	11.575.769,12 ----- 29.219.043,77	x 100 39,62%
Spese personale ----- Spese correnti	2010	11.266.806,92 ----- 28.218.847,79	x 100 39,93%
	2011	11.040.198,42 ----- 26.719.474,00	x 100 41,32%
	2012	10.673.450,10 ----- 26.972.696,86	x 100 39,57%

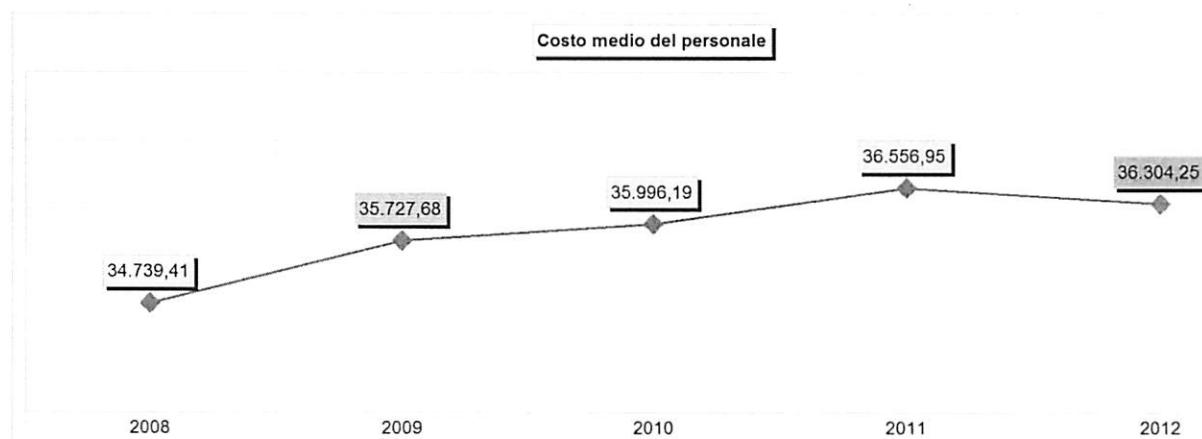
Incidenza del personale sulla spesa corrente



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

17. COSTO MEDIO DEL PERSONALE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	11.672.443,04 ----- 336	34.739,41
	2009	11.575.769,12 ----- 324	35.727,68
Spese personale ----- Dipendenti	2010	11.266.806,92 ----- 313	35.996,19
	2011	11.040.198,42 ----- 302	36.556,95
	2012	10.673.450,10 ----- 294	36.304,25

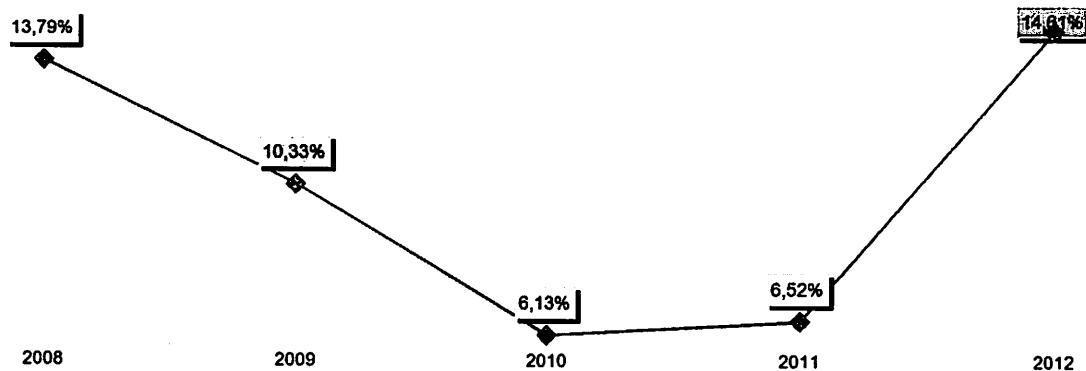


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

18. PROPENSIONE ALL'INVESTIMENTO

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	4.908.423,61 ----- 35.603.197,99	x 100 13,79%
	2009	3.426.904,80 ----- 33.176.408,61	x 100 10,33%
Investimenti (al netto concessione di crediti) ----- Sp. correnti + invest. netti + rimborso fin. medio/lungo	2010	1.879.977,24 ----- 30.659.490,08	x 100 6,13%
	2011	1.903.295,80 ----- 29.213.064,00	x 100 6,52%
	2012	4.784.515,17 ----- 32.739.943,34	x 100 14,61%

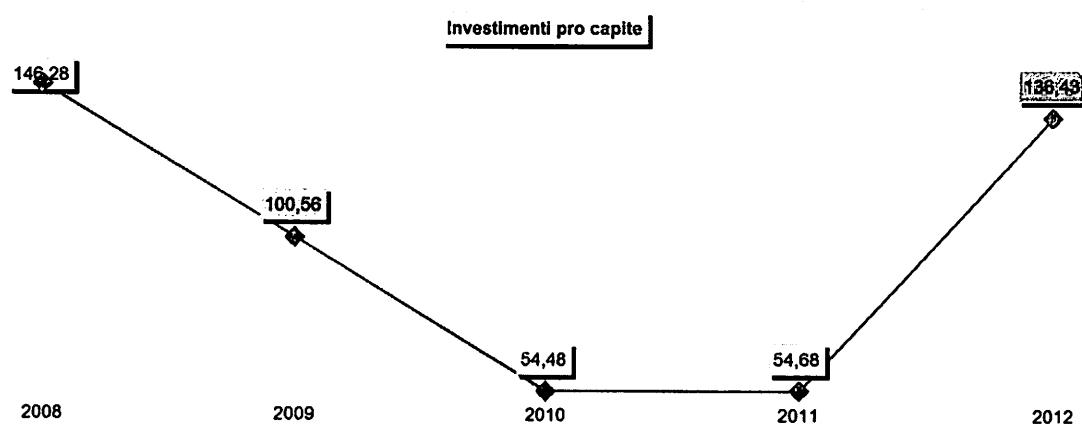
Propensione all'investimento



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

19. INVESTIMENTI PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	4.908.423,61 ----- 33.555	146,28
	2009	3.426.904,80 ----- 34.078	100,56
Investimenti (al netto concessione di crediti)	2010	1.879.977,24 ----- 34.507	54,48
Popolazione			
	2011	1.903.295,80 ----- 34.811	54,68
	2012	4.784.515,17 ----- 35.070	136,43

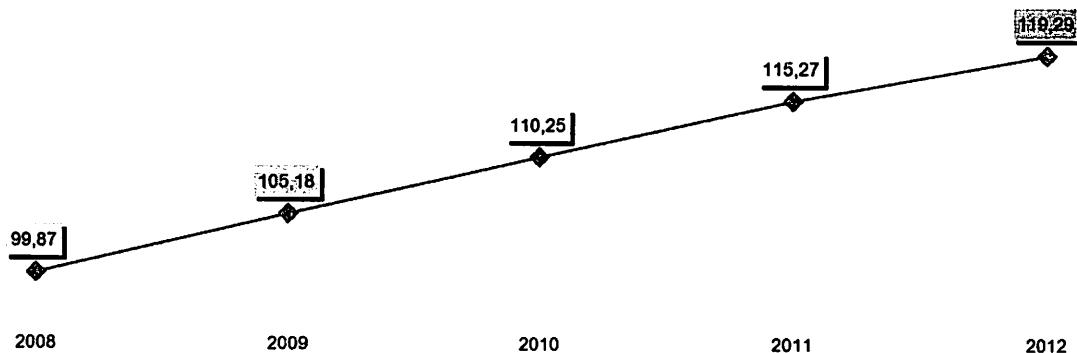


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

20. ABITANTI PER DIPENDENTE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	33.555 ----- 336	99,87
	2009	34.078 ----- 324	105,18
Popolazione ----- Dipendenti	2010	34.507 ----- 313	110,25
	2011	34.811 ----- 302	115,27
	2012	35.070 ----- 294	119,29

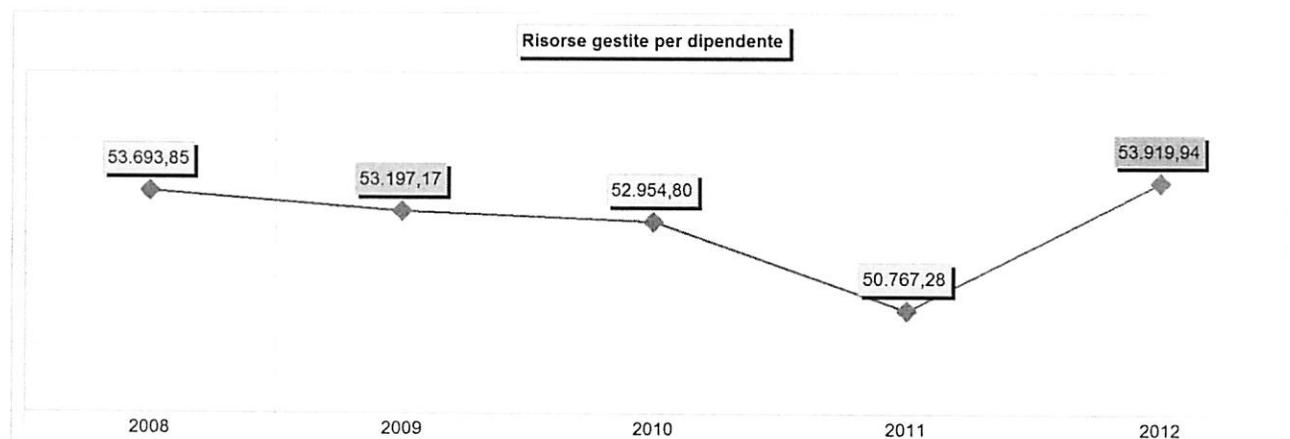
Abitanti per dipendente



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

21. RISORSE GESTITE PER DIPENDENTE

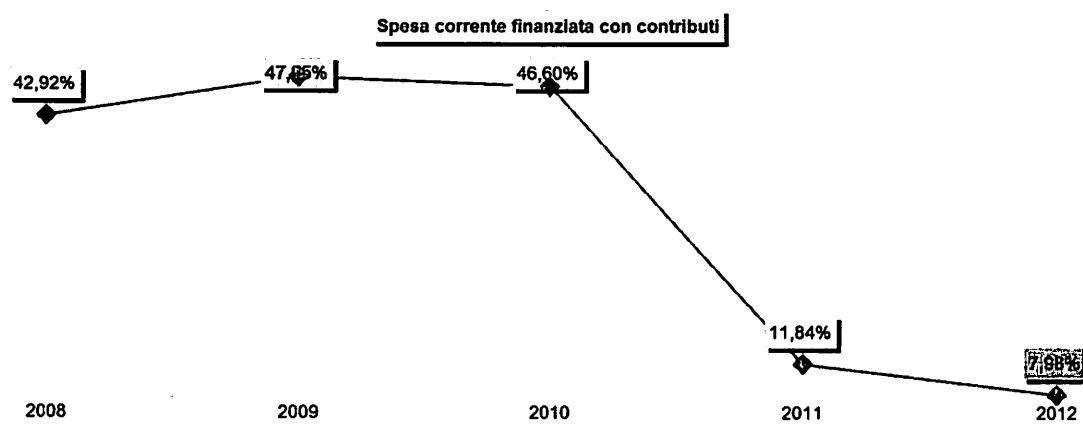
Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	18.041.132,74 ----- 336	53.693,85
	2009	17.235.882,47 ----- 324	53.197,17
Spese correnti (al netto personale e interessi pass.) ----- Dipendenti	2010	16.574.853,70 ----- 313	52.954,80
	2011	15.331.717,56 ----- 302	50.767,28
	2012	15.852.462,85 ----- 294	53.919,94



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

22. SPESA CORRENTE FINANZIATA CON CONTRIBUTI

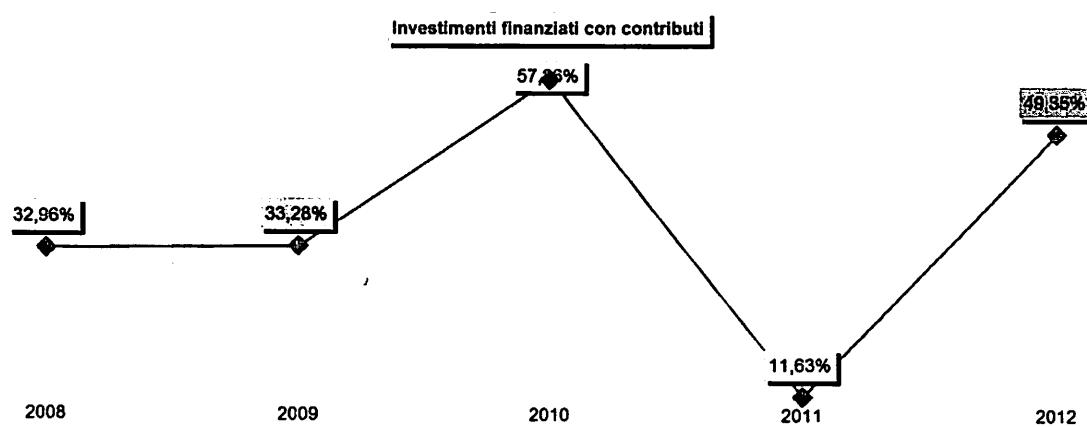
Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	12.944.499,08 ----- 30.162.183,84	x 100 42,92%
	2009	13.980.846,07 ----- 29.219.043,77	x 100 47,85%
Trasferimenti correnti ----- Spese correnti	2010	13.149.549,97 ----- 28.218.847,79	x 100 46,60%
	2011	3.163.000,84 ----- 26.719.474,00	x 100 11,84%
	2012	2.151.479,68 ----- 26.972.696,86	x 100 7,98%



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

23. INVESTIMENTI FINANZIATI CON CONTRIBUTI

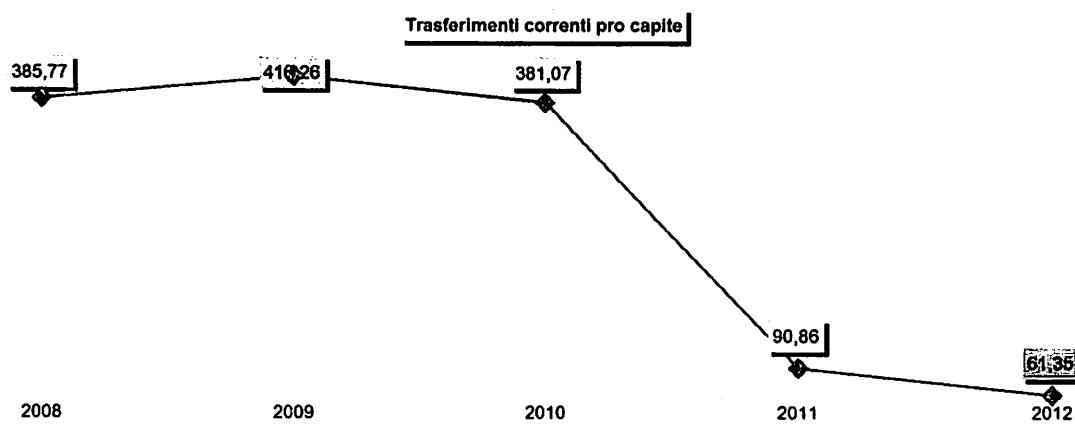
Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	1.617.731,59 4.908.423,61	x 100 32,96%
	2009	1.140.617,20 3.426.904,80	x 100 33,28%
Trasferimenti (al netto alienazioni e risc. crediti)	2010	1.076.464,07 1.879.977,24	x 100 57,26%
Investimenti (al netto concessione di crediti)	2011	221.302,80 1.903.295,80	x 100 11,63%
	2012	2.360.966,83 4.784.515,17	x 100 49,35%



Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

24. TRASFERIMENTI CORRENTI PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	12.944.499,08	385,77
		----- 33.555	
	2009	13.980.846,07	410,26
		----- 34.078	
Trasferimenti correnti	2010	13.149.549,97	381,07
----- Popolazione		----- 34.507	
	2011	3.163.000,84	90,86
		----- 34.811	
	2012	2.151.479,68	61,35
		----- 35.070	

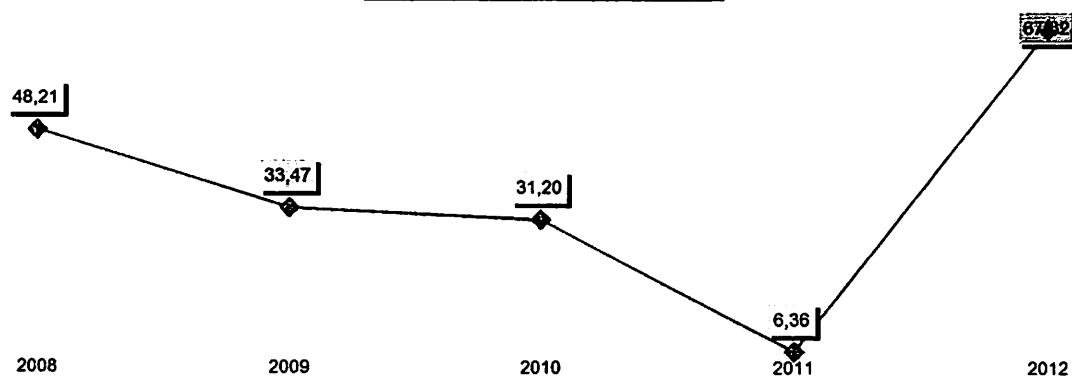


Sistema degli indicatori 2012
Andamento indicatori finanziari: analisi

25. TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE PRO CAPITE

Addendi elementari	Anno	Importi	Indicatore
	2008	1.617.731,59 ----- 33.555	48,21
	2009	1.140.617,20 ----- 34.078	33,47
Trasferimenti (al netto alienazioni e risc. crediti) ----- Popolazione	2010	1.076.464,07 ----- 34.507	31,20
	2011	221.302,80 ----- 34.811	6,36
	2012	2.360.966,83 ----- 35.070	67,32

Trasferimenti in conto capitale pro capite



Andamento delle entrate nel quinquennio
Riepilogo delle entrate per titoli

Le risorse di cui il Comune può disporre sono costituite da poste di diversa natura, come le entrate *tributarie*, i *trasferimenti* correnti, le entrate *extratributarie*, le *alienazioni di beni* ed i *contributi in conto capitale*, le *accensioni di prestiti*, e infine le entrate dei *servizi per conto di terzi*.

Le *entrate di competenza* dell'esercizio sono il vero asse portante dell'intero bilancio comunale. La dimensione che assume la gestione economica e finanziaria dell'ente dipende dal volume di risorse che vengono in vario modo reperite. Questo valore complessivo, pertanto, identifica l'entità dell'entrata che l'ente potrà successivamente utilizzare per finanziare spese correnti od interventi d'investimento.

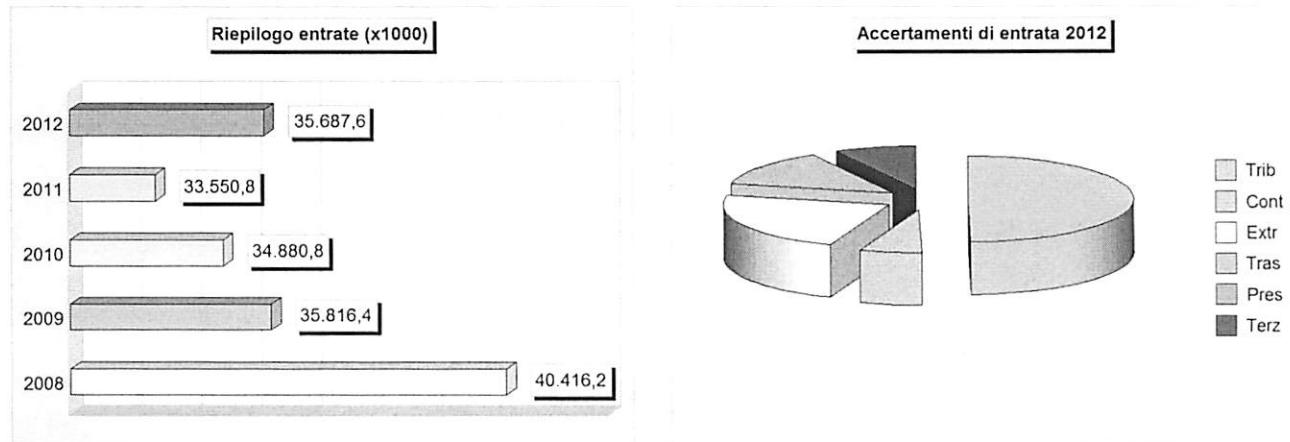
Il comune, per programmare correttamente l'attività di spesa, deve infatti conoscere quali siano i mezzi finanziari di cui può disporre, garantendosi così un adeguato margine di manovra nel versante degli interventi della gestione ordinaria o in C/capitale. È per questo motivo che "ai comuni ed alle province la legge riconosce, nell'ambito della finanza pubblica, *autonomia finanziaria fondata su certezza di risorse proprie e trasferite*" (D.Lgs.267/00, art.149/2).

L'ente territoriale, accanto alla disponibilità di informazioni sull'entità delle risorse fornite da altri enti pubblici, deve essere messo in condizione di agire per reperire direttamente i propri mezzi economici. Questa esigenza presuppone uno scenario legislativo dove esiste una chiarezza in tema di reperimento delle risorse proprie. Il grado di *indipendenza finanziaria*, infatti, costituisce un importante elemento che misura la dimensione dell'autonomia dell'ente nell'assunzione delle decisioni di spesa. Ne consegue che "la legge assicura, altresì, agli enti locali potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte, delle tasse e delle tariffe, con conseguente adeguamento della legislazione tributaria vigente (..)" (D.Lgs.267/00, art.149/3).

La tabella riporta l'elenco delle entrate di competenza accertate a consuntivo, suddivise in titoli. Tutti gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale.

RIEPILOGO ENTRATE (Accertamenti competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Tributarie	17.749.248,40	49,73
2 Contributi e trasferimenti correnti	2.151.479,68	6,03
3 Extratributarie	8.157.754,60	22,86
4 Trasferimenti di capitale e riscossione crediti	4.817.991,84	13,50
5 Accensione di prestiti	0,00	0,00
6 Servizi per conto di terzi	2.811.137,69	7,88
Totale	35.687.612,21	100,00

RIEPILOGO ENTRATE (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Tributarie	7.955.788,18	7.577.244,76	7.976.760,49	16.611.694,64	17.749.248,40
2 Contributi e trasferimenti correnti	12.944.499,08	13.980.846,07	13.149.549,97	3.163.000,84	2.151.479,68
3 Extratributarie	7.871.423,40	8.116.337,06	8.041.970,24	9.051.798,20	8.157.754,60
4 Trasferimenti di capitale e riscossione crediti	5.721.071,88	2.601.323,11	2.379.977,24	1.496.020,80	4.817.991,84
5 Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	103.275,00	0,00
6 Servizi per conto di terzi	5.923.457,21	3.540.628,39	3.332.501,30	3.125.008,18	2.811.137,69
Totale	40.416.239,75	35.816.379,39	34.880.759,24	33.550.797,66	35.687.612,21



Andamento delle entrate nel quinquennio
Entrate tributarie

Le risorse del Titolo I sono costituite dalle *entrate tributarie*. Appartengono a questo consistente aggregato le imposte, le tasse, i tributi speciali e altre entrate tributarie proprie di minore importanza. La normativa di riferimento, e cioè la legge sul *Federalismo fiscale*, ha previsto che "(..) le risorse derivanti dai tributi e dalle entrate proprie (..), dalle partecipazioni al gettito di tributi erariali e dal fondo perequativo consentono di finanziare integralmente il normale esercizio delle funzioni pubbliche attribuite" (L.42/09, art.2/1e).

Venendo al contenuto, rientrano tra le entrate del primo gruppo (*Imposte*) l'imposta comunale sugli immobili (ICI) sostituita, ma solo a partire dal 2012, dall'imposta municipale propria (IMU), quella sulla pubblicità e, solo in via facoltativa, l'addizionale sull'IRPEF, l'imposta di soggiorno e quella di scopo.

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, "a decorrere dal 1993 è istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta è il possesso di fabbricati, di aree fabbricabili e di terreni agricoli, siti nel territorio dello Stato, a qualsiasi uso destinati (..)" (D.Lgs. 504/92, art.1-2). L'applicazione è stata poi limitata alla sola abitazione secondaria dato che, "a decorrere dal 2008 è esclusa dall'ICI (..) l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale del soggetto passivo" (L.126/08, art.1). In tempi più recenti e con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, dato che "l'istituzione dell'imposta municipale propria è anticipata (..) a decorrere dall'anno 2012 (..)" mentre lo stesso tributo "(..) ha per presupposto il possesso di immobili (..) ivi comprese l'abitazione principale e le pertinenze (..)" (L.n.201/11, art.13). L'imposizione diventa pertanto di nuovo generale, ma solo a partire dal 2012.

Spostandoci sull'IRPEF, la legge riporta che "è istituita, a decorrere dal 1° gennaio 1999, l'addizionale (..) comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (..). I comuni possono deliberare, entro il 31/12 la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo (..). La variazione non può eccedere complessivamente 0,8 punti percentuali" (D.Lgs.360/98, art.1/1-3). L'imposta di soggiorno, con applicazione alle sole località turistiche, prevede che "(..) i comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte possono istituire (..) un'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive (..). Il relativo gettito è destinato a finanziare interventi in materia di turismo (..)" (D.Lgs.23/11, art.4/1).

In seguito all'introduzione del federalismo fiscale, lo Stato ha sostituito l'originario intervento finanziario attuato tramite l'erogazione dei trasferimenti statali con nuovi gettiti, tra cui una quota del gettito IVA generata nel territorio. La norma prevede che "ai comuni è attribuita una partecipazione al gettito dell'imposta sul valore aggiunto (..) assumendo a riferimento il territorio su cui si è determinato il consumo che ha dato luogo al prelievo" (D.Lgs.23/11, art.2/4).

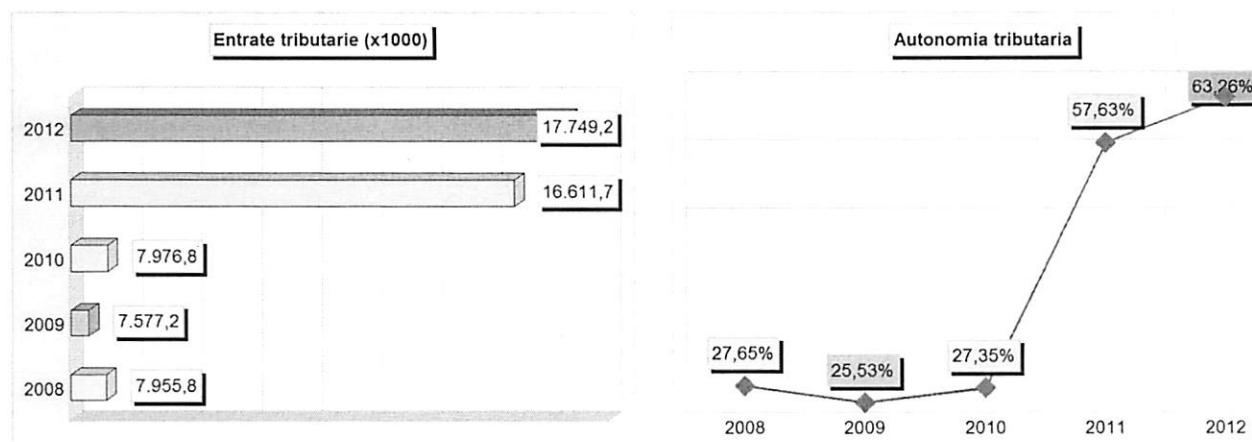
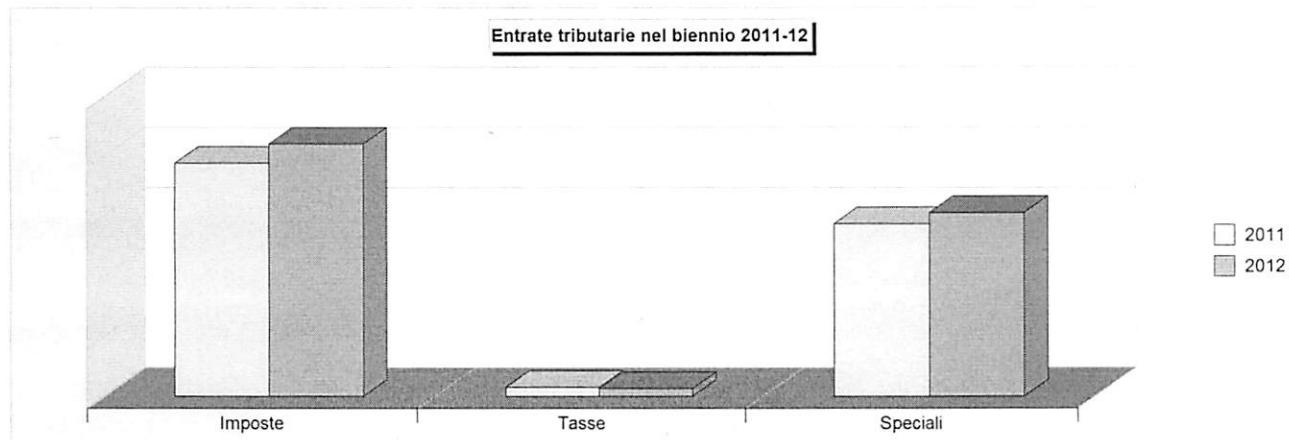
Sempre in tema di imposte, un gettito ulteriore alle casse comunali può provenire dall'imposta di scopo, dove la norma istitutiva prevede che "a decorrere dal 1 gennaio 2007, i comuni possono deliberare (..) con regolamento (..) l'istituzione di un'imposta di scopo destinata esclusivamente alla parziale copertura delle spese per la realizzazione di opere pubbliche individuate dai comuni nello stesso regolamento (..). Il regolamento che istituisce l'imposta determina: a) l'opera pubblica da realizzare; b) l'ammontare della spesa da finanziare; c) l'aliquota di imposta; d) l'applicazione di esenzioni, riduzioni o detrazioni (..); e) le modalità di versamento degli importi dovuti. L'imposta è dovuta, in relazione alla stessa opera pubblica, per un periodo massimo di cinque anni ed è determinata applicando alla base imponibile dell'imposta comunale sugli immobili un'aliquota nella misura massima dello 0,5 per mille" (L.296/06, art.1/145-146).

Per quanto riguarda le *tasse*, è rilevante il gettito per la tassa sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate extra-tributarie (tariffe). Infatti, la norma prescrive che "la tassa per lo smaltimento dei rifiuti (..) è soppressa a decorrere dai termini previsti dal regime transitorio, disciplinato dal regolamento (..) entro i quali i comuni devono provvedere alla integrale copertura dei costi del servizio (..). I costi per i servizi relativi alla gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti di qualunque natura o provenienza giacenti sulle strade ed aree pubbliche e soggette ad uso pubblico, sono coperti dai comuni mediante l'istituzione di una tariffa" (D.Lgs.22/97, art.49/1-2). Ma la questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata oggetto di varie risoluzioni ministeriali fino all'intervento della Corte costituzionale, che si è pronunciata sulla collocazione di questa entrata tra i tributi.

Nella categoria dei *tributi speciali*, le entrate più importanti sono i diritti sulle pubbliche affissioni e, fino alla chiusura del periodo sperimentale di prima applicazione del *federalismo municipale*, il fondo sperimentale di riequilibrio (FSR). Si tratta di un'entrata che, anticipando l'assegnazione di future risorse perequative agli enti dotati di minore capacità di autofinanziamento con entrate provenienti dalla devoluzione della fiscalità immobiliare (tasse e imposte che gravano sugli immobili presenti nel territorio dell'ente locale), consente di attutire l'impatto del nuovo regime finanziario. La norma in questione prevede che "per realizzare in forma progressiva e territorialmente equilibrata la devoluzione ai comuni della fiscalità immobiliare (..) è istituito un Fondo sperimentale di riequilibrio. La durata del fondo è stabilita in tre anni e, comunque, fino alla data di attivazione del fondo perequativo (..)" (D.Lgs.23/11, art.2/3).

Tit.1 - ENTRATE TRIBUTARIE (Accertamenti competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Imposte	10.086.191,26	56,83
2 Tasse	307.238,93	1,73
3 Tributi speciali ed altre entrate tributarie	7.355.818,21	41,44
Totale	17.749.248,40	100,00

Tit.1- ENTRATE TRIBUTARIE (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Imposte	7.582.236,04	7.289.851,06	7.612.816,15	9.322.116,55	10.086.191,26
2 Tasse	360.552,14	280.997,88	338.566,40	373.662,74	307.238,93
3 Tributi speciali ed altre entrate tributarie	13.000,00	6.395,82	25.377,94	6.915.915,35	7.355.818,21
Totale	7.955.788,18	7.577.244,76	7.976.760,49	16.611.694,64	17.749.248,40



Andamento delle entrate nel quinquennio

Trasferimenti correnti

La normativa introdotta dal *federalismo fiscale*, nata in seguito alle modifiche introdotte al Titolo V della Costituzione, è destinata a ridimensionare fortemente l'intervento dello Stato a favore degli enti locali, sostituendolo con una più incisiva e generalizzata gestione delle entrate proprie. La legge fondamentale, infatti, prescrive che "*I comuni (...) e le regioni hanno autonomia finanziaria di entrata e di spesa (...) hanno risorse autonome. Stabiliscono e applicano tributi ed entrate propri (...). Dispongono di compartecipazioni al gettito di tributi erariali riferibile al loro territorio. La legge dello Stato istituisce un fondo perequativo (...) per i territori con minore capacità fiscale per abitante*" (Costituzione, art.119/1-2-3).

L'intervento dello Stato si limita pertanto a contenere la differente distribuzione della ricchezza nel territorio con interventi mirati di tipo perequativo. L'eccezione è rappresentata dalla concessione di fondi espressamente destinati a singoli enti, per singole fattispecie oppure al finanziamento degli investimenti. Difatti, sempre richiamando la legge fondamentale, "*per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona, o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni, lo Stato destina risorse aggiuntive ed effettua interventi speciali in favore di determinati comuni, province, (...) e regioni*" (Costituzione, art.119/5).

I decreti che a vario titolo attuano questa autentica rivoluzione nel sistema di finanziamento delle realtà locali dovranno provvedere, pertanto, a sopprimere i trasferimenti statali e regionali ancora diretti al finanziamento delle spese degli enti locali, con la sola esclusione degli stanziamenti destinati alla costituzione dei fondi perequativi. Ne consegue che a regime, mentre l'incidenza dei tributi sul totale delle risorse correnti crescerà in modo considerevole, il peso dei trasferimenti statali calerà in modo vistoso.

Il criterio scelto dal legislatore per definire le nuove modalità d'intervento consiste nel definire un quantitativo di risorse "standardizzate" per il singolo ente e che rappresentano, per l'appunto, il suo *fabbisogno standard*. Ed è proprio questo fabbisogno che lo Stato intende coprire con l'incremento di autonomia dell'ente nella ricerca delle entrate proprie (autofinanziamento), mentre l'attenuazione della disparità di ricchezza che esiste tra i vari territori è garantita dal mantenimento di un intervento statale, limitato però alla sola perequazione (ridistribuzione di parte della ricchezza prelevata sul territorio in base a criteri che tengano conto di parametri sociali e ambientali).

La norma, infatti, richiama espressamente questo principio quando asserisce che il riparto del residuo intervento dello Stato dovrà partire dalla "*(..) determinazione del costo e del fabbisogno standard quale costo e fabbisogno che, valorizzando l'efficienza e l'efficacia, costituisce l'indicatore rispetto al quale comparare e valutare l'azione pubblica (...), per arrivare ad un (...) superamento graduale, per tutti i livelli istituzionali, del criterio della spesa storica a favore (...) del fabbisogno standard per il finanziamento delle funzioni fondamentali (...), della perequazione della capacità fiscale per le altre funzioni (...)*" (Legge n.42/09, art.1/1). Dal punto di vista prettamente finanziario questo comporta la "*riduzione della imposizione fiscale statale in misura corrispondente alla più ampia autonomia di entrata di regioni ed enti locali (...) con eliminazione dal bilancio dello Stato delle previsioni di spesa relative al finanziamento delle funzioni attribuite a regioni, province, comuni (...), con esclusione dei fondi perequativi (...)*" (Legge n.42/09, art.2/1-2). Il *fabbisogno standard* del singolo ente, pertanto, è il metro sul quale si va a misurare l'entità dell'intervento statale a favore del singolo comune.

In questa ottica, "*i fabbisogni standard (...) costituiscono il riferimento cui rapportare progressivamente nella fase transitoria, e successivamente a regime, il finanziamento integrale della spesa relativa alle funzioni fondamentali (...) fermo restando che (...) il complesso delle maggiori entrate devolute e dei fondi perequativi non può eccedere l'entità dei trasferimenti soppressi (...)*" (D.Lgs. n.216/10, art.1/2). Una volta definito il principio generale, il legislatore però deve fare i conti con la cruda realtà del bilancio dello Stato e ribadisce che "*(..) dal presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri per il bilancio dello Stato (...)*" (D.Lgs. n.216/10, art.1/3).

In questo contesto, diventa importante capire come si viene a definire il volume complessivo di risorse "standardizzate" che dovrebbero essere garantite in modo integrale all'ente locale, anche tramite l'intervento della perequazione. Su questo punto la normativa prescrive che "*il fabbisogno standard, per ciascuna funzione fondamentale e i relativi servizi (...) è determinato attraverso:*

- a) *L'identificazione delle informazioni e dei dati di natura strutturale e contabile (...);*
 - b) *L'individuazione dei modelli organizzativi e dei livelli quantitativi delle prestazioni, determinati sulla base di un sistema di indicatori in relazione a ciascuna funzione fondamentale e ai relativi servizi;*
 - c) *L'analisi dei costi finalizzata alla individuazione di quelli più significativi e alla determinazione degli intervalli di normalità;*
 - d) *L'individuazione di un modello di stima dei fabbisogni standard sulla base di criteri di rappresentatività (...);*
 - e) *La definizione di un sistema di indicatori (...) per valutare l'adeguatezza dei servizi (...).*
- Il fabbisogno standard può essere determinato con riferimento a ciascuna funzione fondamentale, ad un singolo servizio o ad aggregati di servizi (...)"* (D.Lgs. 216/10, art.4/1-2).

Con questo quadro normativo, i *trasferimenti correnti* (Titolo II dell'entrata) sono composti dai contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici, anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione. Nell'analisi dei dati riportati nei successivi prospetti bisogna però considerare che per decenni gli enti territoriali sono stati regolati da una finanza di tipo derivato, composta cioè da un insieme di risorse erogate dallo Stato ai comuni e province per consentire l'esercizio delle rispettive funzioni d'istituto.

Solo negli ultimi anni, con l'istituzione di nuovi e più rilevanti tributi locali (ICI, poi diventata IMU a partire dal 2012, e l'addizionale IRPEF) ha prevalso un'inversione di tendenza, fenomeno che si è radicalizzato proprio con l'introduzione di un sistema di acquisizione delle risorse fondato sul *federalismo fiscale*. Gran parte delle risorse che prima trovavano allocazione tra i trasferimenti dello Stato e della Regione tendono ora ad essere invece collocate nelle entrate proprie di tipo tributario.

Per quanto riguarda le attribuzioni di fondi non soggetti a "fiscalizzazione" e che pertanto continuano ad essere erogati agli enti locali sotto forma di trasferimenti dello Stato, le principali casistiche riguardano le seguenti voci:

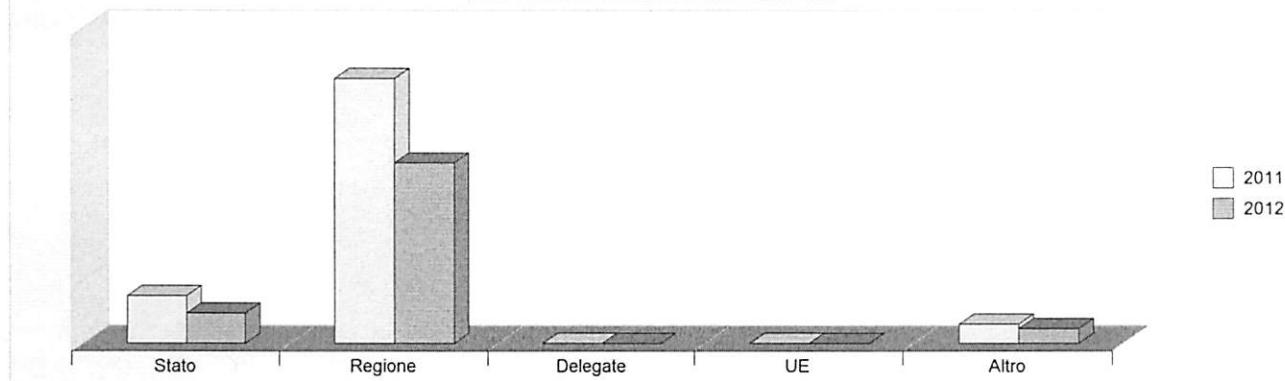
- Contributi in essere sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dagli enti locali (L.42/09, art.11/1e);
- Contributi per la fusione dei comuni (L.662/96, art.1/164d);
- Contributi per gli oneri delle commissioni straordinarie di comuni sciolti per infiltrazioni mafiose (D.Lgs.267/00, art.144);
- Trasferimenti compensativi addizionale comunale Irpef (L.185/08 e L.192/09);
- Contributo per il contrasto dell'evasione fiscale (L.203/05);
- Interessi per mancato pagamento dei fornitori (L.220/10, art.1/59).

La tabella riporta le entrate del Titolo II accertate nell'esercizio (competenza), suddivise nelle singole categorie di appartenenza. Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna trasforma i valori monetari in percentuali.

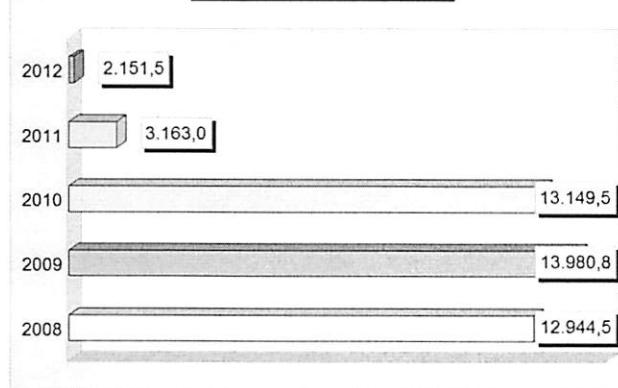
Tit.2 - TRASFERIMENTI CORRENTI (Accertamenti competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Trasferimenti correnti Stato	287.466,68	13,36
2 Trasferimenti correnti Regione	1.722.186,71	80,05
3 Trasferimenti Regione per funz. delegate	0,00	0,00
4 Trasferimenti organismi comunitari	0,00	0,00
5 Trasferimenti altri enti settore pubblico	141.826,29	6,59
Totali	2.151.479,68	100,00

Tit.2 - TRASFERIMENTI CORRENTI (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Trasferimenti correnti Stato	9.211.442,40	10.777.192,70	10.294.718,90	451.353,84	287.466,68
2 Trasferimenti correnti Regione	2.948.967,56	2.632.062,99	2.644.438,77	2.529.129,42	1.722.186,71
3 Trasferimenti Regione per funz. delegate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4 Trasferimenti organismi comunitari	4.882,34	7.021,81	7.000,00	0,00	0,00
5 Trasferimenti altri enti settore pubblico	779.206,78	564.568,57	203.392,30	182.517,58	141.826,29
Totale	12.944.499,08	13.980.846,07	13.149.549,97	3.163.000,84	2.151.479,68

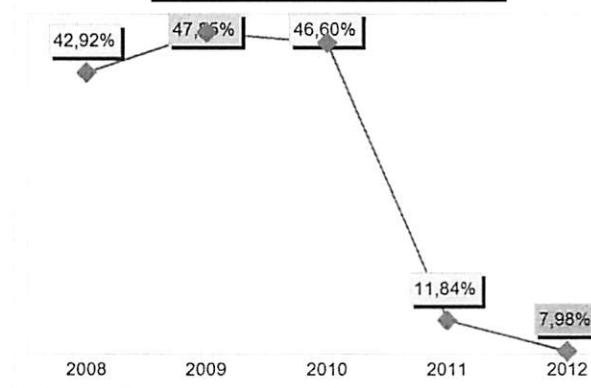
Trasferimenti correnti nel biennio 2011-12



Trasferimenti correnti (x1000)



Spesa corrente finanziata con contributi



**Andamento delle entrate nel quinquennio
Entrate extratributarie**

Nel Titolo III delle entrate sono collocate le risorse di natura *extratributaria*. Appartengono a questo insieme i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'ente, gli interessi sulle anticipazioni e sui crediti, gli utili netti delle aziende speciali e partecipate, i dividendi di società e altre poste residuali come i proventi diversi.

Il valore sociale e finanziario dei *proventi dei servizi pubblici* è notevole, perché abbraccia tutte le prestazioni rese alla cittadinanza sotto forma di servizi istituzionali (servizi essenziali), servizi a domanda individuale e servizi produttivi. Le considerazioni di tipo giuridico ed economico che riguardano queste prestazioni, compreso l'aspetto della percentuale di copertura del costo con i proventi riscossi, sono sviluppate nei capitoli della Relazione che trattano i servizi erogati alla collettività. All'interno di questa categoria di entrate è presente il canone per l'installazione di mezzi pubblicitari, ma solo nel caso in cui l'ente esclusa dal proprio territorio l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità. La normativa tutt'ora vigente, infatti, prescrive che "i comuni possono, con regolamento (...) escludere l'applicazione, nel proprio territorio, dell'imposta comunale sulla pubblicità (...) sottponendo le iniziative pubblicitarie che incidono sull'arredo urbano o sull'ambiente ad un regime autorizzatorio e assoggettandole al pagamento di un canone in base a tariffa" (D.Lgs.446/97, art.62/1).

I *proventi dei beni comunali* sono costituiti dagli affitti addebitati agli utilizzatori degli immobili del patrimonio disponibile concessi in locazione, mentre il valore storico di questi beni è riportato nell'attivo del conto del patrimonio dell'ente. All'interno di questa categoria di entrate è collocato pure il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP). La norma di riferimento, infatti, prescrive che "i comuni (...) possono, con regolamento (...) escludere l'applicazione, nel proprio territorio, della tassa per occupazione di spazi ed aree pubbliche (...). I comuni (...) possono, con regolamento (...) prevedere che l'occupazione, sia permanente che temporanea (...) sia assoggettata, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, al pagamento di un canone da parte del titolare della concessione, determinato nel medesimo atto di concessione in base a tariffa (...)" (D.Lgs.446/1997, art.63/1).

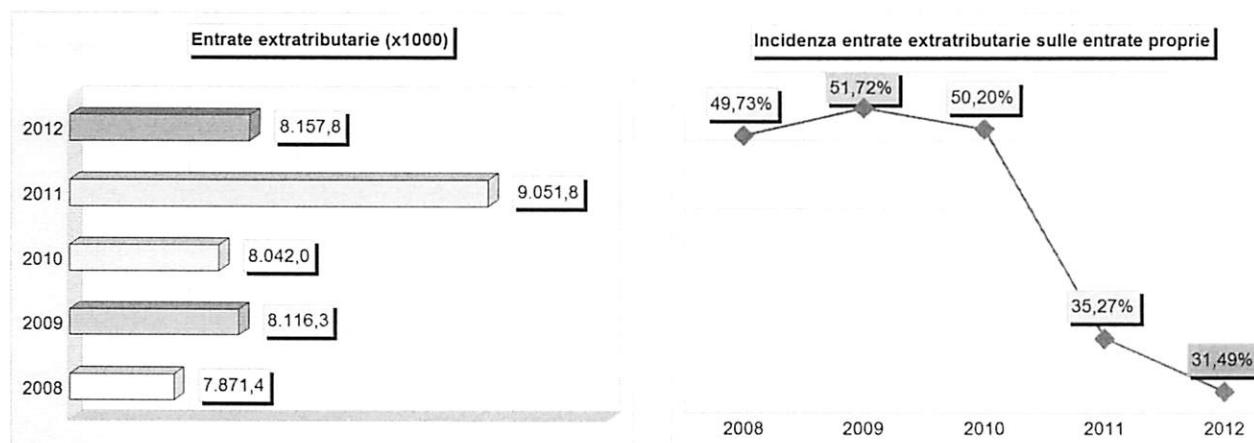
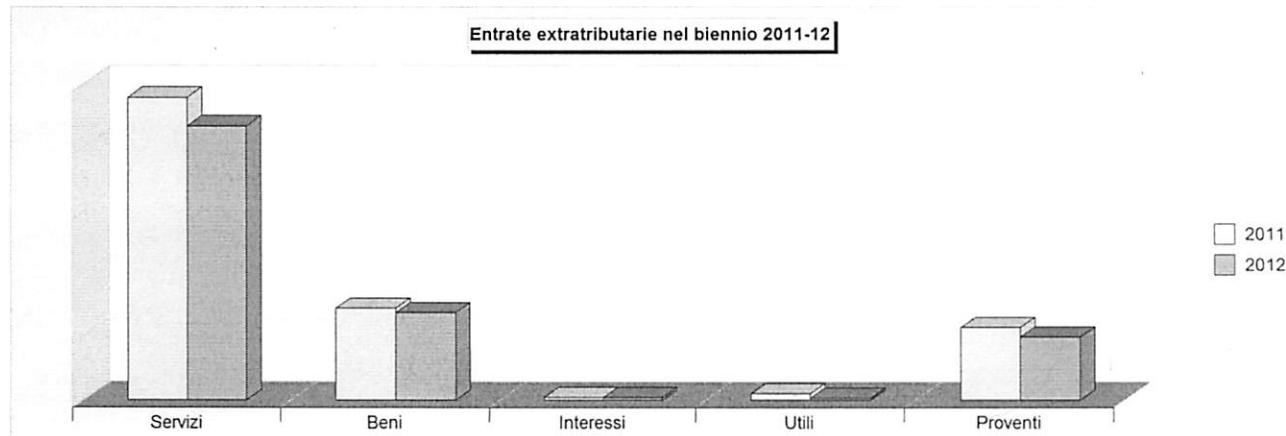
Gli *utili di aziende speciali*, invece, devono di norma essere destinati all'autofinanziamento delle imprese stesse, e questo mediante la costituzione o l'incremento del fondo di riserva, del fondo per il rinnovo degli impianti o per il finanziamento degli investimenti. I *dividendi*, a loro volta, rappresentano la remunerazione del capitale investito dal comune in imprese aventi una rilevanza strategica per l'erogazione dei servizi al cittadino, costituite sotto forma di società per azioni o, più raramente, come società a responsabilità limitata.

L'ultima categoria di entrate collocata in questo stesso titolo è di natura residuale ed è costituita dai *proventi diversi*, intendendosi per tali tutte quelle risorse che, per la loro natura o il loro contenuto, non sono collocabili nelle altre categorie delle entrate extratributarie.

La tabella riporta le entrate del Titolo III accertate nell'esercizio (competenza), suddivise nelle singole categorie di appartenenza. Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna trasforma i valori monetari in percentuali.

Tit.3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE (Accertamenti competenza)		Anno 2012	Percentuale
1 Proventi dei servizi pubblici		5.209.833,36	63,86
2 Proventi dei beni dell'ente		1.663.111,11	20,39
3 Interessi su anticipazioni e crediti		47.925,62	0,59
4 Utili netti e dividendi		41.670,41	0,51
5 Proventi diversi		1.195.214,10	14,65
Totali		8.157.754,60	100,00

Tit.3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Proventi dei servizi pubblici	4.886.940,67	5.024.119,16	5.086.365,35	5.747.758,31	5.209.833,36
2 Proventi dei beni dell'ente	1.554.255,12	1.792.750,14	1.574.197,18	1.747.267,75	1.663.111,11
3 Interessi su anticipazioni e crediti	9.822,69	17.718,33	24.618,26	50.763,47	47.925,62
4 Utili netti e dividendi	93.959,06	11.034,26	80.673,40	120.981,61	41.670,41
5 Proventi diversi	1.326.445,86	1.270.715,17	1.276.116,05	1.385.027,06	1.195.214,10
Totale	7.871.423,40	8.116.337,06	8.041.970,24	9.051.798,20	8.157.754,60



Andamento delle entrate nel quinquennio
Trasferimenti di capitali e riscossioni di crediti

Il Titolo IV delle entrate contiene poste di varia natura, contenuto e destinazione. Appartengono a questo gruppo le *alienazioni dei beni patrimoniali*, i *trasferimenti di capitale* dallo Stato, regione ed altri enti o soggetti, unitamente alle *riscossioni di crediti*.

Le *alienazioni di beni patrimoniali* sono una delle fonti di autofinanziamento del comune ottenuta con la cessione a titolo oneroso di fabbricati, terreni, diritti patrimoniali e altri valori mobiliari. Salvo eccezioni espressamente previste dal legislatore, il ricavato che proviene dallo smobilizzo di queste attività deve essere prontamente reinvestito in altre spese d'investimento. È questa la regola generale che impone il mantenimento del vincolo originario di destinazione. Ciò che è all'origine un investimento deve rimanere investito nel tempo. Infatti, l'unica situazione in cui un'entrata proveniente dalla cessione di parte del patrimonio disponibile può essere destinata al finanziamento di spese di parte corrente si ha con l'operazione di *riequilibrio della gestione*. Solo in questo specifico caso il comune, per ripristinare l'equilibrio di bilancio messo in crisi dalla presenza di disavanzi di esercizi precedenti o dal riconoscimento di debiti fuori bilancio, può vendere parte delle proprie immobilizzazioni materiali e utilizzare il ricavato così ottenuto per finanziare queste maggiori esigenze di spesa.

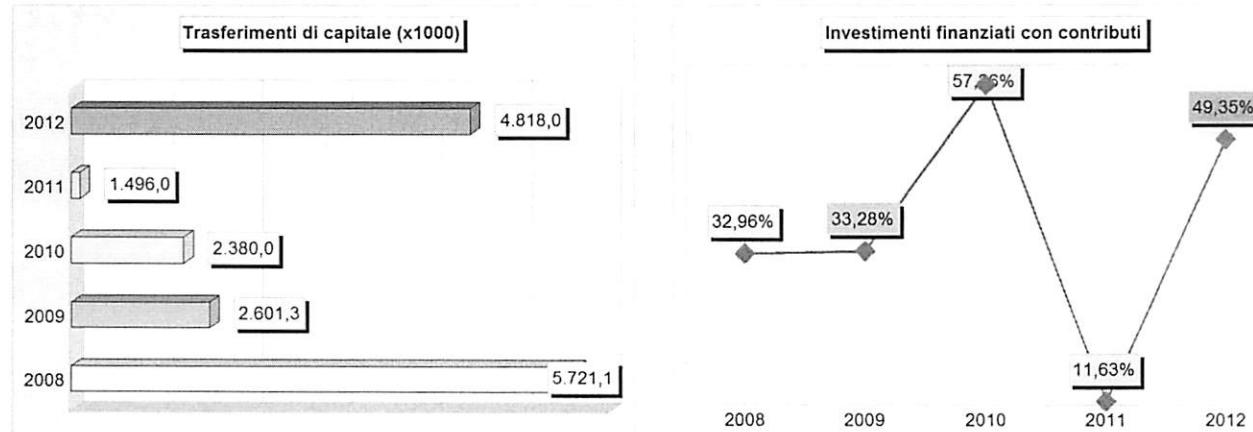
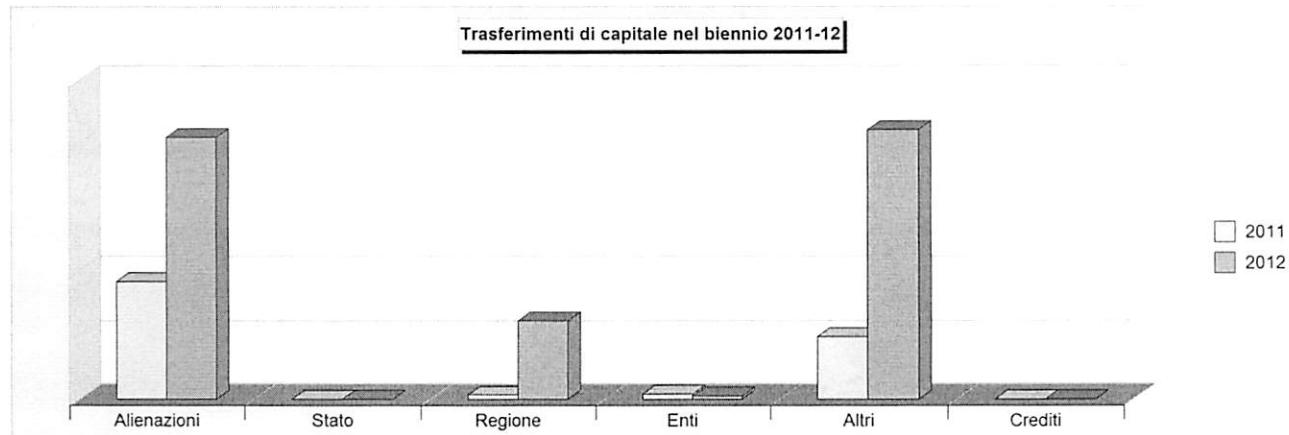
I *trasferimenti in conto capitale* sono costituiti principalmente da contributi in C/capitale, e cioè dai finanziamenti a titolo gratuito ottenuti dal comune ed erogati da altri enti, come la regione o la provincia o da altri enti o privati, ma sempre finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche o altri interventi di natura infrastrutturale. Appartengono alla categoria dei trasferimenti anche gli oneri di urbanizzazione (concessioni ad edificare) che gli utilizzatori degli interventi versano al comune come controprestazione economica delle opere di urbanizzazione realizzate dall'ente locale.

Le *riscossioni di crediti* sono infine delle semplici operazioni finanziarie prive di significato economico che sono la contropartita contabile alle concessioni di crediti. Per questo motivo, e dato che i rispettivi valori si compensano a vicenda, dette poste non sono da considerarsi come risorse di parte investimento ma come semplici movimenti di fondi.

Il prospetto riporta le entrate del titolo IV accertate nell'esercizio (competenza), suddivise nelle singole categorie di appartenenza. Gli importi sono espressi sempre in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale.

Tit.4 - TRASFERIMENTI DI CAPITALI (Accertamenti competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Alienazione di beni patrimoniali	2.057.025,01	42,69
2 Trasferimenti di capitale dallo stato	0,00	0,00
3 Trasferimenti di capitale dalla regione	618.617,74	12,84
4 Trasferimenti di capitale da altri enti pubblici	26.880,00	0,56
5 Trasferimenti di capitale da altri soggetti	2.115.469,09	43,91
6 Riscossione di crediti	0,00	0,00
Totale	4.817.991,84	100,00

Tit.4 - TRASFERIMENTI DI CAPITALI (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Alienazione di beni patrimoniali	3.297.072,62	1.267.421,00	803.513,17	924.718,00	2.057.025,01
2 Trasferimenti di capitale dallo stato	5.484,95	105.884,96	5.484,95	0,00	0,00
3 Trasferimenti di capitale dalla regione	902.977,18	229.424,30	170.658,29	34.425,00	618.617,74
4 Trasferimenti di capitale da altri enti pubblici	188.487,95	88.054,19	4.690,00	43.000,00	26.880,00
5 Trasferimenti di capitale da altri soggetti	1.327.049,18	910.538,66	1.395.630,82	493.877,80	2.115.469,09
6 Riscossione di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	5.721.071,88	2.601.323,11	2.379.977,24	1.496.020,80	4.817.991,84



Andamento delle entrate nel quinquennio
Accensioni di prestiti

Le risorse del Titolo V delle entrate sono costituite dalle *accensioni di prestiti*, dai *finanziamenti a breve termine*, dalle *emissioni di prestiti obbligazionari* e dalle *anticipazioni di cassa*. L'importanza di queste poste sul totale di bilancio varia di anno in anno, anche perché dipende strettamente dalla politica finanziaria perseguita dall'Amministrazione. Un ricorso frequente, e per importi rilevanti, ai mezzi erogati dal sistema creditizio, infatti, accentuerà il peso di queste poste sull'economia generale dell'ente.

Le entrate proprie di parte investimento (e cioè le alienazioni di beni patrimoniali, le concessioni edilizie e l'avanzo di amministrazione), i finanziamenti concessi da terzi (e quindi i contributi in conto capitale) e le eccedenze di risorse di parte corrente (risparmio) possono non essere ritenute sufficienti a finanziare il piano degli investimenti del comune. In tale circostanza, il *ricorso al credito esterno*, sia di natura agevolata che ai tassi correnti di mercato, diventa l'unico mezzo a cui l'ente può accedere per realizzare l'opera pubblica già programmata.

Le *accensioni di mutui e prestiti*, pur essendo risorse aggiuntive che possono essere ottenute in modo relativamente agevole, generano però effetti negativi sul comparto della spesa corrente. La contrazione di mutui decennali o ventennali, infatti, richiederà il successivo rimborso delle quote capitale e interesse (spesa corrente) per un intervallo di pari durata. Questo fenomeno, che incide negli equilibri di medio periodo del bilancio di parte corrente, sarà meglio sviluppato nel capitolo di questa Relazione che analizza gli effetti della dinamica di indebitamento.

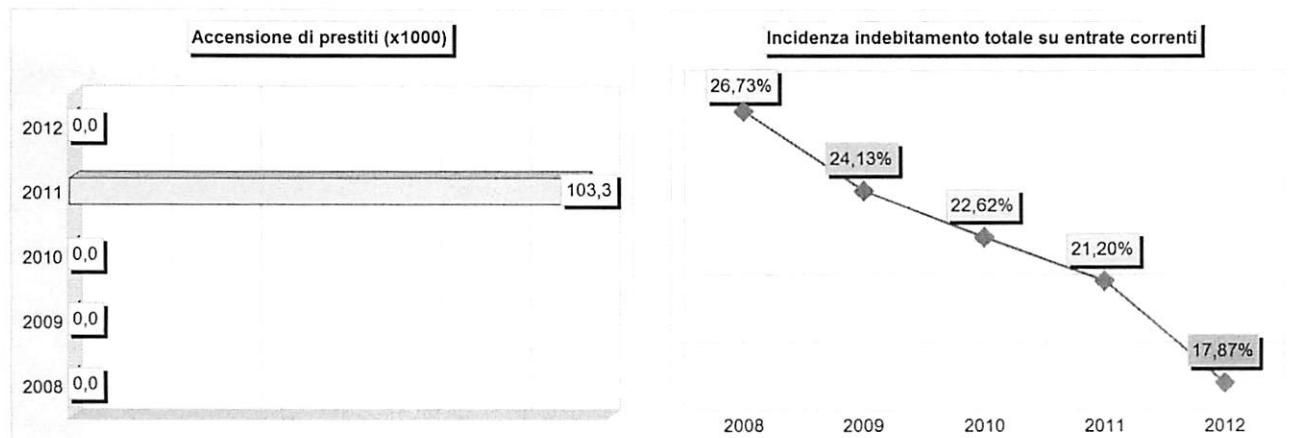
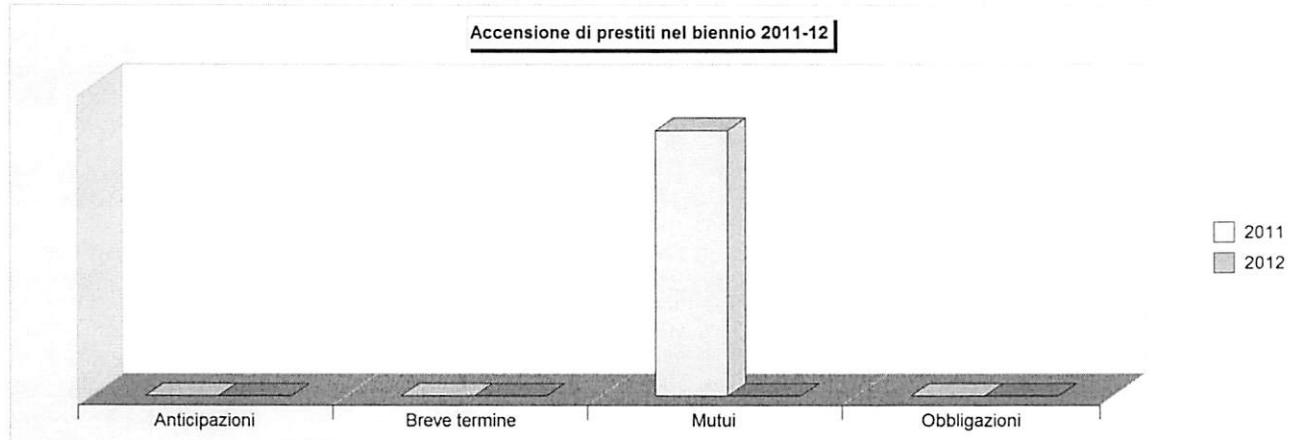
Una situazione simile a quella appena delineata si verifica quando il comune decide di ricorrere al capitale privato deliberando l'emissione di un *prestito obbligazionario*. Anche in questa circostanza, le quote di rimborso del prestito pluriennale andranno ad incidere sugli stanziamenti del bilancio di parte corrente, e questo in tutti gli esercizi in cui verranno a maturare gli importi previsti dal piano di ammortamento del debito (restituzione del prestito ai sottoscrittori delle obbligazioni comunali).

Le *anticipazioni di cassa*, infine, sono semplici operazioni finanziarie prive di significato economico, dato che le riscossioni di anticipazioni (accertamento) sono immediatamente compensate dalla concessione di pari quota di anticipazioni di cassa (impegno). Come nel caso delle riscossioni di crediti, queste poste non sono considerate risorse di parte investimento ma semplici movimenti di fondi.

Il prospetto riporta il totale delle entrate del Titolo V accertate nell'esercizio (competenza), suddivise nelle singole categorie di appartenenza. Gli importi sono espressi in euro mentre la colonna finale, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale.

Tit.5 - ACCENSIONE DI PRESTITI (Accertamenti competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Anticipazioni di cassa	0,00	0,00
2 Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00
3 Assunzione di mutui e prestiti	0,00	0,00
4 Emissione prestiti obbligazionari	0,00	0,00
Totali	0,00	0,00

Tit.5 - ACCENSIONE DI PRESTITI (Accertamenti competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Anticipazioni di cassa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Assunzione di mutui e prestiti	0,00	0,00	0,00	103.275,00	0,00
4 Emissione prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	103.275,00	0,00



Andamento delle uscite nel quinquennio
Riepilogo delle uscite per titoli

Le uscite del comune sono costituite da spese *di parte corrente*, spese *in conto capitale*, *rimborso di prestiti* e da movimenti di risorse effettuate per conto di altri soggetti denominati, nella struttura contabile prevista dal Testo unico sull'ordinamento degli enti locali, *servizi per conto di terzi*.

La quantità di risorse che il comune può spendere dipende direttamente dal volume complessivo delle entrate che si prevede di accertare nell'esercizio. La politica tributaria e tariffaria, da una parte, e la programmazione degli interventi di spesa, dall'altra, sono fenomeni collegati da un vincolo particolarmente forte. Dato che la possibilità di manovra nel campo delle entrate non è molto ampia, e questo specialmente nei periodi in cui la congiuntura economica è negativa, diventa importante per l'ente locale utilizzare al meglio la propria capacità di spesa per mantenere, sia ad inizio esercizio che durante l'intera gestione, un costante equilibrio di bilancio.

La ricerca dell'**efficienza** (capacità di spendere secondo il programma adottato), dell'**efficacia** (attitudine ad utilizzare le risorse soddisfando le reali esigenze della collettività) e dell'**economicità** (conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile) deve essere compatibile con il mantenimento dell'equilibrio tra le entrate e le uscite, e questo durante l'intero esercizio.

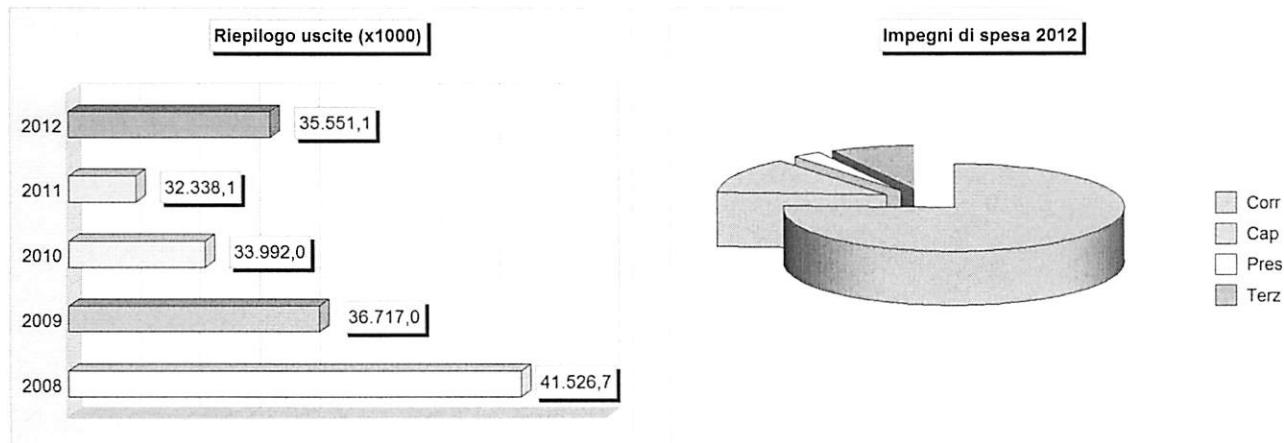
Se da un lato "*il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo (..)*" (D.Lgs.267/00, art.162/6), dall'altro, ogni spesa attivata durante l'anno deve essere opportunamente finanziata. La legge contabile infatti prescrive che "*gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria (..)*" (D.Lgs.267/00, art.191/1). È per questo principio che "*i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria*" (D.Lgs.267/00, art.151/4).

La dimensione complessiva della spesa dipende sempre dal volume globale di risorse (entrate di competenza) che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio. Infatti, "*gli enti locali deliberano (..) il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi di (..) pareggio finanziario (..)*" (D.Lgs.267/00, art.151/1). Le previsioni di bilancio, pertanto, non sono mere stime approssimative ma attente valutazioni sui fenomeni che condizioneranno l'andamento della gestione nell'intervallo di tempo considerato dalla programmazione.

Il quadro successivo riporta l'elenco delle uscite impegnate nell'esercizio (competenza), suddivise nei diversi titoli di appartenenza. Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale.

RIEPILOGO USCITE (Impegni competenza)	Anno 2012	Percentuale
1 Correnti	26.972.696,86	75,87
2 In conto capitale	4.784.515,17	13,46
3 Rimborso di prestiti	982.731,31	2,76
4 Servizi per conto di terzi	2.811.137,69	7,91
Totali	35.551.081,03	100,00

RIEPILOGO USCITE (Impegni competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Correnti	30.162.183,84	29.219.043,77	28.218.847,79	26.719.474,00	26.972.696,86
2 In conto capitale	4.908.423,61	3.426.904,80	1.879.977,24	1.903.295,80	4.784.515,17
3 Rimborso di prestiti	532.590,54	530.460,04	560.665,05	590.294,20	982.731,31
4 Servizi per conto di terzi	5.923.457,21	3.540.628,39	3.332.501,30	3.125.008,18	2.811.137,69
Totale	41.526.655,20	36.717.037,00	33.991.991,38	32.338.072,18	35.551.081,03



Andamento delle uscite nel quinquennio
Spese correnti

Le spese correnti (Titolo I) sono stanziate in bilancio per fronteggiare i costi per il personale, l'acquisto di beni di consumo, le prestazioni di servizi, l'utilizzo dei beni di terzi, le imposte e le tasse, i trasferimenti correnti, gli interessi passivi, gli ammortamenti e gli eventuali oneri straordinari della gestione. Si tratta, pertanto, di previsioni di spesa connesse con il normale funzionamento del comune.

Secondo la destinazione della spesa attribuita dall'ente a questo tipo di uscite, le spese correnti sono suddivise nelle seguenti funzioni: amministrazione, gestione e controllo; giustizia; polizia locale; istruzione pubblica; cultura e beni culturali; sport e ricreazione; turismo; viabilità e trasporti; territorio ed ambiente; interventi nel campo sociale; sviluppo economico; servizi produttivi. Si tratta, in questo caso, di una classificazione che è del tutto vincolante perché prevista dalla vigente normativa contabile.

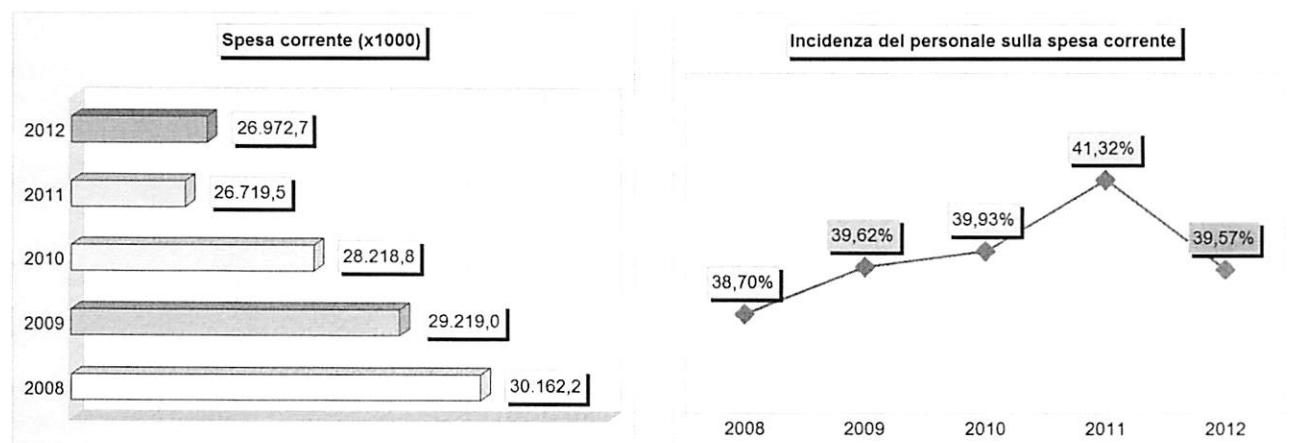
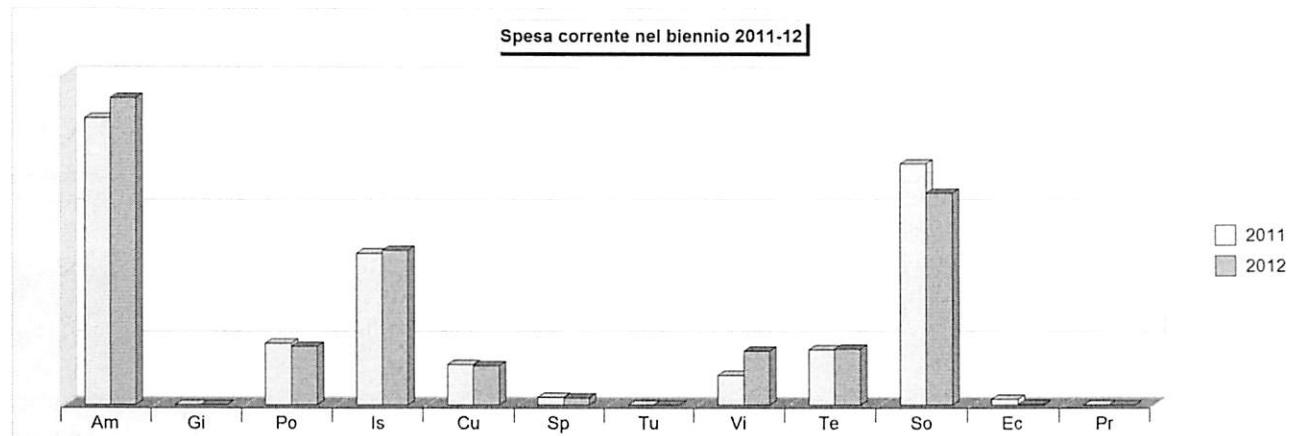
Analizzando lo sviluppo delle spese correnti nell'arco dell'ultimo quinquennio, l'ente è in grado di valutare se nel medio periodo vi sia stato uno spostamento di utilizzo delle risorse del Titolo I tra le diverse componenti. Conoscere come si evolve la spesa è molto importante perché consente, in un livello di analisi più dettagliato, di individuare quale parte di questo incremento sia dovuto alla formazione di nuovi fabbisogni che possiedono un elevato grado di rigidità (spese consolidate o difficilmente comprimibili) e quale, in alternativa, sia invece la componente prodotta da fenomeni od eventi di natura occasionale e non ripetitiva. Per questi ultimi, infatti, esiste invece un elevato margine di intervento che può consistere nella contrazione o nella completa eliminazione di questo tipo di fabbisogno.

L'analisi della spesa per il personale, per la rilevanza che assume nell'economia generale del comune e gli effetti che comporta sugli indici di rigidità della spesa di parte corrente, viene invece descritta in un separato e specifico capitolo, a cui si rimanda.

Il prospetto riporta il totale delle uscite del Titolo I impegnate nell'esercizio (competenza), suddivise in funzioni. Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale della spesa.

Tit.1 - SPESE CORRENTI (Impegni competenza)		Anno 2012	Percentuale
1 Amministrazione, gestione e controllo		9.325.780,07	34,57
2 Giustizia		0,00	0,00
3 Polizia		1.777.224,26	6,59
4 Istruzione pubblica		4.681.202,22	17,36
5 Cultura e beni culturali		1.184.590,25	4,39
6 Sport e ricreazione		216.006,46	0,80
7 Turismo		0,00	0,00
8 Viabilità e trasporti		1.635.449,20	6,06
9 Gestione del territorio e dell'ambiente		1.686.407,49	6,25
10 Settore sociale		6.448.009,80	23,91
11 Sviluppo economico		18.027,11	0,07
12 Servizi produttivi		0,00	0,00
Totale		26.972.696,86	100,00

Tit.1 - SPESE CORRENTI (Impegni competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Amministrazione, gestione e controllo	9.044.773,56	8.921.335,03	8.902.401,81	8.717.695,42	9.325.780,07
2 Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Polizia	2.369.187,15	2.201.605,44	1.852.762,61	1.869.602,13	1.777.224,26
4 Istruzione pubblica	5.132.845,00	4.732.064,98	4.674.624,79	4.601.824,45	4.681.202,22
5 Cultura e beni culturali	1.537.046,82	1.480.656,33	1.401.716,43	1.223.662,06	1.184.590,25
6 Sport e ricreazione	348.190,01	344.324,72	333.635,08	240.349,29	216.006,46
7 Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Viabilità e trasporti	896.496,95	953.277,99	898.652,69	889.604,85	1.635.449,20
9 Gestione del territorio e dell'ambiente	1.875.313,73	1.901.256,92	1.815.823,87	1.669.080,94	1.686.407,49
10 Settore sociale	8.795.153,42	8.516.209,88	8.138.364,58	7.328.172,74	6.448.009,80
11 Sviluppo economico	163.177,20	168.312,48	200.865,93	179.482,12	18.027,11
12 Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	30.162.183,84	29.219.043,77	28.218.847,79	26.719.474,00	26.972.696,86



Andamento delle uscite nel quinquennio
Spese in c/capitale

Le spese *in conto capitale* contengono gli investimenti che il comune intende realizzare, o quanto meno attivare, nel corso dell'esercizio. Appartengono a questa categoria gli interventi per: l'acquisto di beni immobili; l'acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico o scientifiche; i trasferimenti di capitale; le partecipazioni azionarie; i conferimenti di capitale; gli espropri e servitù onerose; gli acquisti di beni specifici per le realizzazioni in economia; l'utilizzo di beni di terzi; gli incarichi professionali esterni; le concessioni di crediti. Per quanto riguarda l'ultima voce (concessioni di crediti), è utile ricordare che tale posta non rappresenta un vero e proprio investimento ma una semplice posta di movimento di fondi, e cioè una partita di credito e debito di natura esclusivamente finanziaria che, nelle registrazioni contabili del comune, viene a compensarsi perfettamente.

Le spese di investimento mantengono lo stesso sistema di aggregazione già adottato nelle spese correnti (analisi funzionale). Sono pertanto ripartite nei seguenti aggregati: funzione di amministrazione, gestione e controllo; giustizia; polizia locale; istruzione pubblica; cultura e beni culturali; sport e ricreazione; turismo; viabilità e trasporti; territorio ed ambiente; interventi nel campo sociale; sviluppo economico; servizi produttivi.

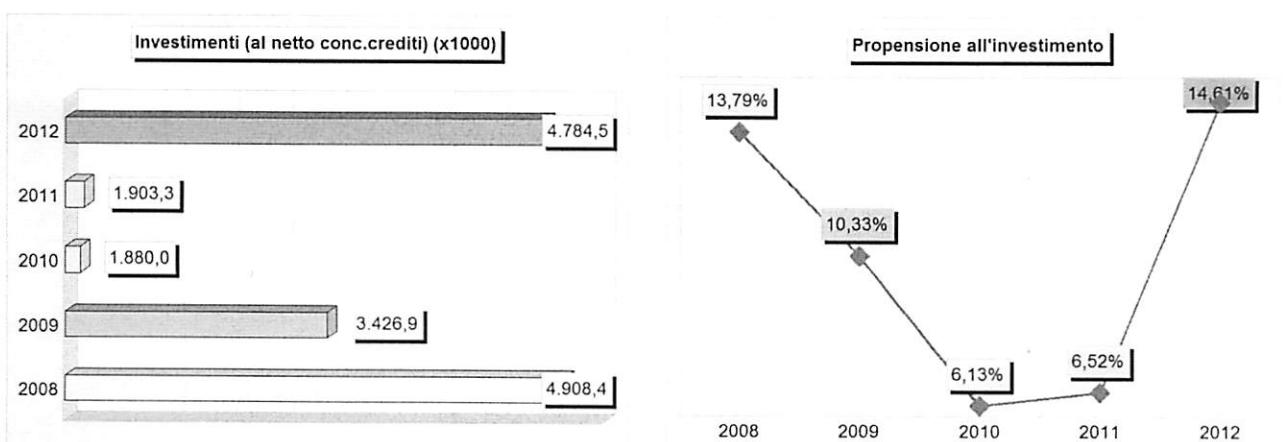
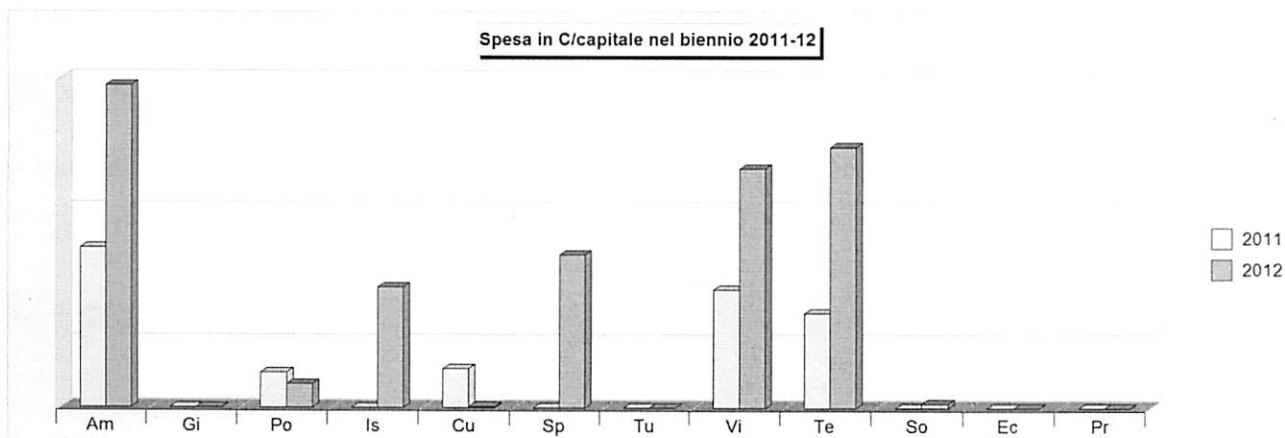
Alcune delle destinazioni appena elencate, un tempo presenti in modo costante nei bilanci degli enti locali, hanno subito in tempi recenti una significativa contrazione dovuta al manifestarsi di direttive economiche o legislative che ne hanno penalizzato lo sviluppo oppure il semplice mantenimento. Si pensi, ad esempio, alla gestione in economia di molti servizi rivolti al cittadino e, in misura sicuramente maggiore, alle molteplici attività di natura produttiva, un tempo organizzate ed erogate direttamente dal comune, ed ora invece attribuite in concessione o in apporto a strutture esterne, come le società di proprietà o le aziende a partecipazione pubblica. Con l'avvento di questo genere di gestione, anche le corrispondenti spese di natura infrastrutturale non sono più presenti, se non a livello di conferimenti o trasferimenti di puro capitale, nelle spese in conto capitale del comune.

Venendo agli aspetti economici, l'accostamento degli investimenti intrapresi nel corso dell'ultimo quinquennio consente di individuare quali, ed in che misura, sono i settori dove siano state o saranno destinate le risorse più cospicue. La *dinamica degli investimenti* è infatti uno degli elementi che mette in risalto le possibilità economiche dell'ente o il grado di propensione del comune verso lo specifico comparto delle opere pubbliche.

Il prospetto riporta le uscite del Titolo II impegnate nell'esercizio (competenza), suddivise nelle varie funzioni. Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica il grado di importanza delle singole voci sul totale generale.

Tit.2 - SPESE IN CONTO CAPITALE (Impegni competenza)		Anno 2012	Percentuale
1 Amministrazione, gestione e controllo		1.371.691,50	28,67
2 Giustizia		0,00	0,00
3 Polizia		100.000,00	2,09
4 Istruzione pubblica		513.994,05	10,74
5 Cultura e beni culturali		6.000,00	0,13
6 Sport e ricreazione		650.790,40	13,60
7 Turismo		0,00	0,00
8 Viabilità e trasporti		1.014.930,00	21,21
9 Gestione del territorio e dell'ambiente		1.107.109,22	23,14
10 Settore sociale		20.000,00	0,42
11 Sviluppo economico		0,00	0,00
12 Servizi produttivi		0,00	0,00
Totale		4.784.515,17	100,00

Tit.2 - SPESE IN CONTO CAPITALE (Impegni competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Amministrazione, gestione e controllo	614.525,63	768.823,92	472.286,75	679.843,00	1.371.691,50
2 Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Polizia	266.502,95	121.223,60	223.594,79	150.000,00	100.000,00
4 Istruzione pubblica	166.462,68	456.684,96	26.964,96	0,00	513.994,05
5 Cultura e beni culturali	230.000,00	0,00	50.000,00	165.575,00	6.000,00
6 Sport e ricreazione	134.000,00	23.876,00	0,00	0,00	650.790,40
7 Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Viabilità e trasporti	981.963,02	739.405,08	676.024,47	504.000,00	1.014.930,00
9 Gestione del territorio e dell'ambiente	1.736.869,33	502.124,84	142.066,27	403.877,80	1.107.109,22
10 Settore sociale	778.100,00	814.766,40	200.000,00	0,00	20.000,00
11 Sviluppo economico	0,00	0,00	89.040,00	0,00	0,00
12 Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	4.908.423,61	3.426.904,80	1.879.977,24	1.903.295,80	4.784.515,17



Andamento delle uscite nel quinquennio
Rimborso di prestiti

Il Titolo III delle uscite è costituito dal *rimborso di prestiti*, ossia il comparto dove sono contabilizzati i rimborsi dei mutui e prestiti, dei prestiti obbligazionari, dei debiti pluriennali, e dal separato comparto delle *anticipazioni di cassa*. Le due componenti, e cioè la restituzione dell'indebitamento ed il rimborso delle anticipazioni di cassa, hanno significato e natura profondamente diversa. Mentre nel primo caso si tratta di un'autentica operazione effettuata con il sistema creditizio che rende disponibile nuove risorse, per mezzo delle quali si procederà a finanziare ulteriori investimenti, nel caso delle anticipazioni di cassa siamo in presenza di un semplice movimento di fondi che produce a valle una duplice partita di credito (anticipazioni di cassa) e debito (rimborso anticipazioni di cassa), che si compensano a vicenda.

La contrazione dei mutui onerosi comporta, a partire dall'inizio dell'ammortamento e fino alla data di estinzione del prestito, il pagamento delle quote annue per interesse oltre al rimborso del capitale, e questo fino alla concorrenza dell'importo originariamente mutuato. Mentre la quota dell'interesse è riportata tra le spese correnti (Titolo I), la corrispondente quota capitale viene invece contabilizzata nel rimborso di prestiti (Titolo III). L'equilibrio finanziario del bilancio comunale di parte corrente, infatti, si fonda sull'accostamento tra i primi tre titoli delle entrate (entrate tributarie, trasferimenti correnti, entrate extra tributarie) ed il titolo primo e terzo (spese correnti e quote capitale del rimborso mutui) delle uscite.

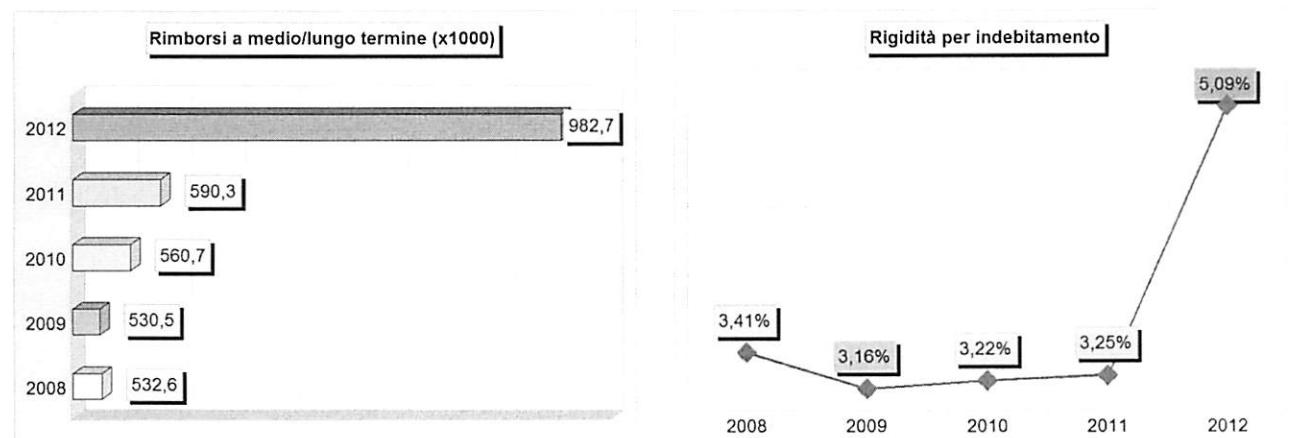
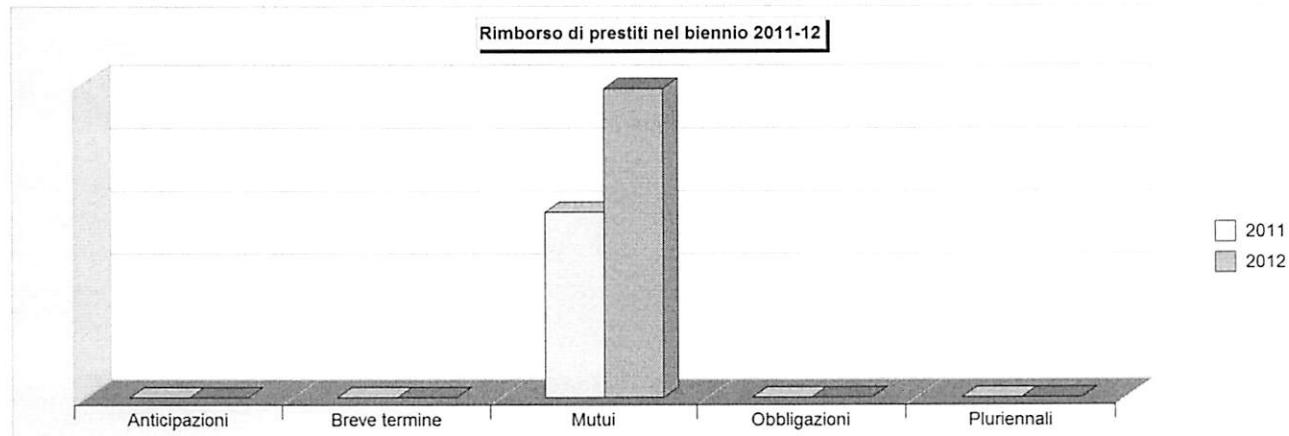
Oltre a ciò, la facoltà riconosciuta agli enti locali di emettere, in particolari circostanze e con le prescritte cautele, prestiti di natura obbligazionaria (B.O.C.), comporta l'esigenza di imputare, all'interno del sistema contabile ufficiale, anche il valore numerario delle quote di rimborso che si riferiscono ai BOC in scadenza nel corso dell'anno. Questa facoltà di finanziamento degli investimenti, per la complessità tecnica e giuridica dell'operazione, è di solito utilizzata solo dai comuni di dimensioni demografiche non particolarmente piccole.

Nel capitolo che riguarda la dinamica dell'indebitamento sarà esaminato il legame economico e finanziario che tende ad instaurarsi tra l'accensione e il successivo rimborso di prestiti; in tale sede saranno presi in esame sia i movimenti già verificati nell'ultimo quadriennio che quelli previsti nell'anno di competenza.

Il prospetto riporta il totale delle uscite del Titolo III impegnate nell'esercizio (competenza). Gli importi sono espressi in euro mentre l'ultima colonna, trasformando i valori monetari in percentuali, indica l'importanza delle singole voci sul totale generale della spesa.

Tit.3 - RIMBORSO DI PRESTITI (Impegni competenza)		Anno 2012	Percentuale
1 Rimborso di anticipazioni di cassa	(+)	0,00	0,00
2 Finanziamenti a breve termine	(+)	0,00	0,00
3 Quota capitale mutui e prestiti	(+)	982.731,31	
4 Prestiti obbligazionari	(+)	0,00	
5 Quota capitale debiti pluriennali	(+)	0,00	
Rimborso finanziamenti a medio/lungo termine		982.731,31	100,00
Totale		982.731,31	100,00

Tit.3 - RIMBORSO DI PRESTITI (Impegni competenza)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Rimborso di anticipazioni di cassa	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
2 Finanziamenti a breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Quota capitale mutui e prestiti	(+)	532.590,54	530.460,04	560.665,05	590.294,20
4 Prestiti obbligazionari	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
5 Quota capitale debiti pluriennali	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso finanziamenti a medio/lungo termine		532.590,54	530.460,04	560.665,05	590.294,20
Totale		532.590,54	530.460,04	560.665,05	590.294,20
					982.731,31



Principali scelte di gestione
Costo e dinamica del personale

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide *in modo preponderante* sulle disponibilità del bilancio di parte corrente.

I fattori di maggiore rigidità del bilancio comunale sono il costo del personale e il rimborso dei mutui contratti. Il margine di manovra dell'ente si riduce quando il valore di questo parametro tende a crescere. La situazione economica diventa poi insostenibile quando la pressione esercitata dagli stipendi e dai mutui è tale da impedire l'attività istituzionale del comune, creando i presupposti giuridici per la dichiarazione dello stato di *dissesto finanziario*. Il legislatore ha cercato di contenere questo rischio istituendo alcuni indicatori che permettono di individuare gli enti che versano in condizioni strutturalmente deficitarie. Solo queste ultime realtà, infatti, saranno soggette a particolari prescrizioni, per altro verso molto vincolanti, che comporteranno l'adozione di tutti quegli strumenti di rientro dalla condizione di crisi strutturale conseguenti alla dichiarazione di dissesto.

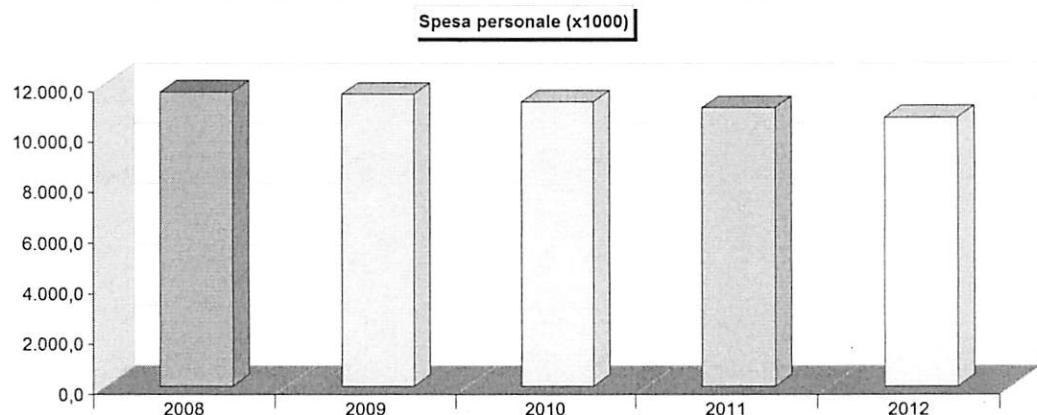
Tornando al gruppo degli indicatori ministeriali che misurano la propensione del comune a rientrare negli standard previsti a livello centrale, è significativo constatare che uno di questi indici prende proprio in considerazione l'incidenza del costo del personale sul totale delle entrate correnti. Questo indicatore diventa positivo se il costo totale del personale, rapportato al volume complessivo delle entrate correnti, è superiore ad una percentuale che varia, a seconda delle dimensioni demografiche del comune, da un minimo del 38 ad un massimo del 40 per cento (40% fino a 4.999 abitanti; 39% fino a 29.999 abitanti; 38% oltre i 29.999 abitanti).

Il prospetto riporta le spese per il personale impegnate nell'esercizio (competenza) e la corrispondente forza lavoro impiegata dall'assetto organizzativo di cui è dotato il comune (*Dotazione organica*).

FORZA LAVORO (numero)	Anno 2012
Personale previsto in pianta organica	396
Dipendenti in servizio: di ruolo	292
non di ruolo	2
Totale	294

SPESA PER IL PERSONALE (in euro)	Anno 2012
Spesa per il personale complessiva (Tit.1 / Int.1)	10.673.450,10

FORZA LAVORO (numero)	2008	2009	2010	2011	2012
Personale previsto in pianta organica	398	396	396	396	396
Dipendenti in servizio: di ruolo	324	321	312	301	292
non di ruolo	12	3	1	1	2
Totale	336	324	313	302	294
SPESA PER IL PERSONALE (in euro)	2008	2009	2010	2011	2012
Spesa per il personale complessiva (Tit.1 / Int.1)	11.672.443,04	11.575.769,12	11.266.806,92	11.040.198,42	10.673.450,10



Principali scelte di gestione
Livello di indebitamento

Il livello dell'indebitamento, insieme al costo del personale, è la componente più rilevante della possibile *rigidità del bilancio*, dato che i bilanci futuri del comune dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. I prospetti che accompagnano la descrizione di questo importante argomento mostrano le dinamiche connesse con l'indebitamento sotto angolazioni diverse. I quadri di questa pagina evidenziano la politica d'indebitamento dell'ultimo esercizio, chiarendo se sia prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti (prima tabella), seguita poi dall'indicazione della consistenza finale del debito (seconda tabella). Il prospetto successivo (terza tabella) estenderà questa analisi all'intero quinquennio per rintracciare gli esercizi dove l'espansione del credito ha avuto la prevalenza sulla restituzione dei debiti. Il relativo grafico, infatti, assumerà valore positivo negli anni dove la contrazione di nuovi prestiti ha superato la restituzione di quelli vecchi e negativo, di conseguenza, negli esercizi dove il livello di indebitamento si è invece ridotto.

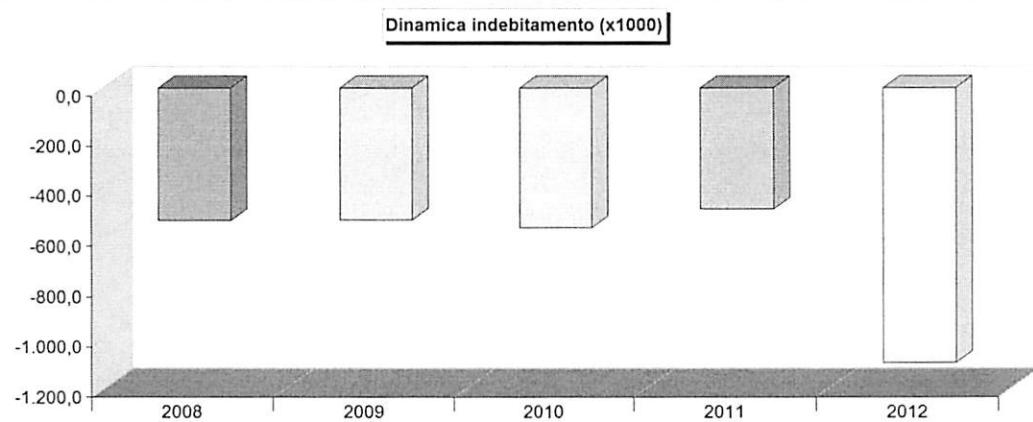
È importante notare che l'operazione di consolidamento dei debiti, eventualmente negoziata dal comune, comporta sia l'allungamento del periodo di ammortamento che la riduzione delle quote di capitale che devono essere rimborsate annualmente agli istituti mutuatari. La quota interessi che l'ente dovrà complessivamente pagare, proprio per effetto dell'aumento della durata del prestito, tenderà invece a crescere in modo significativo. Al minor onere di competenza dell'esercizio in cui si effettua l'operazione si contrappone, in questo caso, un aumento del costo totale del prestito restituito. Con queste premesse, il beneficio che l'ente avrebbe avuto a partire dalla data di estinzione del mutuo originariamente contratto, dovuto al venire meno dell'obbligo di stanziare nel bilancio le quote di capitale e interesse, viene così spostato nel tempo. Ne consegue che la curva dell'indebitamento decrescerà in misura minore, o crescerà in misura superiore, rispetto alla situazione che si sarebbe verificata se non fosse stato deliberato il consolidamento.

L'analisi conclusiva (quarta tabella) mostrerà infine il *valore globale dell'indebitamento* alla fine di ogni anno, dove il valore assoluto del ricorso al credito assumerà un'importanza tutta particolare. Mentre i quadri che descrivono la dinamica dell'indebitamento davano infatti la misura del tipo di politica adottata dal comune nel finanziamento degli investimenti, il prospetto sull'indebitamento globale indica invece quale sia l'ammontare complessivo del capitale mutuato. Questo importo, che andrà restituito nel corso degli anni futuri, denota un maggiore o minor grado di rigidità delle finanze comunali di parte corrente, in un'ottica finanziaria che è di medio e lungo periodo.

VARIAZIONE INDEBITAMENTO 2012 (Accensione: Accertamenti - Rimborsi: Impegni)		Accensione (+)	Rimborso (-)	Altre variazioni (+/-)	Variazione netta
Cassa DD.PP.		0,00	910.046,63	-93.200,75	-1.003.247,38
Istituti di previdenza amministrati dal Tesoro		0,00	0,00	0,00	0,00
Istituto per il credito sportivo		0,00	72.684,68	-20.764,35	-93.449,03
Aziende di credito		0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti speciali di credito		0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti di assicurazione		0,00	0,00	0,00	0,00
Stato (Tesoro)		0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti esteri		0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti obbligazionari		0,00	0,00	0,00	0,00
Altri finanziatori		0,00	0,00	0,00	0,00
Totali		0,00	982.731,31	-113.965,10	-1.096.696,41

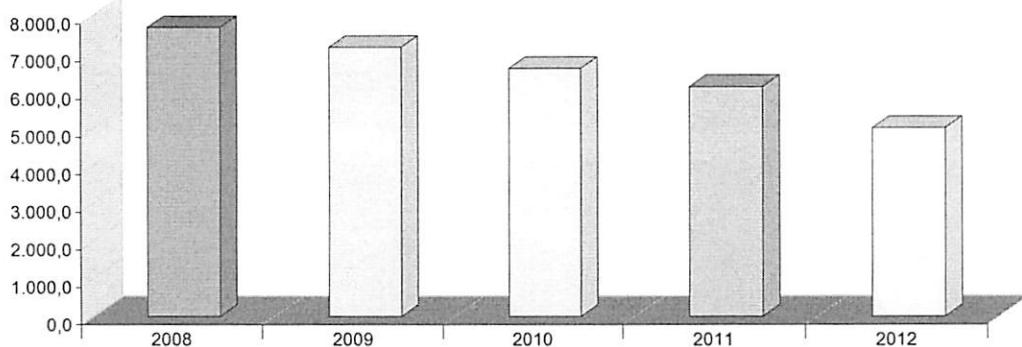
INDEBITAMENTO GLOBALE		Consistenza al 31-12-2011	Accensione (+) (Acc. Tit.5/E)	Rimborso (-) (Imp. Tit.3/U)	Altre variazioni (+/-)	Consistenza al 31-12-2012
Cassa DD.PP.		5.915.421,29	0,00	910.046,63	-93.200,75	4.912.173,91
Istituti di previdenza amministrati dal Tesoro		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituto per il credito sportivo		93.449,03	0,00	72.684,68	-20.764,35	0,00
Aziende di credito		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti speciali di credito		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti di assicurazione		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stato (Tesoro)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti esteri		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti obbligazionari		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri finanziatori		103.275,00	0,00	0,00	0,00	103.275,00
Totali		6.112.145,32	0,00	982.731,31	-113.965,10	5.015.448,91

DINAMICA DELL'INDEBITAMENTO (Accensione - Rimborso + Altre variazioni)	2008	2009	2010	2011	2012
Cassa DD.PP.	-436.270,09	-461.788,05	-488.868,06	-517.609,52	-1.003.247,38
Istituti di previdenza amministrati dal Tesoro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituto per il credito sportivo	-65.683,01	-56.083,05	-71.796,99	-72.684,68	-93.449,03
Aziende di credito	-30.637,44	-12.588,94	0,00	0,00	0,00
Istituti speciali di credito	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti di assicurazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stato (Tesoro)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti esteri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri finanziatori	0,00	0,00	0,00	103.275,00	0,00
Totali	-532.590,54	-530.460,04	-560.665,05	-487.019,20	-1.096.696,41



INDEBITAMENTO GLOBALE Consistenza al 31-12	2008	2009	2010	2011	2012
Cassa DD.PP.	7.383.686,92	6.921.898,87	6.433.030,81	5.915.421,29	4.912.173,91
Istituti di previdenza amministrati dal Tesoro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituto per il credito sportivo	294.013,75	237.930,70	166.133,71	93.449,03	0,00
Aziende di credito	12.588,94	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti speciali di credito	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istituti di assicurazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stato (Tesoro)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti esteri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri finanziatori	0,00	0,00	0,00	103.275,00	103.275,00
Totali	7.690.289,61	7.159.829,57	6.599.164,52	6.112.145,32	5.015.448,91

Indebitamento globale (x1000)



**Principali scelte di gestione
Avanzo o disavanzo applicato**

L'attività del comune è continuativa nel tempo, per cui gli effetti prodotti dalla gestione finanziaria di un anno possono ripercuotersi negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e dei residui passivi, dove l'entità dei crediti e debiti assunti in precedenti periodi contabili e non ancora saldati, ha effetto sui movimenti finanziari dell'anno in corso (operazioni di cassa); si tratta, pertanto, di una situazione dove l'esercizio corrente è influenzato da decisioni non discrezionali del comune.

Diversa è la condizione in cui l'ente deve applicare al bilancio in corso il disavanzo di anni precedenti o sceglie, di sua iniziativa, di espandere la spesa con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione di altri esercizi. In questi casi, l'influsso sul bilancio in corso nasce da decisioni *discrezionali* dell'ente, come nel caso della scelta di applicare l'avanzo di amministrazione, oppure trae origine da regole imposte dal legislatore, come nel caso del ripiano obbligatorio dei disavanzi registrati in esercizi pregressi.

Il legislatore ha stabilito alcune norme che disciplinano puntualmente le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il ripiano del possibile disavanzo. Infatti, "*l'eventuale avanzo di amministrazione (...) può essere utilizzato*:

- a) *Per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento, provvedendo, ove l'avanzo non sia sufficiente, ad applicare nella parte passiva del bilancio un importo pari alla differenza;*
- b) *Per la prioritaria copertura dei debiti fuori bilancio riconoscibili (...);*
- c) *Per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (...) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari, per il finanziamento delle spese di funzionamento non ripetitive in qualsiasi periodo dell'esercizio e per le altre spese correnti solo in sede di assestamento.;*
- d) *Per il finanziamento di spese di investimento* (D.Lgs.267/00, art.193/2).

Il ripianamento del disavanzo riportato a consuntivo (conto del bilancio) viene attuato con l'operazione di riequilibrio della gestione, utilizzando "*... tutte le entrate, e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dalla assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili*" (D.Lgs.267/00, art.193/3).

L'analisi dei dati quinquennali sul grado di utilizzo dell'avanzo o sulla copertura dell'eventuale disavanzo, riportata nel primo prospetto, fornisce un'informazione attendibile sugli effetti prodotti dalle gestioni precedenti sugli esercizi immediatamente successivi. In particolare, la concreta disponibilità di un avanzo di amministrazione ha effetti diretti sul dimensionamento delle uscite; si tratta, infatti, di una risorsa di natura straordinaria che tende ad aumentare provvisoriamente la capacità di spesa corrente o di parte investimento. Questo comporta che almeno in partenza, il bilancio dell'esercizio successivo a quello in cui c'è stata l'espansione della spesa per la disponibilità di un avanzo dovrà fare a meno di questa entrata "una tantum" ed essere dimensionato senza fare affidamento sul possibile nuovo avanzo di corso di formazione (avanzo presunto). L'avanzo di amministrazione, per diventare una risorsa di entrata effettivamente "spendibile", deve essere prima quantificato e poi approvato in modo formale dal consiglio comunale.

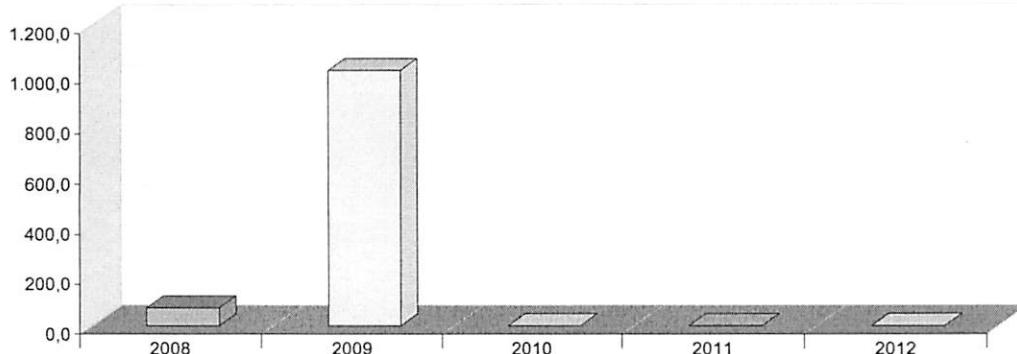
Le considerazioni appena formulate portato ad una prima conclusione circa gli effetti prodotti sugli equilibri di bilancio dall'utilizzo dell'avanzo. Un utilizzo costante di questa risorsa (entrata straordinaria) finalizzato ad espandere la spesa corrente (uscite ordinarie) può, in certi casi, indicare la presenza di una forte pressione della spesa corrente sulle risorse correnti (primi tre titoli di entrata), e quindi denotare una notevole rigidità tendenziale del bilancio. In quest'ultimo caso, infatti, le economie di spesa o le maggiori entrate di precedenti esercizi che hanno prodotto l'avanzo sono state costantemente destinate a coprire esigenze di spesa di natura ripetitiva (uscite correnti destinate al funzionamento del comune), con il consolidamento di questo fabbisogno. Con un'entrata straordinaria, pertanto, si tende a finanziare un tipo di uscita che è invece ordinaria, creando così una condizione di possibile instabilità.

In circostanze diverse, il ripetersi di chiusure in disavanzo sono il sicuro sintomo dell'aggravarsi della situazione che può, se non fronteggiata tempestivamente e con mezzi adeguati, portare progressivamente alla dichiarazione dello stato di dissesto. In questo caso eccezionale, non si tratta più di ripianare una condizione di temporanea eccedenza delle uscite rispetto alle entrate (disavanzo occasionale) ma di fronteggiare una costante necessità di spesa che non trova più, nelle entrate di natura ordinaria, una fonte adeguata di mezzi di sostentamento. Il comune si trova a vivere costantemente al di sopra delle proprie possibilità e non è più in condizione di ridimensionare il proprio fabbisogno. Il deficit non è più occasionale ma sta diventando strutturale.

AVANZO APPLICATO	2008	2009	2010	2011	2012
Avanzo applicato a fin. bilancio corrente	38.375,27	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo applicato a fin. bilancio investimenti	33.629,00	1.018.866,60	0,00	0,00	0,00
Totale	72.004,27	1.018.866,60	0,00	0,00	0,00

DISAVANZO APPLICATO	2008	2009	2010	2011	2012
Disavanzo applicato al bilancio corrente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Utilizzo avanzo / Ripiano disavanzo (x1000)



I servizi erogati
Considerazioni generali

Nella società moderna, riuscire a garantire un accettabile *equilibrio* sociale ed economico tra il soddisfacimento della domanda di servizi avanzata dal cittadino e il costo posto a carico dell'utente, assume un'importanza davvero rilevante. Questa premessa spiega perché il legislatore abbia regolato in modo particolare i diversi tipi di servizi che possono essere oggetto di prestazione da parte dell'ente locale, dando così ad ognuno di essi una *specifica connotazione*. Le norme amministrative, infatti, operano una netta distinzione tra i servizi a domanda individuale, i servizi a rilevanza economica ed i servizi istituzionali. Questa separazione trae origine dalla diversa natura economica, giuridica ed organizzativa di questo genere di prestazioni.

Dal punto di vista *economico*, infatti:

- In linea di massima e con rare eccezioni, il servizio a rilevanza economica tende ad autofinanziarsi e quindi opera quanto meno in pareggio, o produce addirittura utili;
- A differenza del precedente, il servizio a domanda individuale viene parzialmente finanziato dalle tariffe pagate dagli utenti e, in misura variabile, anche dalle risorse proprie del comune, oppure concesse da altri enti pubblici;
- Il servizio istituzionale, proprio perché si è in presenza di una prestazioni di natura di stretta spettanza del comune (attività istituzionale), viene erogato a titolo gratuito ed è di solito oggetto di finanziamento diretto o indiretto da parte dello Stato o della regione di appartenenza.

Dal punto di vista *giuridico/finanziario*, invece:

- I servizi a rilevanza economica sono interessati da norme giuridiche e finanziarie che riguardano prevalentemente la specifica area d'intervento di questa attività, in un'ottica che di solito cerca di contenere il possibile impatto negativo di questi servizi gestiti da un ente pubblico sulla libera concorrenza di mercato;
- Diversamente dai precedenti, i servizi a domanda individuale sono invece molto spesso sottoposti ad un regime di controlli finanziari, sia in sede di redazione del bilancio di previsione che a chiusura del consuntivo;
- I servizi istituzionali, proprio per la loro specifica natura di servizi spesso definiti come "essenziali" per la collettività, sono soggetti a particolari norme previste dal regime di finanza locale che tende ad ancorare, tali prestazioni, all'entità dei trasferimenti attribuiti dallo Stato all'ente territoriale. I fondi statali erogati con regolarità e cadenza annuale, infatti, devono almeno tendere al finanziamento delle prestazioni essenziali erogate dal comune ai propri cittadini.

Il legislatore è intervenuto ripetutamente in materia tariffaria. Come punto di partenza, "*la legge assicura (...) agli enti locali potestà impositiva autonoma nel campo (...) delle tariffe*", stabilendo inoltre che "*a ciascun ente spettano le tasse, i diritti, le tariffe e i corrispettivi sui servizi di propria competenza*" (D.Lgs.267/00, art.149/3-8). Sempre con direttive generali, il legislatore precisa che "*(..) i comuni (...) sono tenuti a richiedere la contribuzione agli utenti, anche a carattere non generalizzato. Fanno eccezione i servizi gratuiti per legge, i servizi finalizzati all'inserimento sociale dei portatori di handicap, quelli per i quali le vigenti norme prevedono la corresponsione di tasse, di diritti o di prezzi amministrati ed i servizi di trasporto pubblico*" (Legge 51/82, art.3).

Nel campo specifico dei servizi a domanda individuale, gli enti "*(..) sono tenuti a definire, non oltre la data della deliberazione del bilancio, la misura percentuale dei costi complessivi di tutti i servizi pubblici a domanda individuale (...) che viene finanziata da tariffe o contribuzioni ed entrate specificamente destinate*" (Legge 131/83, art.6).

La legislazione sui servizi istituzionali contiene invece norme di indirizzo generale. È stabilito, infatti, che "*le entrate fiscali finanziando i servizi pubblici ritenuti necessari per lo sviluppo della comunità e integrano la contribuzione erariale per l'erogazione dei servizi pubblici indispensabili (...)*" (D.Lgs.267/00, art.149/7). Di conseguenza, una quota del contributo ordinario destinato annualmente ai comuni è ripartita dallo Stato secondo parametri ambientali che tengono conto anche della presenza dei servizi indispensabili (simili ai servizi istituzionali) o dei servizi maggiormente diffusi nel territorio. I servizi indispensabili vengono definiti dal legislatore statale come quelle attività "*(..) che rappresentano le condizioni minime di organizzazione dei servizi pubblici locali e che sono diffusi sul territorio con caratteristiche di uniformità*" (D.Lgs.504/92, art.37).

Nei capitoli successivi sono riportati i bilanci dei servizi erogati dall'ente distinti nelle tre componenti: istituzionali, a domanda individuale, produttivi, come riportati nel certificato relativo ai *Parametri gestionali dei servizi* che l'ente annualmente compila ed allega al corrispondente conto di bilancio (Rendiconto). A lato di ogni singola prestazione è indicato il grado di copertura del medesimo servizio, come differenza tra i costi ed i ricavi imputabili a quella particolare attività che è organizzata dal comune, e poi direttamente fornita al cittadino.

I servizi erogati
Servizi a carattere istituzionale

I servizi istituzionali sono costituiti dal complesso di attività finalizzate a fornire al cittadino quella base di servizi generalmente riconosciuti come "di stretta competenza pubblica". Si tratta prevalentemente di servizi qualificati dal legislatore come attività di tipo "essenziale", e cioè di specifica attribuzione pubblica. Si tratta infatti di prestazioni che, come l'ufficio tecnico, l'anagrafe e lo stato civile, la polizia locale, la protezione civile, i servizi cimiteriali, possono essere erogate solo dall'ente pubblico.

In tempi più recenti, alcune di queste attività che storicamente venivano gestite dal comune esclusivamente in economia, e cioè con propria organizzazione e mezzi strumentali, sono sempre più spesso attribuiti in concessione a società e/o consorzi a prevalente, o molto spesso esclusiva, proprietà pubblica. Questa particolare situazione si ritrova, ad esempio, nel servizio di fognatura e depurazione, nella nettezza urbana ed in altri tipi di analoghi servizi.

A differenza della categoria dei servizi "a domanda individuale", diverse prestazioni a carattere istituzionale sono fornite gratuitamente, e cioè senza richiedere al cittadino il pagamento di alcun tipo di corrispettivo. I dati economici di seguito esposti consentono quindi di analizzare l'evoluzione dei costi nel corso degli esercizi, e solamente per i servizi provvisti di entrata, il saldo tra i proventi e gli oneri di gestione.

Il prospetto riporta i movimenti finanziari (accertamenti di entrata, impegni di uscita e risultato contabile) dei servizi a carattere istituzionale. L'elenco di queste prestazioni è tratto dal certificato sui Parametri gestionali dei servizi allegato ogni anno dal comune al conto di bilancio (Rendiconto). Le attività prive di risorse (tariffe/contributi) riportano, nella colonna delle entrate, un trattaglio.

SERVIZI ISTITUZIONALI - RENDICONTO 2012				
SERVIZI (Accertamenti/Impegni)	Entrate (+)	Uscite (-)	Risultato	% Copertura
1 ORGANI ISTITUZIONALI	-	480.060,07	-480.060,07	-
2 AMMINISTRAZIONE GENERALE E SERV. ELETTORALE	-	3.951.781,99	-3.951.781,99	-
3 UFFICIO TECNICO	-	3.725.052,98	-3.725.052,98	-
4 ANAGRAFE E STATO CIVILE	-	255.214,65	-255.214,65	-
5 SERVIZIO STATISTICO	-	74.708,37	-74.708,37	-
6 POLIZIA LOCALE	-	2.194.326,42	-2.194.326,42	-
7 LEVA MILITARE	-	3.370,02	-3.370,02	-
8 PROTEZIONE CIVILE	-	22.087,67	-22.087,67	-
9 ISTRUZIONE PRIMARIA E SECONDARIA INFERIORE	-	1.894.824,07	-1.894.824,07	-
10 SERVIZI NECROSCOPICI E CIMITERIALI	378.282,58	398.189,96	-19.907,38	95,00
11 FOGNATURA E DEPURAZIONE	101.350,65	79.256,37	22.094,28	127,88
12 VIABILITA' E ILLUMINAZIONE PUBBLICA	-	1.635.449,20	-1.635.449,20	-
Totali	479.633,23	14.714.321,77	-14.234.688,54	

Servizi erogati
Servizi a domanda individuale

I servizi a domanda individuale raggruppano quelle attività gestite dal comune che non sono intraprese per obbligo istituzionale, che vengono utilizzate a richiesta dell'utente e, infine, che non sono erogate per legge a titolo gratuito. Nel capitolo introduttivo sono già state riportate le principali norme che riguardano questa categoria di prestazioni.

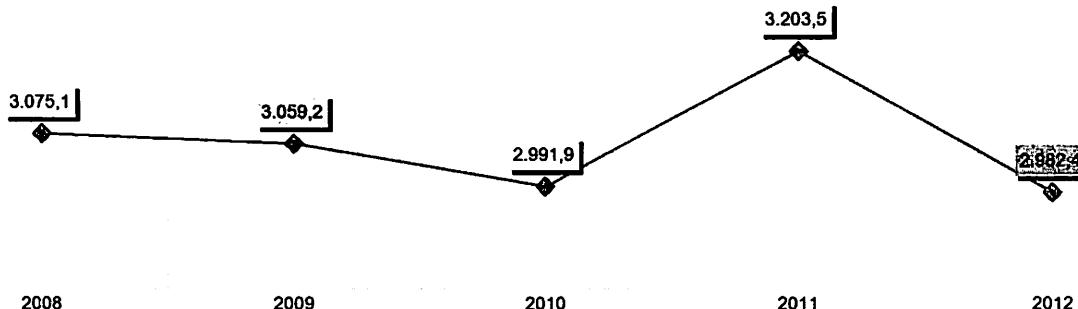
Entrando nell'ottica gestionale, con i dati esposti nelle tabelle che seguono è possibile osservare l'andamento nel tempo dei costi e dei proventi di questi servizi, consentendo così di individuare quale sia il tipo di politica tariffaria compatibile con le risorse di bilancio. Se la percentuale di copertura di una singola attività (rapporto tra entrate ed uscite) è un elemento oggettivo che denota il grado di importanza sociale assunto da quella prestazione, il risultato complessivo di tutti questi servizi fa emergere il costo globale posto a carico della collettività. È evidente, infatti, che la quota del costo della prestazione non addebitata agli utenti produce una perdita nella gestione del servizio che viene indirettamente posta a carico di tutta la cittadinanza, dato che il bilancio comunale di parte corrente deve comunque rimanere in pareggio. La scelta politica del livello tariffario, di stretta competenza dell'Amministrazione, va quindi a considerare numerosi aspetti sia economici che sociali, come l'impatto sul bilancio, il rapporto tra prezzo e qualità del servizio, l'effetto dell'aumento della tariffa sulla domanda, il grado di socialità, oltre ad altri fattori politico/ambientali.

Il prospetto riporta i movimenti finanziari (accertamenti di entrata, impegni di uscita e risultato contabile) dei servizi a domanda individuale. L'elenco di queste prestazioni è tratto dal certificato sui Parametri gestionali dei servizi allegato ogni anno dal comune al conto di bilancio (Rendiconto).

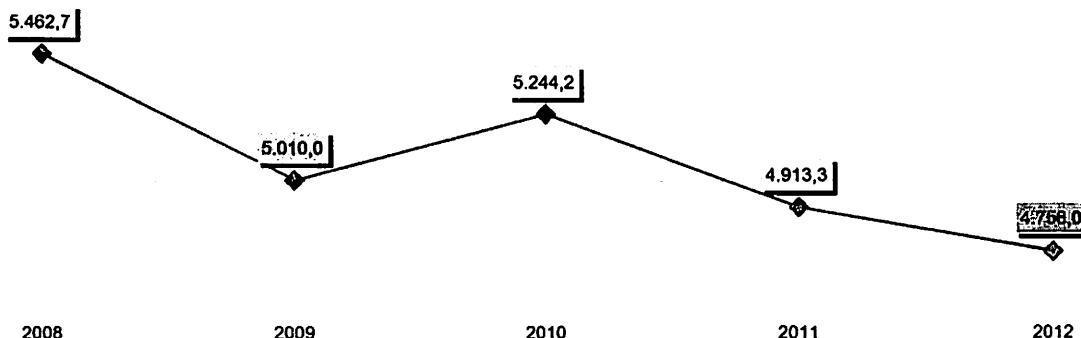
SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE - RENDICONTO 2012				
SERVIZI (Accertamenti/Impegni)	Entrate (+)	Uscite (-)	Risultato	% Copertura
1 Asili nido	435.000,00	668.847,22	-233.847,22	65,04
2 Impianti sportivi	58.207,32	191.103,17	-132.895,85	30,46
3 Mense	162.008,25	423.974,51	-261.966,26	38,21
4 Mense scolastiche	1.503.886,46	2.079.663,75	-575.777,29	72,31
5 Colonie e soggiorni stagionali, stab. termali	76.764,78	174.878,11	-98.113,33	43,90
6 Corsi extra scolastici	171.067,67	356.898,83	-185.831,16	47,93
7 Teatri	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Spettacoli	2.814,00	27.342,83	-24.528,83	10,29
9 Servizi funebri e cimiteriali	163.947,57	78.195,11	85.752,46	209,66
10 Uso di locali non istituzionali	10.069,86	66.985,75	-56.915,89	15,03
11 Altri servizi a domanda individuale	398.655,02	688.131,70	-289.476,68	57,93
12 Parcheggi custoditi e parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00
Totali	2.982.420,93	4.756.020,98	-1.773.600,05	62,71

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ANDAMENTO ENTRATE (Accertamento)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Asili nido	560.403,18	569.587,13	584.545,12	474.545,12	435.000,00
2 Impianti sportivi	80.853,86	57.151,22	60.318,81	66.853,41	58.207,32
3 Mense	106.802,48	70.723,45	116.060,20	106.140,04	162.008,25
4 Mense scolastiche	1.477.642,34	1.522.021,81	1.387.000,00	1.650.000,00	1.503.886,46
5 Colonie e soggiorni stagionali, stab. termali	66.994,11	86.665,45	77.437,96	83.547,47	76.784,78
6 Corsi extra scolastici	200.297,49	192.462,79	179.861,07	200.405,00	171.067,67
7 Teatri	13.969,00	10.134,50	16.565,00	7.544,50	0,00
8 Spettacoli	2.977,00	1.803,50	1.991,50	2.986,00	2.814,00
9 Servizi funebri e cimiteriali	173.138,49	170.000,00	176.512,68	171.812,46	163.947,57
10 Uso di locali non istituzionali	11.686,25	11.625,75	13.395,71	7.904,73	10.069,86
11 Altri servizi a domanda individuale	367.710,90	353.783,97	372.417,66	431.270,02	398.655,02
12 Parcheggi custoditi e parchimetri	12.670,00	13.224,70	5.840,00	540,00	0,00
Totali	3.075.145,10	3.059.184,27	2.991.945,71	3.203.548,75	2.982.420,93

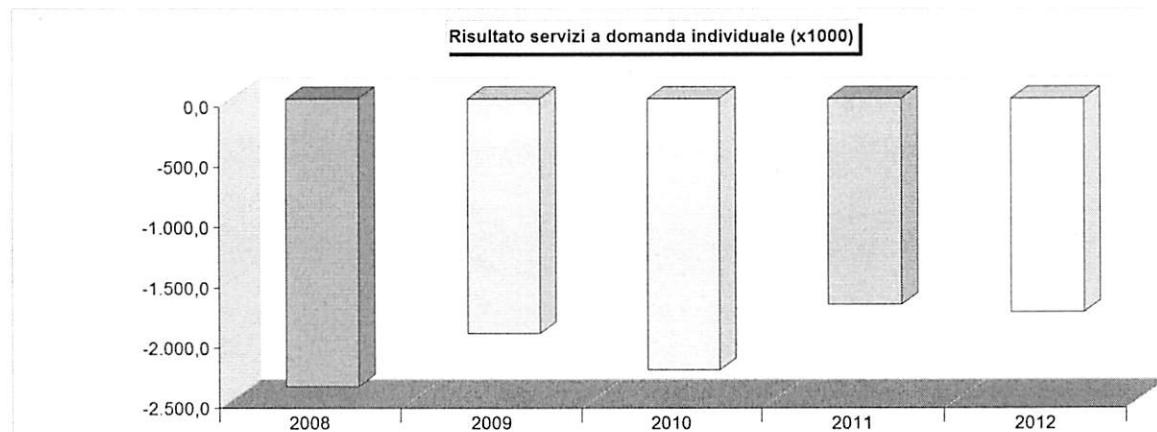
Entrate servizi a domanda individuale (x1000)



SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ANDAMENTO USCITE (Impegni)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Asili nido	1.012.490,75	1.004.582,18	929.048,02	769.454,93	668.847,22
2 Impianti sportivi	304.101,17	289.438,56	279.702,91	212.881,03	191.103,17
3 Mense	267.595,27	186.567,91	209.580,40	405.401,10	423.974,51
4 Mense scolastiche	1.969.407,08	1.876.747,52	1.870.363,42	1.945.228,85	2.079.663,75
5 Colonie e soggiorni stagionali, stab. termali	255.721,02	177.493,86	199.580,13	158.653,89	174.878,11
6 Corsi extra scolastici	407.777,19	413.855,75	429.899,87	385.427,77	356.898,83
7 Teatri	85.551,09	59.573,06	63.426,84	38.824,83	0,00
8 Spettacoli	45.254,76	48.434,88	46.742,42	45.905,06	27.342,83
9 Servizi funebri e cimiteriali	64.798,10	57.545,95	75.021,72	77.169,35	78.195,11
10 Uso di locali non istituzionali	90.224,84	77.612,13	78.787,00	64.105,66	66.985,75
11 Altri servizi a domanda individuale	956.320,31	814.609,60	1.059.682,77	808.184,19	688.131,70
12 Parcheggi custoditi e parchimetri	3.482,10	3.538,43	2.386,43	2.086,43	0,00
Total	5.462.723,68	5.009.899,63	5.244.221,73	4.913.303,09	4.756.020,98

Uscite servizi a domanda individuale (x1000)

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ANDAMENTO RISULTATO (Rendiconti 2008/2012)	2008	2009	2010	2011	2012
1 Asili nido	-452.087,57	-434.995,05	-344.502,90	-294.909,81	-233.847,22
2 Impianti sportivi	-223.247,31	-232.287,34	-219.384,10	-146.027,62	-132.895,85
3 Mense	-160.792,79	-115.844,46	-93.520,20	-299.261,06	-261.966,26
4 Mense scolastiche	-491.764,74	-354.725,71	-483.363,42	-295.228,85	-575.777,29
5 Colonne e soggiorni stagionali, stab. termali	-188.726,91	-90.828,41	-122.142,17	-75.106,42	-98.113,33
6 Corsi extra scolastici	-207.479,70	-221.392,96	-250.038,80	-185.022,77	-185.831,16
7 Teatri	-71.582,09	-49.438,56	-46.861,64	-31.280,33	0,00
8 Spettacoli	-42.277,76	-46.631,18	-44.750,92	-42.919,06	-24.528,83
9 Servizi funebri e cimiteriali	108.340,39	112.454,05	101.490,96	94.643,11	85.752,46
10 Uso di locali non istituzionali	-78.538,59	-65.986,38	-65.391,29	-56.200,93	-56.915,89
11 Altri servizi a domanda individuale	-588.609,41	-460.825,63	-687.265,11	-376.894,17	-289.476,68
12 Parcheggi custoditi e parchimetri	9.187,90	9.686,27	3.453,57	-1.546,43	0,00
Totali	-2.387.578,58	-1.950.815,36	-2.252.276,02	-1.709.754,34	-1.773.600,05



Comune di Corsico
RELAZIONE TECNICA AL CONTO DI BILANCIO 2012

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

	Pag.
Conto del bilancio e conto del patrimonio 2012	
Introduzione all'analisi dei dati di consuntivo	1
Considerazioni generali	2
Risultato di amministrazione 2012	3
Risultato di amministrazione nel quinquennio 2008-2012	4
Risultato gestione di competenza 2012	5
Gestione della competenza nel quinquennio 2008-2012	6
Gestione dei residui nel quinquennio 2008-2012	7
 Gestione della competenza 2012	
Bilancio suddiviso nelle componenti	8
Bilancio corrente: considerazioni generali	9
Bilancio corrente	10
Bilancio investimenti: considerazioni generali	11
Bilancio investimenti	12
Servizi per conto di terzi	13
 Indicatori finanziari 2012	
Contenuto degli indicatori	14
Andamento indicatori: sintesi	19
Andamento indicatori: analisi	
1. Grado di autonomia finanziaria	20
2. Grado di autonomia tributaria	21
3. Grado di dipendenza erariale	22
4. Incidenza delle entrate tributarie sulle entrate proprie	23
5. Incidenza entrate extratributarie sulle entrate proprie	24
6. Pressione delle entrate proprie pro capite	25
7. Pressione tributaria pro capite	26
8. Trasferimenti erariali pro capite	27
9. Grado di rigidità strutturale	28
10. Grado di rigidità per costo personale	29
11. Grado di rigidità per indebitamento	30
12. Incidenza indebitamento totale su entrate correnti	31
13. Rigidità strutturale pro capite	32
14. Costo del personale pro capite	33
15. Indebitamento pro capite	34
16. Incidenza del costo personale sulla spesa corrente	35
17. Costo medio del personale	36
18. Propensione all'investimento	37
19. Investimenti pro capite	38
20. Abitanti per dipendente	39
21. Risorse gestite per dipendente	40
22. Finanziamento della spesa corrente con contributi	41
23. Finanziamento degli investimenti con contributi	42
24. Trasferimenti correnti pro capite	43
25. Trasferimenti in conto capitale pro capite	44
 Andamento delle entrate nel quinquennio 2008 - 2012	
Riepilogo entrate per titoli	45
Riepilogo entrate 2008-2012	46
Entrate tributarie	47
Entrate tributarie 2008-2012	48
Trasferimenti correnti	49
Trasferimenti correnti 2008-2012	51
Entrate extratributarie	52

Andamento delle entrate nel quinquennio 2008 - 2012	
Entrate extratributarie	53
Trasferimenti c/capitale	54
Trasferimenti c/capitale 2008-2012	55
Accensione di prestiti	56
Accensione di prestiti 2008-2012	57
Andamento delle uscite nel quinquennio 2008 - 2012	
Riepilogo uscite per titoli	58
Riepilogo uscite 2008-2012	59
Spese correnti	60
Spese correnti 2008-2012	61
Spese in conto capitale	62
Spese in conto capitale 2008-2012	63
Rimborso di prestiti	64
Rimborso di prestiti 2008-2012	65
Principali scelte di gestione 2012	
Dinamica del personale	66
Personale 2008-2012	67
Livello di indebitamento	68
Dinamica dell'indebitamento 2008-2012	69
Indebitamento globale 2008-2012	70
Avanzo o disavanzo applicato	71
Avanzo e disavanzo 2008-2012	72
Servizi erogati nel 2012	
Considerazioni generali	73
Servizi istituzionali	74
Servizi a domanda individuale	
Premessa	75
Entrate	76
Uscite	77
Risultato	78

COMUNE DI CORSICO – ANNO 2012

PROSPETTO DI CONCILIAZIONE - PARTE ENTRATE -	ACCERTAMENTI FINANZIARI DI COMPETENZA	RISCONTI PASSIVI		RATEI ATTIVI		ALTRI RETTOIFICHE DEL RISULTATO FINANZIARIO	AL CONTO ECONOMICO	NOTE	AL CONTO DEL PATRIMONIO			
		INIZIALI (+)	FINALI (-)	INIZIALI (-)	FINALI (+)				Rif. C.E. (1E+2E-3E-4E+5E- 6E)	Rif. C.P. (1E+2E-3E-4E+5E- 6E)	ATTIVO	Rif. C.P. (1E+2E-3E-4E+5E- 6E)
		(1E)	(2E)	(3E)	(4E)							
Titolo I ENTRATE TRIBUTARIE												
1) Imposte	(tit.I - cat.1)	10.086.191,26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A1	10.086.191,26		0,00	0,00
2) Tasse	(tit.I - cat.2)	307.238,93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A1	307.238,93		0,00	0,00
3) Tributi speciali	(tit.I - cat.3)	7.355.818,21	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A1	7.355.818,21		0,00	0,00
Totale entrate tributarie		17.749.248,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		17.749.248,40		0,00	0,00
Titolo II ENTRATE DA TRASFERIMENTI												
1) da Stato	(tit.II - cat.1)	287.466,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A2	287.466,68		0,00	0,00
2) da regione	(tit.II - cat.2)	1.722.186,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A2	1.722.186,71		0,00	0,00
3) da regione per funzioni delegate	(tit.II - cat.3)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A2	0,00		0,00	0,00
4) da org. comunitari e internazionali	(tit.II - cat.4)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A2	0,00		0,00	0,00
5) da altri enti settore pubblico	(tit.II - cat.5)	141.826,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A2	141.826,29		0,00	0,00
Totale entrate da trasferimenti		2.151.479,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		2.151.479,68		0,00	0,00
Titolo III ENTRATE EXTRATRIBUTARIE												
1) Proventi servizi pubblici	(tit.III - cat.1)	5.209.833,36	0,00	0,00	0,00	0,00	168.311,53	A3	5.041.521,83	(nota1)	0,00	0,00
2) Proventi gestione patrimoniale	(tit.III - cat.2)	1.663.111,11	0,00	0,00	0,00	0,00	88.773,17	A4	1.574.337,94		0,00	0,00
3) Proventi finanziari	(tit.III - cat.3)	47.925,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	A4	47.925,62		0,00	0,00
- Interessi su depositi, ecc.		47.925,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	D20	47.925,62		0,00	0,00
- Interessi su capitale conferito ad aziende speciali e partecipate		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	C18	0,00		0,00	0,00
4) Proventi per utili da aziende speciali e partecipate, dividendi di società	(tit.III - cat.4)	41.670,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	C17	41.670,41		0,00	0,00
5) Proventi diversi	(tit.III - cat.5)	1.195.214,10	0,00	0,00	0,00	0,00	-191.252,61	A5	1.386.466,71		0,00	0,00
Totale entrate extratributarie		8.157.754,60	0,00	0,00	0,00	0,00	65.832,09		8.091.922,51		0,00	0,00
Totale entrate correnti		28.058.482,68	0,00	0,00	0,00	0,00	65.832,09		27.992.650,59		0,00	0,00
Titolo IV ENTRATE PER ALIENAZIONE DI BENI PATRIMONIALI, TRASFERIMENTO DI CAPITALI, RISCOSSIONE DI CREDITI												
1) Alienazioni di beni patrimoniali	(tit.IV - cat.1)	2.057.025,01										
2) Trasferimenti di capitale dello Stato	(tit.IV - cat.2)	0,00										
3) Trasferimenti di capitale da regione	(tit.IV - cat.3)	618.617,74										
4) Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	(tit.IV - cat.4)	26.880,00										
5) Trasferimenti di capitale da altri soggetti	(tit.IV - cat.5)	2.115.489,09										
Totale trasferimenti di capitale (2+3+4+5)		2.760.966,83										
6) Riscossione di crediti	(tit.IV - cat.6)	0,00										
Totale entrate da alienazioni di beni patrimoniali, trasf.di capitali ecc.		4.817.991,84							-633.962,47		2.057.025,01	2.360.966,83
Titolo V ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI												
1) Anticipazioni di cassa	(tit.V - cat.1)	0,00										
2) Finanziamenti a breve termine	(tit.V - cat.2)	0,00										
3) Assunzione di mutui e prestiti	(tit.V - cat.3)	0,00										
4) Emissione prestiti obbligazionari	(tit.V - cat.4)	0,00										
Totale entrate accensione prestiti		0,00							0,00		0,00	0,00
Titolo VI SERVIZI PER CONTO TERZI	(tit.VI)	2.811.137,69										

Totalità generale dell'entrata	35.687.612,21
- Insussistenze del passivo	
- Sopravvenienze attive	
- Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni (costi capitalizzati)	
- Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione etc.	

		27.358.688,12		2.080.428,16	2.360.966,83
E 22	1.220.045,79 (nota7)				
E 23	425,75 (nota8)				
A 7	0,00 (nota9)		A I 1	513.050,11	
A 8		0,00 (nota10)	B I	0,00	
				0,00	

NOTE

- (1) - Tra le altre rettifiche del risultato finanziario va considerata l'IVA a debito, compresa negli accertamenti finanziari del titolo III "Entrate extratributarie" per attività in regime d'impresa; l'ammontare dell'IVA per fatture da emettere va riportato nel passivo del conto del patrimonio alla voce "Debti per IVA" (C III) costituendo un debito verso l'erario a fronte del credito accertato al lordo d'IVA;
- (2) - quando viene realizzata una plusvalenza (ad esempio per un provento da alienazione maggiore del valore netto risultante dal conto del patrimonio), il valore relativo è portato in aumento nel conto economico (E 24); quando viene realizzata una minusvalenza il valore relativo viene portato in diminuzione nel conto economico (E26);
- (3) - quando viene alienato un bene, il valore risultante dal conto del patrimonio va indicato in detrazione;
- (4) - va indicato il totale dei trasferimenti di capitale da Stato, regione, province, comuni, aziende speciali, partecipate ed altre;
- (5) - proventi accertati per concessioni di edificare, per la quota finalizzata a spese correnti (sino al 30% del valore di 1E);
- (6) - va indicata la somma rimasta da riscuotere da terzi in conto competenza finanziaria;
- (7) - trattasi di minori debiti (minor residui passivi del conto del bilancio);
- (8) - trattasi di maggiori crediti (maggiori residui attivi del conto del bilancio);
- (9) - i costi capitalizzati sono costituiti da quella parte di costi (sostenuti tra le spese "correnti" nel titolo I) per la produzione, in economia, di valori da porre, dal punto di vista economico, a carico di più esercizi; esempi di costi capitalizzati sono costituiti da manutenzioni straordinarie effettuate da personale dell'ente, dalla produzione diretta di software applicativi; a fine esercizio è necessario rilevare queste entità, contabilizzarle nell'attivo patrimoniale; con il sistema dell'ammortamento i costi stessi saranno imputati agli esercizi in cui le unità prodotte verranno realizzate;
- (10) - la Corte dei conti, nelle specifiche per l'invio telematico del prospetto, ha prescritto che la colonna "A1 conto del Patrimonio" riporti la consistenza iniziale e quella finale delle Rimanenze di prodotti.

COMUNE DI CORSICO – ANNO 2012

PROSPETTO DI CONCILIAZIONE - PARTE USCITE -	IMPEGNI FINANZIARI DI COMPETENZA	RISCONTI ATTIVI		RATEI PASSIVI		ALTRI RETTIFICHE DEL RISULTATO FINANZIARIO	AL CONTO ECONOMICO	NOTE	AL CONTO DEL PATRIMONIO				
		INIZIALI (+)	FINALI (-)	INIZIALI (-)	FINALI (+)				Rif.C.E.	(1S+2S-3S-4S+5S- 6S)	Rif.C.P.	ATTIVO	
		(1S)	(2S)	(3S)	(4S)	(5S)	(6S) (nota 1)	(7S)			Rif.C.P.	PASSIVO	
Titolo I SPESE CORRENTI													
1) personale	10.673.450,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B 9	10.673.450,10	(nota1)	0,00	0,00	
2) acquisti di beni di consumo e/o di materie prime	331.683,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B10	331.683,50		0,00	0,00	
3) prestazione di servizi	13.291.441,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.093,64	B12	13.281.348,00		0,00	0,00	
4) utilizzo di beni di terzi	91.499,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B13	91.499,25		0,00	0,00	
5) trasferimenti	1.320.392,23	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		1.320.392,23		0,00	0,00	
di cui: - Stato	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B14	3.000,00		0,00	0,00	
- regione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00		0,00	0,00	
- province e città metropolitane	5.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B14	5.200,00		0,00	0,00	
- comuni ed unioni di comuni	331.413,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B14	331.413,10		0,00	0,00	
- comunità montane	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B14	0,00		0,00	0,00	
- aziende speciali e partecipate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	C19	0,00		0,00	0,00	
- altri	980.779,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	B14	980.779,13		0,00	0,00	
6) interessi passivi ed oneri finanziari diversi	446.783,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	D21	446.783,91		0,00	0,00	
7) imposte e tasse	706.791,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	39.987,00	B15	666.804,84		0,00	0,00	
8) oneri straordinari della gestione corrente	110.654,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	E28	110.654,39		0,00	0,00	
Totale spese correnti	26.972.696,86	0,00	0,00	0,00	0,00	50.080,64			26.922.616,22	C II	0,00	D I	0,00
Titolo II SPESE IN CONTO CAPITALE													
1) acquisizione di beni immobili	4.136.082,72												
di cui: a) pagamenti eseguiti	9.228,00												
b) somme rimaste da pagare	4.126.854,72												
2) espropri e servizi onerose	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
3) acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
4) utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
5) acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	439.008,39												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	439.008,39												
6) incarichi professionali esterni	190.000,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	190.000,00												
7) trasferimenti di capitale	19.424,06												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	19.424,06												
8) partecipazioni azionarie	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
9) conferimenti di capitale	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
10) concessioni di crediti e anticipazioni	0,00												
di cui: a) pagamenti eseguiti	0,00												
b) somme rimaste da pagare	0,00												
Totale spese in conto capitale	4.784.515,17												
di cui: a) pagamenti eseguiti	9.228,00												
b) somme rimaste da pagare	4.775.287,17												
Titolo III RIMBORSO DI PRESTITI													
1) rimborso di anticipazioni di cassa	0,00												

2) rimborso di finanziamenti a breve termine	0,00							
3) rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	982.731,31							
4) rimborso di prestiti o obbligazionari	0,00							
5) rimborso di quota capitale di debiti pluriennali	0,00							
Totale rimborso di prestiti	982.731,31							
Titolo IV SERVIZI PER CTERIZZI	2.811.137,69							
Totale generale della spesa	35.551.081,03							
- Variazioni nelle finanze di materie prime e/o di beni di consumo								
- Quota di ammortamento dell'esercizio								
- Accantonamento per svalutazione crediti								
- Insussistenza dell'attivo								

NOTE

- (1) tra le rettifiche del risultato finanziario va considerata l'IVA a credito compresa negli impegni finanziari del titolo I "spese correnti", per attività in regime d'impresa; l'ammontare dell'IVA per fatture da ricevere o registrate in sospensione e d'IVA va riportato nell'attivo del conto del patrimonio alla voce "Crediti per IVA" (B II 4), costituendo un credito verso Terzo a fronte del debito assegnato al lordo d'IVA per spese di funzionamento;
- (2) i rimborzi corrispondenti ai pagamenti in conto competenza del Titolo II "Spese in conto capitale" va effettuato in funzione alla specifica "IMMOBILIZZAZIONE" dell'attivo; analogamente va operato per i pagamenti in conto redditi;
- (3) l'importo corrisposto alle somme rimaste da pagare in conto competenza del titolo II "Spese in conto capitale" - vale a dire che le somme da conservare nel conto d'ordine "Spese da realizzare" e nel passivo riferite in aumento al conto d'ordine "Spese da realizzare" - i pagamenti depositi per uso passivo, vanno nell'attivo riferite in aumento al conto d'ordine "Spese da realizzare" e nel passivo riferite in aumento al conto d'ordine "Spese da realizzare" - i pagamenti depositi per uso passivo, vanno riferiti in diminuzione nell'attivo e nel passivo ai suddetti conti d'ordine;
- (4) l'importo impegnato dell'intervento "concessioni di crediti ed anticipazioni" va riferito in aumento alla voce dell'attivo AII12 "Crediti verso partecipate", ove la concessione di crediti ed anticipazioni riguardi aziende controllate e collegate, va riferito in aumento alla voce B II dell'attivo "Crediti" negli altri casi;
- (5) va indicata la somma rimasta da pagare a Terzi in conto competenza finanziaria;
- (6) l'ammontare dell'esercizio (7) va paritato ad incremento del Fondo d'ammortamento e quindi in diminuzione del corrispondente valore dell'attivo (A);
- (7) l'importo accantonato per svalutazione crediti, che non può costituire impegno nel conto del bilancio, va riferito nel conto del patrimonio in diminuzione, all'attivo alla voce "Immobilizzazioni finanziarie - crediti di cattivo esigibilità" e nel passivo riferito nel conto del patrimonio "immobilizzazioni finanziarie - crediti di cattivo esigibilità" è possibile utilizzare l'accantonamento per "Fondo accantonato per svalutazione crediti" nel caso di accantonata effettiva incassabilità di impegno dell'attivo del Conto del patrimonio;
- (8) Minori crediti (minori risidui attivi del conto del bilancio);
- (9) il Conto dei conti, nelle specifiche per l'invio telematico del prospetto, ha prescritto che la colonna "Al conto del patrimonio" riporti la consistenza iniziale e quella finale delle Rimanenze di materie prime e/o beni di consumo.

Comune di Corsico, il 04/04/2013

Il responsabile del servizio finanziario

DOTT. S.SA CRISTINA COSTANZO

Il legale rappresentante

DOTT. S.SA MARIA FERRUCCI

Il Segretario

AVV. MARIO BLANDINO

Il legale rappresentante

Timbro
dell'ente

CONTO ECONOMICO	IMPORTI		
	PARZIALI	TOTALI	COMPLESSIVI
A) PROVENTI DELLA GESTIONE			
1) Proventi tributari	17.749.248,40		
2) Proventi da trasferimenti	2.151.479,68		
3) Proventi da servizi pubblici	5.041.521,83		
4) Proventi da gestione patrimoniale	1.574.337,94		
5) Proventi diversi	1.386.466,71		
6) Proventi da concessioni da edificare	400.000,00		
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00		
8) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00		
Totale proventi della gestione (A)		28.303.054,56	
B) COSTI DELLA GESTIONE			
9) Personale	10.673.450,10		
10) Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	331.683,50		
11) Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00		
12) Prestazioni di servizi	13.281.348,00		
13) Utilizzo beni di terzi	91.499,25		
14) Trasferimenti	1.320.392,23		
15) Imposte e tasse	666.804,84		
16) Quota di ammortamento d'esercizio	3.668.613,15		
Totale costi di gestione (B)		30.033.791,07	
Risultato della gestione (A-B)			
C) PROVENTI ED ONERI DA AZIENDE SPECIALI PARTECIPATE			
17) Utili	41.670,41		
18) Interessi su capitale in dotazione	0,00		
19) Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	0,00		
Totale (C) (17+18+19)		41.670,41	
Risultato della gestione operativa (A-B+/-C)			
D) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
20) Interessi attivi	47.925,62		
21) Interessi passivi:	446.783,91		
- su mutui e prestiti	446.783,91		
- su obbligazioni	0,00		
- su anticipazioni	0,00		
- per altre cause	0,00		
Totale (D) (20-21)		-398.858,29	
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI			
Proventi			
22) Insussistenze del passivo	1.220.045,79		
23) Sopravvenienze attive	425,75		
24) Plusvalenze patrimoniali	207.837,81		
Totale proventi (e.1) (22+23+24)		1.428.309,35	
Oneri			
25) Insussistenze dell'attivo	688.161,84		
26) Minusvalenze patrimoniali	1.241.800,28		
27) Accantonamento per svalutazione crediti	132.180,71		
28) Oneri straordinari	110.654,39		
Totale oneri (e.2) (25+26+27+28)		2.172.797,22	
Totale (E) (e.1 - e.2)		-744.487,87	
Risultato economico dell'esercizio (A-B+/-C+/-D+/-E)			
			-2.832.412,26

Comune di Corsico, il 04/04/2013

Timbro
dell'Ente

Il Segretario

AVV. MARIO BLANDINO

Il legale rappresentante dell'ente

DOTT. SSA MARIA FERRUCCI

Il responsabile del servizio finanziario

DOTT. SSA CRISTINA COSTANZO

COMUNE DI CORSICO - Anno 2012

CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO) (al LORDO del fondo ammortamento)		IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE	VARIAZIONI DAC/FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
				+	-	+	-	
A)	IMMOBILIZZAZIONI							
I)	IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI							
1)	Costi pluriennali capitalizzati (relativo fondo amm.to in detrazione)		5.504.291,28 4.625.165,90	0,00 0,00	0,00 0,00	513.050,11 175.825,07	0,00 0,00	6.017.341,39 4.800.990,97
	Totalle		879.125,38	0,00	0,00	337.225,04	0,00	1.216.350,42
II)	IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI							
1)	Beni demaniali (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		14.232.645,60 2.827.655,60	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 259.191,35	0,00 0,00	14.232.645,60 3.086.846,95
2)	Terreni (patrimonio indisponibile)		10.930.710,29	0,00	0,00	0,00	0,00	10.930.710,29
3)	Terreni (patrimonio disponibile)		12.419.046,13	0,00	1.804.525,01	0,00	0,00	10.614.521,12
4)	Fabbricati (patrimonio indisponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		88.265.340,42 33.180.216,97	0,00 0,00	0,00 0,00	96.589,79 2.000.668,41	136.344,62 24.542,04	88.225.585,59 35.156.343,34
5)	Fabbricati (patrimonio disponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		36.401.869,11 9.734.522,95	0,00 0,00	136.344,62	136.344,62	0,00	36.401.869,11 10.717.346,80
6)	Macchinari, attrezature e impianti (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		1.802.411,54 1.412.610,00	0,00 0,00	0,00 0,00	15.292,79 109.185,77	11.284,22 6.854,23	1.806.420,11 1.514.941,54
7)	Attrezzature e sistemi informatici (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		1.548.167,22 1.474.415,16	0,00 0,00	0,00 0,00	16.419,81 31.429,03	7.650,24 7.268,64	1.556.936,79 1.498.575,55
8)	Automezzi e motomezzi (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		978.551,57 851.647,09	0,00 0,00	0,00 0,00	28.604,84 66.584,47	200,00 200,00	1.006.956,41 918.031,56
9)	Mobili e macchine d'ufficio (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		1.289.941,14 1.198.413,71	0,00 0,00	0,00 0,00	11.675,89 36.214,36	129,60 97,20	1.301.487,43 1.234.530,87
10)	Universalità di beni (patrimonio indisponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		985.760,33 963.418,34	0,00 0,00	0,00 0,00	11.112,24 6.690,84	0,00 0,00	996.872,57 970.109,18
11)	Universalità di beni (patrimonio disponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
12)	Diritti reali su beni di terzi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13)	Immobilizzazioni in corso		11.519.334,29	1.839.430,25	0,00	0,00	692.745,47	12.666.019,07
	Totalle		128.730.877,82	1.839.430,25	1.940.869,63	-3.201.290,14	784.850,00	124.643.298,30
III)	IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE							
1)	Partecipazioni in: a) imprese controllate b) imprese collegate c) altre imprese		1.361.025,89 879.421,99 3.303.644,33	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 67.140,39	518.749,91 717.794,78 411,60	842.275,98 161.627,21 3.370.373,12
2)	Crediti verso: a) imprese controllate b) imprese collegate c) altre imprese		0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
3)	Titoli (investimenti a medio e lungo termine)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4)	Crediti di dubbia esigibilità (detratto il fondo svalutazione crediti)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	587.121,96 132.180,71	0,00 0,00	587.121,96 132.180,71
5)	Crediti per depositi cauzionali		1.963,31	0,00	0,00	0,00	0,00	1.963,31
	Totalle		5.546.055,52	0,00	0,00	522.081,64	1.236.956,29	4.831.180,87
	Totalle immobilizzazioni		135.156.058,72	1.839.430,25	1.940.869,63	-2.341.983,46	2.021.806,29	130.690.829,59

B)	ATTIVO CIRCOLANTE						
I)	RIMANENZE		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	CREDITI						
1)	Verso contribuenti	2.149.991,13	2.025.179,98	2.149.991,13	0,00	417.485,48	1.607.694,50
2)	Verso enti del sett. pubblico allargato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	a) Stato - correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	b) Regione - correnti	744.418,63	0,00	742.168,63	0,00	0,00	2.250,00
		120.301,75	597.173,40	120.301,75	0,00	0,00	597.173,40
	c) Altri - correnti	79.000,00	17.500,00	79.000,00	0,00	0,00	17.500,00
		102.428,40	26.880,00	50.640,80	0,00	0,00	78.667,60
3)	Verso debitori diversi	829.798,46	488.173,37	766.673,63	0,00	76.221,46	475.076,74
	a) verso utenti di servizi pubblici	367.540,00	305.863,49	342.998,05	0,00	0,00	330.405,44
	b) verso utenti di beni patrimoniali	1.678.846,43	605.056,15	300.313,58	0,00	93.415,02	1.890.173,98
	c) verso altri - correnti	0,00	177.446,86	0,00	0,00	0,00	177.446,86
		69.859,00	0,00	69.859,00	0,00	0,00	0,00
	d) da alienazioni patrimoniali	172.847,22	23.403,15	172.441,83	0,00	0,00	23.808,54
4)	Crediti per IVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5)	Per depositi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	a) banche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	b) Cassa Depositi e Prestiti	113.965,10	0,00	113.965,10	0,00	0,00	0,00
		Totale	6.428.996,12	4.266.676,40	4.908.353,50	0,00	587.121,96
							5.200.197,06
III)	ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI						
1)	Titoli		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV)	DISPONIBILITA' LIQUIDE						
1)	Fondo di cassa	14.042.063,76	35.455.361,56	32.689.538,02	0,00	0,00	16.807.887,30
2)	Depositi bancari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Totale attivo circolante	14.042.063,76	35.455.361,56	32.689.538,02	0,00	0,00
			20.471.059,88	39.722.037,98	37.597.891,52	0,00	587.121,96
							22.008.084,36
C)	RATEI E RISCONTI						
I)	Ratei attivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	Risconti attivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Totale ratei e risconti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			155.627.118,60	41.561.466,21	39.538.761,15	-2.341.983,46	2.608.928,25
							152.698.913,95
D)	CONTI D'ORDINE						
E)	OPERE DA REALIZZARE	5.333.242,05	4.775.287,17	3.168.183,19	0,00	0,00	6.940.346,03
F)	BENI CONFERITI IN AZIENDE SPECIALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	BENI DI TERZI	7.019.632,52	0,00	0,00	352.330,48	0,00	7.371.963,00
		Totale conti d'ordine	12.352.874,57	4.775.287,17	3.168.183,19	352.330,48	0,00
							14.312.309,03

COMUNE DI CORSICO - Anno 2012

A)	CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO) (al NETTO del fondo ammortamento)	IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE	VARIAZIONI DAC/FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
				+	-	+	-	
I)	IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI							
1)	Costi pluriennali capitalizzati (relativo fondo amm.to in detrazione)		879.125,38 4.625.165,90	0,00 0,00	0,00 0,00	513.050,11 175.825,07	175.825,07 0,00	1.216.350,42 4.800.990,97
	Totalle		879.125,38	0,00	0,00	513.050,11	175.825,07	1.216.350,42
II)	IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI							
1)	Beni demaniali (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		11.404.990,00 2.827.655,60	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 259.191,35	259.191,35 0,00	11.145.798,65 3.086.846,95
2)	Terreni (patrimonio indisponibile)		10.930.710,29	0,00	0,00	0,00	0,00	10.930.710,29
3)	Terreni (patrimonio disponibile)		12.419.046,13	0,00	1.804.525,01	0,00	0,00	10.614.521,12
4)	Fabbricati (patrimonio indisponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		55.085.123,45 33.180.216,97	0,00 0,00	0,00 0,00	121.131,83 2.000.668,41	2.137.013,03 24.542,04	53.069.242,25 35.156.343,34
5)	Fabbricati (patrimonio disponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		26.667.346,16 9.734.522,95	0,00 0,00	136.344,62	160.886,66 1.007.365,89	1.007.365,89 24.542,04	25.684.522,31 10.717.346,80
6)	Macchinari, attrezzi e impianti (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		389.801,54 1.412.610,00	0,00 0,00	0,00 0,00	22.147,02 109.185,77	120.469,99 6.854,23	291.478,57 1.514.941,54
7)	Attrezzature e sistemi informatici (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		73.752,06 1.474.415,16	0,00 0,00	0,00 0,00	23.688,45 31.429,03	39.079,27 7.268,64	58.361,24 1.498.575,55
8)	Automezzi e motomezzi (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		126.904,48 851.647,09	0,00 0,00	0,00 0,00	28.804,84 66.584,47	66.784,47 200,00	88.924,85 918.031,56
9)	Mobili e macchine d'ufficio (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		91.527,43 1.198.413,71	0,00 0,00	0,00 0,00	11.773,09 36.214,36	36.343,96 97,20	66.956,56 1.234.530,87
10)	Universalità di beni (patrimonio indisponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		22.341,99 963.418,34	0,00 0,00	0,00 0,00	11.112,24 6.690,84	6.690,84 0,00	26.763,39 970.109,18
11)	Universalità di beni (patrimonio disponibile) (relativo fondo di ammortamento in detrazione)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
12)	Diritti reali su beni di terzi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13)	Immobilizzazioni in corso		11.519.334,29	1.839.430,25	0,00	0,00	692.745,47	12.666.019,07
	Totalle		128.730.877,82	1.839.430,25	1.940.869,63	379.544,13	4.365.684,27	124.643.298,30
III)	IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE							
1)	Partecipazioni in: a) imprese controllate b) imprese collegate c) altre imprese		1.361.025,89 879.421,99 3.303.644,33	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 67.140,39	518.749,91 717.794,78 411,60	842.275,98 161.627,21 3.370.373,12
2)	Crediti verso: a) imprese controllate b) imprese collegate c) altre imprese		0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
3)	Titoli (investimenti a medio e lungo termine)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4)	Crediti di dubbia esigibilità (detratto il fondo svalutazione crediti)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	587.121,96 132.180,71	132.180,71 0,00	454.941,25 132.180,71
5)	Crediti per depositi cauzionali		1.963,31	0,00	0,00	0,00	0,00	1.963,31
	Totalle		5.546.055,52	0,00	0,00	654.262,35	1.369.137,00	4.831.180,87
	Totalle immobilizzazioni		135.156.058,72	1.839.430,25	1.940.869,63	1.546.856,59	5.910.646,34	130.690.829,69

B)	ATTIVO CIRCOLANTE						
I)	RIMANENZE	Totali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	CREDITI						
1)	Verso contribuenti		2.149.991,13	2.025.179,98	2.149.991,13	0,00	417.485,48
2)	Verso enti del sett. pubblico allargato		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	a) Stato - correnti		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	b) Regione - correnti		744.418,63	0,00	742.168,63	0,00	0,00
			120.301,75	597.173,40	120.301,75	0,00	2.250,00
	c) Altri - correnti		79.000,00	17.500,00	79.000,00	0,00	0,00
			102.428,40	26.880,00	50.640,80	0,00	17.500,00
3)	Verso debitori diversi		829.798,46	488.173,37	766.673,63	0,00	76.221,46
	a) verso utenti di servizi pubblici		367.540,00	305.863,49	342.998,05	0,00	0,00
	b) verso utenti di beni patrimoniali		1.678.846,43	605.056,15	300.313,58	0,00	93.415,02
	c) verso altri - correnti		0,00	177.446,86	0,00	0,00	1.890.173,98
			69.859,00	0,00	69.859,00	0,00	0,00
	d) da alienazioni patrimoniali		172.847,22	23.403,15	172.441,83	0,00	0,00
	e) per somme corrisposte c/terzi		0,00	0,00	0,00	0,00	23.808,54
4)	Crediti per IVA						
5)	Per depositi						
	a) banche		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	b) Cassa Depositi e Prestiti		113.965,10	0,00	113.965,10	0,00	0,00
	Totali		6.428.996,12	4.266.676,40	4.908.353,50	0,00	587.121,96
							5.200.197,06
III)	ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI						
1)	Titoli	Totali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV)	DISPONIBILITA' LIQUIDE						
1)	Fondo di cassa		14.042.063,76	35.455.361,56	32.689.538,02	0,00	0,00
2)	Depositi bancari	Totali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			14.042.063,76	35.455.361,56	32.689.538,02	0,00	0,00
	Totali attivo circolante		20.471.059,88	39.722.037,96	37.597.891,52	0,00	587.121,96
							22.008.084,36
C)	RATEI E RISCONTI						
I)	Ratei attivi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	Risconti attivi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totali ratei e risconti		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totali dell'attivo (A+B+C)		155.627.118,60	41.561.468,21	39.538.761,15	1.546.856,59	6.497.768,30
							152.698.913,95
D)	CONTI D'ORDINE						
E)	OPERE DA REALIZZARE		5.333.242,05	4.775.287,17	3.168.183,19	0,00	0,00
F)	BENI CONFERITI IN AZIENDE SPECIALI		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	BENI DI TERZI		7.019.632,52	0,00	0,00	352.330,48	0,00
	Totali conti d'ordine		12.352.874,57	4.775.287,17	3.168.183,19	352.330,48	0,00
							14.312.309,03

COMUNE DI CORSICO – ANNO 2012

CONTO DEL PATRIMONIO (PASSIVO)		IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE	VARIAZIONI DAC/FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE
				+	-	+	-	
A)	PATRIMONIO NETTO							
I)	Netto patrimoniale		120.495.282,71	0,00	0,00	0,00	2.832.412,26	117.662.870,45
II)	Netto da beni demaniali		4.334.814,85	0,00	0,00	0,00	0,00	4.334.814,85
	Totale patrimonio netto		124.830.097,56	0,00	0,00	0,00	2.832.412,26	121.997.685,30
B)	CONFERIMENTI							
I)	Conferimenti da trasferimenti in c/capitale		3.624.290,34	1.717.490,16	157.334,52	0,00	40.083,42	5.144.362,56
II)	Conferimenti da concessioni di edificare		12.348.411,36	643.476,67	0,00	0,00	152.848,77	12.839.039,26
	Totale conferimenti		15.972.701,70	2.360.966,83	157.334,52	0,00	192.932,19	17.983.401,82
C)	DEBITI							
I)	Debiti di finanziamento:							
1)	per finanziamenti a breve termine		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2)	per mutui e prestiti		6.112.145,32	36.342,34	1.096.696,41	0,00	0,00	5.051.791,25
3)	per prestiti obbligazionari		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4)	per debiti pluriennali		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	Debiti di funzionamento		8.218.484,43	6.115.000,77	6.766.541,14	0,00	0,00	7.566.944,06
III)	Debiti per IVA		3.396,19	0,00	0,00	2.329,00	3.396,19	2.329,00
IV)	Debiti per anticipazioni di cassa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
V)	Debiti per somme anticipate da terzi		490.293,40	16.891,68	410.422,56	0,00	0,00	96.762,52
VI)	Debiti verso:							
1)	imprese controllate		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2)	imprese collegate		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3)	altri (aziende speciali, consorzi, istituzioni)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VII)	Altri debiti		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale debiti		14.824.319,34	6.168.234,79	8.273.660,11	2.329,00	3.396,19	12.717.826,83
D)	RATEI E RISCONTI							
I)	Ratei passivi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II)	Risconti passivi		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale ratei e risconti		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale del passivo (A+B+C+D)		155.627.118,60	8.529.201,62	8.430.994,63	2.329,00	3.028.740,64	152.698.913,95
E)	CONTI D'ORDINE							
F)	IMPEGNI OPERE DA REALIZZARE		5.333.242,05	4.775.287,17	3.168.183,19	0,00	0,00	6.940.346,03
G)	CONFERIMENTI IN AZIENDE SPECIALI		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	BENI DI TERZI		7.019.632,52	0,00	0,00	352.330,48	0,00	7.371.963,00
	Totale conti d'ordine		12.352.874,57	4.775.287,17	3.168.183,19	352.330,48	0,00	14.312.309,03

Comune di Corsico, il 04/04/2013

Il Segretario

Il legale rappresentante

Il responsabile del servizio finanziario

Timbro
dell'ente

AVV. MARIO BLANDINO

DOTT. SSA MARIA FERRUCCI

DOTT. SSA CRISTINA COSTANZO

COMUNE DI CORSICO

(Provincia di Milano)

PROSPETTO DI CONCILIAZIONE

CONTO ECONOMICO

CONTO DEL PATRIMONIO AL 31.12.2012

NOTA INTEGRATIVA

COMUNE DI CORSICO
(Provincia di Milano)

**NOTA INTEGRATIVA AL CONTO DEL PATRIMONIO E
AL CONTO ECONOMICO DELLA GESTIONE 2012
(D.P.R. n. 194/1996)**

Il Conto del Patrimonio ha lo scopo di rilevare i risultati della gestione patrimoniale dell'anno di riferimento ed evidenzia la consistenza iniziale, le variazioni positive e negative intervenute nel corso dell'anno nonché la consistenza finale.

L'art. 230, comma 1 e 2 del D. Lgs. 267/2000, definisce i contenuti, la struttura e le finalità del conto del patrimonio; con il Decreto Ministeriale n. 194/96 sono stati predisposti i modelli per la sua compilazione.

Il modello del Conto del patrimonio è stato predisposto con struttura a colonne contrapposte, come previsto dall'art. 2424 del c.c., modificato con D. Lgs. 9/4/91 n. 127, in applicazione della IV° direttiva CEE (78/660) e della VII° direttiva CEE (83/649).

Il contenuto del conto del patrimonio è costituito dal complesso dei beni e dei rapporti giuridici attivi e passivi suscettibili di valutazione. La differenza tra attivo e passivo determina il patrimonio netto dell'Ente, in altre parole la sua capacità di autofinanziarsi riferita al 31 dicembre di ogni anno.

Lo schema del conto del patrimonio prevede, quale punto di partenza per ogni voce dell'attivo e del passivo, la consistenza iniziale e, attraverso la evidenziazione delle variazioni in aumento o in diminuzione, viene determinata la consistenza finale. Le variazioni attengono a:

- permutazioni patrimoniali per fatti di gestione rilevati nel conto del bilancio;
- permutazioni patrimoniali provenienti da altri fatti non rilevati in contabilità finanziaria, quali ad esempio: revisioni inventariali di beni mobili e/o immobili; rivalutazioni patrimoniali etc.

L'attivo del conto del patrimonio comprende alla voce A) le immobilizzazioni, alla voce B) l'attivo circolante ed alla voce C) i ratei ed i risconti. L'iscrizione dell'attivo (o attivo circolante) fra le immobilizzazioni è regolato dal principio della destinazione che trova riferimento nelle disposizioni contenute negli articoli 824 (demanio pubblico) e 826 (patrimonio disponibile) del Codice Civile.

Le voci D), E), F), e G) evidenziano i Conti d'Ordine.

Il patrimonio netto è pari alla differenza tra il patrimonio attivo e passivo e viene suddiviso in "netto patrimoniale" e in "netto da beni demaniali"; il primo rappresenta la consistenza patrimoniale dell'Ente e quindi la sua capacità di autofinanziamento, il secondo è espressione del controvalore dei beni demaniali e come tali inalienabili se non nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 823 del Codice Civile.

CONTO DEL PATRIMONIO

ATTIVO

A) IMMOBILIZZAZIONI

A) I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI

Costi pluriennali capitalizzati. La voce è stata movimentata in (+) colonna "variazioni altre cause" per € 513.050,11 al lordo del fondo ammortamento calcolato in € 175.825,07.

La voce in questione comprende costi pluriennali quali incarichi professionali esterni, interventi su impianti di illuminazione pubblica, ripristini di segnaletica orizzontale e verticale, spese di manutenzione impianti, progetto nuovi sistemi verdi Ente Regionale ERSAF. Tale incremento è corrispondente ad un decremento di pari importo alla voce "Immobilizzazioni in corso" (colonna "variazioni da altre cause" in (-)).

A) II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI

Ciascun importo relativo alla consistenza iniziale delle immobilizzazioni materiali è stato indicato al lordo del relativo fondo ammortamento, il cui importo è evidenziato in corsivo.

La colonna variazioni in (+) da conto finanziario pari a € 1.839.430,25 è data dal totale dei pagamenti in conto competenza e in conto residui del tit. II di € 2.134.289,04, per tutti gli stati finali e le opere in corso di esecuzione relativi a interventi di manutenzione straordinaria, acquisti di attrezzature a durata pluriennale, con le seguenti rettifiche:

-	€	35.224,66	Scorporo IVA a credito su pagamenti del tit. II rilevanti ai fini dell'imposta
-	€	155.757,99	Pagamenti effettuati nel tit. II - manutenzioni ordinarie del patrimonio comunale
-	€	6.510,07	Pagamenti effettuati nel tit. II - intervento per progetto Buon Mercato
-	€	8.132,78	Pagamenti effettuati nel tit. II - interventi ordinari su fognatura
-	€	4.125,33	Pagamenti effettuati nel tit. II - collaborazione esterna a supporto servizio tutela ambientale
-	€	32.775,00	Pagamenti effettuati nel tit. II - trasferimento fondi finanziati con oneri di urbanizzazione
-	€	52.332,96	Rimborso contributi tit. II "distretto del commercio"

Nella colonna in (-) da conto finanziario sono stati inseriti gli importi del valore inventariato relativamente a cessione di fabbricati del patrimonio disponibile.

Nella colonna "variazioni da altre cause" in (+) sono inseriti i valori delle immobilizzazioni che entrano nel processo produttivo (lavori ultimati), con i relativi ammortamenti indicati in corsivo e con diminuzione del valore delle immobilizzazioni in corso.

La voce "Immobilizzazioni in corso" è incrementata dei pagamenti per spese di investimento in corso di esecuzione.

A) III) IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE

La voce "Partecipazioni in imprese controllate", presenta nella colonna "variazioni da altre cause" in (-) l'importo di € 518.749,91, quale decremento del valore azionario di proprietà della società Farmacie Comunali Corsichesi SpA calcolato in base alla percentuale di proprietà sul patrimonio netto (che confluisce alla voce E26 "Minusvalenze patrimoniali" del Conto Economico).

La voce "Partecipazioni in imprese collegate", nella colonna "variazioni da altre cause" in (-) per € 717.794,78, rappresenta decremento patrimoniale della partecipazione in Fondazione Pontirolo onlus calcolato in base alla percentuale di proprietà sul patrimonio netto (che confluisce alla voce E26 "Minusvalenze patrimoniali" del Conto Economico).

La voce "Partecipazioni in imprese collegate", nella colonna "variazioni da altre cause" in (+) € 67.140,39 rappresenta

l'incremento patrimoniale delle partecipazioni in Cap Holding spa, Tasm spa, Navigli Lombardi scarl, Area Sud Milano spa, Afol, Rete di sportelli energia e ambiente; in (-) per € 411,60 rappresenta il decremento patrimoniale della partecipazione azionaria in Fondazione per leggere, calcolato in base alla percentuale di proprietà sul patrimonio netto (che confluiscano rispettivamente alla voce E24 Plusvalenze patrimoniali e alla voce E26 "Minusvalenze patrimoniali" del Conto Economico).

La voce "Crediti di dubbia esigibilità" riporta in variazioni da altre cause l'importo complessivo di euro 587.121,96 per crediti di dubbi esigibilità stralciati dal conto del bilancio ai titoli 1-3, detratto il relativo fondo di svalutazione crediti per l'importo di euro 132.180,71

B) ATTIVO CIRCOLANTE

B) II) CREDITI

Le variazioni in (+) da conto finanziario riportano i residui attivi della competenza dei titoli 1-2-3-4 (cat. 3-4-5) e 6 (per somme corrisposte per conto terzi) delle entrate più i maggiori residui attivi di cui al titolo 3 (cat. 1) ammontanti ad € 425,75 che confluiscano alla voce E23 "Sopravvenienze attive". Le variazioni in (-) da conto finanziario riportano le riscossioni in conto residui incrementati dai minori residui attivi di cui ai tit. 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 del Conto del Bilancio ammontanti a € 874.353,50 , che confluiscano tra le "Insussistenze dell'attivo" E25 del Conto Economico per l'importo di 688.161,84 (corrispondente ai minori residui di parte corrente). Le variazione in (-) da altre cause sono dovute allo stralcio dal conto del bilancio dei crediti di dubbia esigibilità per l'importo complessivo di € 587.121,96, iscritti nel conto del patrimonio tra le immobilizzazioni finanziarie.

B) IV) DISPONIBILITA' LIQUIDE

Fondo di cassa: riporta la consistenza iniziale e finale del fondo di cassa dell'Ente e le riscossioni e i pagamenti avvenuti in corso d'anno.

D) E) F) G) CONTI D'ORDINE in attivo e in passivo.

"Opere da realizzare" ed "Impegni per opere da realizzare": nella colonna "Consistenza iniziale" è iscritto l'importo iniziale dei residui passivi riportati al tit. II della spesa per € 5.333.242,05.

La colonna variazioni in (+) da conto finanziario evidenzia i residui passivi della competenza da riportare al tit. II della spesa. La colonna variazioni in (-) da conto finanziario riporta i pagamenti sui residui passivi incrementati da minori residui passivi del tit. II della spesa.

Beni di terzi: la consistenza finale è data dagli importi dei depositi cauzionali presentati a garanzia degli obblighi contrattuali aggiornati al 31.12.2012.

CONTO DEL PATRIMONIO

PASSIVO

A) PATRIMONIO NETTO

La variazione in (-) da altre cause rispetto alla consistenza iniziale del patrimonio netto è data dal risultato di esercizio che chiude al 31.12.2012 con una perdita pari a € 2.832.412,26 fondamentalmente riveniente dalla voce B) 16 del Conto Economico "quote di ammortamento d'esercizio" e dalla voce E) 26 "Minusvalenze patrimoniali" che non trovano paritetica corrispondenza nel bilancio finanziario.

B) CONFERIMENTI

I) Da trasferimenti in conto capitale

Nella colonna variazioni in (+) da conto finanziario sono riportati gli accertamenti di competenza del tit. 4, cat. 3 - 4 -5 inerenti il ciclo degli investimenti. La variazione in (-) da conto finanziario per € 157.334,52 è data dalla somma dei pagamenti del titolo II per rimborso trasferimenti di c/capitale a enti pubblici e dai minori residui attivi del titolo IV, cat. 3 - 4. Nella colonna "variazioni da altre cause" in (-) sono riportate le quote di ricavi pluriennali relative ad ammortamenti attivi per € 40.083,42.

II) Da concessioni di edificare

Nella colonna "variazioni da conto finanziario" in (+) sono riportati gli accertamenti di competenza del tit. IV cat. 5 (proventi da concessioni di edificare destinati ad investimenti). La variazione in (-) da conto finanziario per € 32.775,00 è data dalla somma dei pagamenti del titolo II per trasferimento fondi finanziati con oneri di urbanizzazione. Nella colonna "variazioni da altre cause" in (-) sono riportate le quote di ricavi pluriennali relative ad ammortamenti attivi per € 152.848,77.

L'ammontare positivo complessivo di € 192.932,19 per ammortamenti attivi su conferimenti da trasferimenti in conto capitale e da concessioni di edificare confluiscce alla voce A5 "Proventi diversi" del Conto Economico.

C) DEBITI

C) I) **Di finanziamento per mutui e prestiti:** la consistenza finale di tale voce è pari al valore residuo dei mutui al 31/12/2012, determinato dalla consistenza iniziale diminuita delle quote di restituzione del capitale per € 620.802,88; dell'importo per estinzione anticipata di mutui per € 361.928,43; dell'importo per minori residui attivi del Tit. 5 cat. 3 per € 113.965,10; nelle variazioni in (+) da c/finanziario è invece riportato l'ultima rata di rimborso del mutuo del Credito Sportivo per € 36.342,34 pagata a mezzo rid bancario il 04/01/2013.

C) II) **Di funzionamento:** le variazioni in (+) da conto finanziario riportano i nuovi residui passivi derivanti dalla parte corrente della competenza per € 6.115.000,77 mentre le diminuzioni da conto finanziario sono relative ai pagamenti del tit. I in conto residui per € 5.547.181,92 incrementati da minori residui passivi del tit. I per € 1.219.359,22 (iscritti alla voce E22 "Insussistenze del passivo" del Conto Economico).

C) V) **Per somme anticipate da terzi:** le variazioni in (+) da conto finanziario riportano i residui passivi di competenza del tit. 4 della spesa per € 16.891,68, mentre le variazioni in (-) da conto finanziario riportano i pagamenti in conto residui per € 409.735,99 incrementati da minori residui passivi del tit. 4 per € 686,57 (iscritti alla voce E22 "Insussistenze del passivo" del Conto Economico).

CONTO ECONOMICO

Il conto economico riassume tutti i componenti positivi e negativi che concorrono alla formazione del risultato economico della gestione.

A differenza del conto del patrimonio, che rappresenta la parte statica del bilancio evidenziando la situazione dei beni dell'Ente al 31 dicembre di ogni anno, nel conto economico, che rappresenta la parte dinamica del medesimo, sono rappresentati gli effetti provocati dai componenti positivi e negativi, ordinari e straordinari di reddito.

Il saldo di detto conto è il risultato economico dell'esercizio che, se di segno positivo, evidenzia un utile della gestione, se di segno negativo, una perdita.

Il conto economico, è disciplinato, nel suo contenuto, dall'articolo 229, del D. Lgs. 267/2000, mentre lo

schema, predisposto in struttura rigida del tipo scalare, è stato introdotto con il D.P.R. 194/1996.

La struttura del conto economico scalare consente di rappresentare il valore dei beni e dei servizi prodotti ed erogati dall'ente nel periodo considerato.

In particolare, il totale della classe A) **Proventi della gestione caratteristica** è il totale dei servizi erogati e dei beni e dei trasferimenti di parte corrente incassati; mentre il totale della classe B) **Costi della gestione caratteristica** è il risultato sia dei fattori produttivi utilizzati sia dei trasferimenti concessi, sia delle imposte pagate.

Il risultato della gestione caratteristica 2012 di € -1.730.736,51 deriva dalla differenza fra proventi della gestione di € 28.303.054,56 e costi della gestione di € 30.033.791,07. A tale risultato, sommando algebricamente gli utili delle società partecipate per € 41.670,41 (dividendi di: Area Sud Milano SpA per euro 40.283,10 e Cap Holding SpA per euro 1.387,31), proventi ed oneri finanziari, quali interessi attivi maturati su giacenze di tesoreria, della Cassa Depositi e Prestiti e sui conti correnti postali per € 47.925,56, interessi passivi per mutui in ammortamento ed estinzione anticipata di € 446.783,91 nonché insussistenze del passivo di € 1.220.045,79, sopravvenienze attive per € 425,75, plusvalenze patrimoniali per € 207.837,81, insussistenze dell'attivo per € 688.161,84, minusvalenze patrimoniali per € 1.241.800,28, accantonamento per svalutazione crediti per € 132.180,71, oneri straordinari della gestione per € 110.654,39 si perviene al risultato economico della gestione (*perdita d'esercizio*) pari a € 2.832.412,26.

Le insussistenze del passivo di € 1.220.045,79 sono costituite dai minori residui passivi (tit. 1-4).

Le sopravvenienze attive di € 425,75 sono costituite dai maggiori residui attivi (tit. 3).

Le plusvalenze patrimoniali di € 207.837,81 derivano per:

- € 140.697,42 dalla differenza tra il valore di vendita e il valore contabile derivante dalla cessione del bene immobile sito in via Foscolo 34;

- € 67.140,39 dalla rivalutazione patrimoniale di quote di partecipazione in imprese partecipate (Cap Holding SpA - Tasm SpA - Navigli Lombardi scarl - Area Sud Milano SpA - Rete sportelli energia e ambiente scarl);

Le insussistenze dell'attivo di € 688.161,84 costituiscono i minori residui attivi (tit. 1 - 2 - 3 - 6).

Le minusvalenze patrimoniali di € 1.241.800,28 derivano dalla diminuzione di valore di quote di partecipazione in imprese partecipate (Farmacie Comunali Corsichesi spa – Fondazione Pontirolo onlus – Fondazione per leggere) e dal valore di alcune dismissioni patrimoniali.

Gli oneri straordinari di € 110.654,39 sono costituiti da sgravi di imposta e rimborsi diversi.